

NOTA INFORMATIVA RELATIVA A LES COMISSIONS DE SERVEI A FUNCIONARIS AMB HABILITACIÓ DE CARÀCTER NACIONAL

Les comissions de servei dels funcionaris d'administració local amb habilitació de caràcter nacional es regulen amb caràcter bàsic en la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases del Règim Local, l'article del qual 92 bis apartat 7 indica:

“7. Les Comunitats Autònomes efectuaran, d'acord amb la normativa establida per l'Administració de l'Estat, els nomenaments provisionals de funcionaris amb habilitació de caràcter nacional, així com les comissions de serveis, acumulacions, nomenaments de personal interí i de personal accidental. “.

La normativa de l'Administració de l'Estat de desenvolupament és la contemplada en el Reial decret 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris d'Administració Local amb habilitació de caràcter nacional l'article 51 del qual afirma:

1. Els òrgans competents de les Comunitats Autònomes podran concedir comissions de serveis a funcionaris d'Administració Local amb habilitació de caràcter nacional, ja siga de la mateixa o diferent subescala, destinats en el seu propi territori, per a prestar serveis dins d'aquest, a llocs a ells reservats en les Entitats Locals, durant el termini màxim d'un any, prorrogable per un altre igual, quan no haguera sigut possible efectuar un nomenament provisional, impossibilitat que ha hagut de quedar prou acreditada en l'expedient.

2. Així mateix, els òrgans competents de les Comunitats Autònomes podran atorgar comissions de servei a funcionaris d'Administració Local amb habilitació de caràcter nacional a llocs no reservats de la pròpia Comunitat Autònoma o d'altres Entitats Locals del seu àmbit territorial, durant el termini màxim d'un any prorrogable per un altre igual.

3. El Ministeri d'Hisenda i Funció Pública podrà concedir comissions de servei en els supòsits següents:

a) Per a ocupar llocs reservats situats en Comunitat Autònoma diferent de la del lloc de procedència, ja siga de la mateixa o diferent subescala o categoria, durant el termini màxim d'un any, prorrogable per un altre igual.

b) Per a cooperar o prestar assistència tècnica, durant el termini màxim d'un any, prorrogable per un altre igual, a l'Administració General de l'Estat, a la d'una Comunitat Autònoma diferent de la de procedència, o a una Entitat Local de diferent Comunitat Autònoma.

c) Per a participar, per temps no superior a sis mesos, en missions de cooperació al servei d'Organismes Internacionals de caràcter supranacional, Entitats o Governos estrangers.



4. *En tots els supòsits anteriors, la comissió de serveis s'efectuarà a petició de l'Administració interessada i previ informe favorable de l'Entitat Local on el funcionari preste els seus serveis.*

5. *El temps transcorregut en aquesta situació serà tingut en compte a l'efecte de consolidació del grau personal corresponent al nivell del lloc des del qual es produeix la comissió, llevat que s'obtinguera destí definitiu en el lloc de treball exercit en comissió de serveis o en un altre del mateix o inferior nivell, i en aquest cas, a instàncies del funcionari, podrà ser tingut en compte a l'efecte de consolidació del grau corresponent a aquest últim.*

El nomenament en comissió de serveis implicarà la pèrdua de la valoració de la permanència en el lloc definitiu des del qual s'efectua la comissió, a l'efecte de concursos.

En la Comunitat Valenciana s'ha aprovat el Decret 92/2021, de 9 de juliol, del Consell, de regulació del personal funcionari amb habilitació de caràcter nacional, l'article del qual 44 es dedica a les comissions de servei en els següents termes:

1. *La direcció general competent en matèria d'administració local podrà concedir comissions de serveis a personal funcionari amb habilitació de caràcter nacional amb destinació definitiva en entitats locals de la Comunitat Valenciana, per a ocupar llocs reservats de la mateixa o diferent subescala a aquesta mena de personal en entitats locals valencianes.*

Per a conferir comