

Decret/2017, de ____ de _____, del Consell, pel qual es regula el Fons de Cooperació Municipal Incondicionat de la Comunitat Valenciana

PREÀMBUL

La Constitució Espanyola consagra en els articles 137 i 142 els principis d'autonomia i suficiència financera dels ens locals per a l'exercici de les funcions que la llei els atribueix, aquests principis han sigut reconeguts per la Carta Europea d'Autonomia Local, de 15 d'octubre de 1985, ratificada per Espanya el 20 de gener de 1988, en els articles tercer i nové, respectivament. El primer d'aquests apareix definit com el dret i la capacitat efectiva de les entitats locals d'ordenar i gestionar una part important dels assumptes públics, en el marc de la llei, sota la seua responsabilitat i en benefici dels seus habitants, mentre que el segon es tradueix en el dret de les entitats locals a tindre recursos propis suficients dels quals poder disposar lliurement en l'exercici de les seues competències.

Per a l'efectiva consecució dels principis d'autonomia i suficiència financera de les entitats locals del nostre àmbit territorial, la política del Consell s'inscriu en la línia de foment i cooperació amb aquestes, i es compromet a dotar els municipis i les entitats locals menors de recursos financers suficients per a donar resposta així a la necessitat d'impulsar la millora de la prestació de serveis públics, per mitjà de l'enfortiment de l'Administració municipal, tenint en compte el paper fonamental que aquesta exerceix en la prestació de serveis públics essencials per als ciutadans.

El Fons de Cooperació Municipal Incondicionat de la Comunitat Valenciana té l'origen en l'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana que en l'article 64.3 prescriu que per a potenciar l'autonomia local sobre la base del principi de subsidiarietat, per llei de les Corts, es crearà el Fons de Cooperació Municipal de la Comunitat Valenciana amb els mateixos criteris que el fons estatal.

En compliment d'aquest mandat estatutari, en l'article 201 de la Llei 8/2010, de 23 de juny, de règim local de la Comunitat Valenciana, es crea el Fons de Cooperació Municipal de la Comunitat Valenciana. Aquest precepte disposa que seran beneficiaris del fons tots els municipis de la Comunitat Valenciana i preveu que a través d'aquest es finançaran serveis, infraestructures i equipaments bàsics dels municipis de la Comunitat Valenciana, i s'establiran les dotacions en cada llei de pressupostos de la Generalitat. Finalment, s'indica que reglamentàriament es desenvoluparà la participació dels municipis en les dotacions del Fons de Cooperació Municipal de la Comunitat Valenciana.

Per a un adequat finançament de les entitats locals és essencial el paper que en aquesta exerceixen les diputacions provincials com a administracions que, de conformitat amb l'article 31.2 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local, ostenten entre els seus fins propis i específics garantir els principis de

solidaritat i equilibri intermunicipals, en el marc de la política econòmica i social i, en particular, assegurar la prestació integral i adequada en la totalitat del territori provincial dels serveis de competència municipal, així com participar en la coordinació de l'Administració local amb la de la comunitat autònoma.

Per al compliment d'aquests fins, l'article 36 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, atribueix com a competència pròpia de les diputacions provincials en l'apartat 1.b) l'assistència i cooperació jurídica, econòmica i tècnica als municipis. En el mateix sentit, l'article 50 de la Llei 8/2010, de 23 de juny, de règim local de la Comunitat Valenciana es refereix a les competències que en matèria de vertebració del territori corresponen a les diputacions provincials.

En el context de l'indicat marc normatiu destaca, doncs, l'objectiu comú de l'Administració provincial i de la Generalitat d'aconseguir en l'àmbit territorial de la Comunitat Valenciana una prestació integral i adequada dels serveis de competència municipal per mitjà d'una assistència econòmica i finançament que permeta potenciar l'autonomia local.

Per a la consecució de l'anterior objectiu és necessari que per part de les diputacions provincials d'Alacant, Castelló i València i per la Generalitat es dote el Fons de Cooperació Municipal Incondicionat de suficient consignació econòmica. La participació de les diputacions provincials es durà a terme per mitjà de l'acord d'adhesió voluntària a aquest fons, acord que té l'enquadrament en les relacions de coordinació i cooperació econòmica, tècnica i administrativa que, de conformitat amb els articles 10.1 i 57 de la Llei reguladora de les bases de règim local, en assumptes d'interés comú, es desenvoluparà amb caràcter voluntari, sota les formes i en els termes que preveuen les lleis.

Amb l'objecte de donar suport jurídic al Fons de Cooperació Municipal Incondicionat de la Comunitat Valenciana es promulga el present decret que en el primer capítol preveu aquesta figura com un fons de caràcter incondicionat i es detalla l'objecte i els fins, la quantia i els destinataris, i es dedica el capítol segon a regular els òrgans responsables de la seua gestió i control.

En definitiva, amb aquest decret es pretén l'efectiva consecució dels principis d'autonomia i suficiència financera previstos en la Constitució, i dotar els municipis i les entitats locals menors de recursos financers suficients per a respondre a la necessitat d'impulsar la millora de la prestació de serveis públics.

Per tot això, i fent ús de les atribucions conferides en l'article 64 de la Llei 5/1983, de 30 de desembre, del Consell, a proposta del president de la Generalitat, de conformitat amb la Comissió Mixta Generalitat-Federació Valenciana de Municipis i Províncies i el dictamen favorable del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana i amb la deliberació prèvia del Consell amb data ... de de 20..., s'aprova el següent:

DECRET

Capítol primer

El Fons de Cooperació Municipal Incondicionat de la Comunitat Valenciana

Article 1. Objecte i fins

1. El Fons de Cooperació Municipal Incondicionat té per objecte garantir la suficiència financera de les entitats locals de la Comunitat Valenciana, potenciar-ne l'autonomia local sobre la base del principi de subsidiarietat i finançar-ne globalment l'activitat.
2. Aquest fons promourà l'equilibri econòmic dels ens locals de la Comunitat Valenciana i la realització interna del principi de solidaritat, a fi de contribuir que els diferents nuclis i entitats de població disposen de la dotació adequada per a la prestació dels serveis de competència local.

Article 2. Principis

El Fons de Cooperació Municipal Incondicionat de la Comunitat Valenciana es basa en els principis d'objectivitat, transparència, publicitat i equitat, constituint un factor d'articulació, equilibri i cohesió territorial.

Article 3. Naturalesa

1. El Fons de Cooperació Municipal de la Comunitat Valenciana té naturalesa incondicionada i no finalista. Els municipis i les entitats locals menors podran destinar els recursos que reben al desenvolupament general de les seues competències, sense vinculació a un concret objectiu o finalitat.
2. Les aportacions del Fons de Cooperació Municipal Incondicionat de la Comunitat Valenciana tenen el caràcter de transferències als municipis i entitats locals menors, a fi de finançar globalment les activitats i serveis que els corresponguen en virtut de les competències que hagen assumit segons la legislació vigent.

3. Aquestes transferències estan vinculades al sistema de finançament autonòmic de les corporacions locals valencianes i en formen part, sense que, en cap cas, tinguen naturalesa de subvenció.

4. En qualsevol cas, als efectes del que estableix la legislació en matèria d'estabilitat pressupostària, aquest decret suposa un canvi normatiu que comporta un augment permanent de la recaptació de les entitats locals afectades.

Article 4. Beneficiaris

1. Són destinataris del Fons de Cooperació Municipal Incondicionat de la Comunitat Valenciana tots els municipis i entitats locals menors de la Comunitat Valenciana.

2. Per a ser beneficiari d'aquest fons serà necessari haver complit l'obligació de presentar el compte general davant de la Sindicatura de Comptes de la Comunitat Valenciana en els termes establits en la normativa reguladora d'aquesta, així com disposar, si és el cas, d'un pla d'estabilitat financera, segons conste en l'òrgan de la Generalitat que tinga atribuïda la competència en matèria de tutela financera de les entitats locals de la Comunitat Valenciana.

Article 5. Dotació

1. La dotació anual màxima del Fons de Cooperació Municipal Incondicionat de la Comunitat Valenciana estarà determinada pel crèdit pressupostari que es consigne en la corresponent llei de pressupostos de la Generalitat i, si és el cas, per l'import que consignen pressupostàriament les diputacions provincials.

2. Correspon a l'òrgan directiu amb competència en matèria d'Administració local realitzar totes les actuacions necessàries per a la correcta gestió i distribució del Fons de Cooperació Municipal Incondicionat de la Comunitat Valenciana.

Article 6. Distribució del Fons de Cooperació Municipal Incondicionat de la Comunitat Valenciana

1. L'assignació dels recursos econòmics que corresponga a cada entitat beneficiària s'efectuarà aplicant les regles de distribució següents:

a) S'assignarà una quantitat fixa per cada un dels municipis i entitats locals menors.

b) L'import restant del fons es distribuirà en funció del nombre d'habitants de dret, segons les xifres de població aprovades pel Govern que figuren en l'últim padró

municipal vigent, ponderades pels coeficients correctors següents aplicables a cada un dels diferents trams poblacionals de cada entitat beneficiària:

1. D'1 a 500	4,0
2. De 501 a 1.000	3,0
3. De 1.001 a 2.000	2,5
4. De 2.001 a 5.000	2,0
5. De 5.001 a 10.000	1,5
6. De 10.001 a 20.000	1,0
7. De 20.001 a 50.000	0,75
8. De 50.001 a 100.000	0,50
9. Més de 100.000	0,25

A aquests efectes, no es computaran els habitants de les entitats locals menors en la població del municipi a què pertanguen.

2. L'assignació anual del Fons de Cooperació Municipal Incondicionat de la Comunitat Valenciana corresponent a cada entitat beneficiària s'aprovarà per mitjà d'una resolució de la persona titular del departament amb competències en matèria d'Administració local, de conformitat amb les regles de distribució contingudes en aquest decret. En aquesta resolució s'establirà el procediment de pagament de les quanties esmentades.

Article 7. Adhesió de les diputacions provincials

1. Les diputacions de Castelló, València i Alacant, com a entitats locals de la Comunitat Valenciana, en l'exercici de les seues competències de vertebració del territori previstes en l'article 50 de la Llei de règim local de la Comunitat Valenciana, podran participar a través dels pressupostos anuals en el Fons de Cooperació Municipal de la Comunitat Valenciana, regulat en l'article 64.3 de l'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana, per mitjà de les aportacions dineràries previstes en l'article 2.2 de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions.

2. Les diputacions provincials que s'adherisquen a la participació en el Fons de Cooperació Municipal podran destinar l'assignació pressupostària als municipis i

entitats locals menors de la seua província, distribuir aquesta quantia que la Generalitat i utilitzar bé, les mateixes regles de distribució que les regulades en el present decret i sota el mateix règim de transferències incondicionades, o bé adoptar el seu propi règim jurídic i regles de distribució atenent els principis d'objectivitat i equitat.

Capítol segon

La Comissió de Seguiment del Fons de Cooperació Municipal de la Comunitat Valenciana

Article 8. Comissió de seguiment

Per a la implementació, el seguiment i control de l'execució anual del Fons de Cooperació Municipal de la Comunitat Valenciana es crea la Comissió de Seguiment del Fons de Cooperació Municipal de la Comunitat Valenciana.

Article 9. Composició i funcionament de la Comissió de Seguiment

1. La Comissió de Seguiment del Fons de Cooperació Municipal de la Comunitat Valenciana s'integra per:

- Presidència: el titular o la titular de l'òrgan superior al qual estiga adscrita la direcció general competent en matèria d'Administració local o persona en qui delegue. El president o la presidenta tindrà vot de qualitat en cas d'empat en les votacions que s'hi pogueren realitzar.
- Vicepresidència: els presidents o les presidentes de les diputacions provincials que s'hagen adherit al Fons de Cooperació Municipal de la Comunitat Valenciana durant el corresponent exercici.
- Vocals:
 - El director o la directora general competent en matèria d'Administració local o persona en qui delegue.
 - El director o la directora general competent en matèria de pressupostos o persona en qui delegue.
 - El director o la directora general competent en matèria de tributs o persona en qui delegue.

- El director o la directora general competent en matèria de transparència o persona en qui delegue.
- El president o la presidenta de la Federació Valenciana de Municipis i Províncies o persona en qui delegue.
- Tres alcaldes o alcaldesses designats o designades pels òrgans competents de la Federació Valenciana de Municipis i Províncies.
- Un representant designat per cada una de les diputacions provincials participants en el Fons de Cooperació.
- Secretaria: el subdirector o la subdirectora d'Administració local o persona en qui delegue. Actuarà amb veu però sense vot.

2. El règim jurídic de funcionament de la Comissió serà el regulat per la normativa bàsica sobre funcionament dels òrgans col·legiats, per la normativa autonòmica que la desenvolupe, així com per les normes que puga aprovar la Comissió per a completar el seu règim de funcionament.

Article 10. Funcions de la Comissió

1. La Comissió de Seguiment del Fons de Cooperació Municipal de la Comunitat Valenciana exercirà les funcions següents:

- a) Estudiar i proposar anualment la determinació de les quanties a consignar pressupostàriament durant cada exercici per cada una de les administracions participants en el Fons de Cooperació Municipal de la Comunitat Valenciana.
- b) Presentar propostes relatives a possibles modificacions en les directrius i les regles de distribució del Fons de Cooperació Municipal de la Comunitat Valenciana.
- c) Proposar, si és el cas, directrius de coordinació relatives al Fons de Cooperació Municipal.
- d) Sol·licitar, a efectes estadístics i d'estudi, tota la informació que necessiten els municipis i les entitats locals menors relatives a l'aplicació de les quantitats rebudes d'aquest.

DISPOSICIONS ADDICIONALS

Disposició addicional primera. Habilitació de desenvolupament

S'habilita el president de la Generalitat per a dictar totes les disposicions que es consideren oportunes per al desplegament d'aquest decret.

Disposició addicional segona. Termini constitució de la Comissió de Seguiment

La Comissió de Seguiment del Fons de Cooperació Municipal de la Comunitat Valenciana es constituirà en un termini màxim de tres mesos des de la publicació d'aquest decret.

Disposició addicional tercera. Determinació de les quanties del Fons de Cooperació Municipal

La quantia inicial del Fons de Cooperació Municipal Incondicionat a aportar per la Generalitat serà de quaranta milions d'euros, quantitat consignada pel concepte esmentat en els pressupostos de la Generalitat per a l'exercici 2017. La quantia inicial a aportar per cada una de les diputacions provincials que s'adherisquen al present Fons serà igual a la que resulte de la distribució de la referida aportació de la Generalitat a tots els municipis i entitats locals menors de la seua província d'acord amb el que disposa l'article 6 d'aquest decret.

Els increments en les quanties a aportar per les diputacions provincials que es puguin produir en anys successius respecte de la quantitat inicial per a 2017, seran consensuades prèviament entre les administracions afectades, i de conformitat amb el que estableix l'article 10.1.a) del present decret.

DISPOSICIÓ FINAL

Disposició final única. Entrada en vigor

Aquest decret entrarà en vigor l'endemà de la publicació en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana*.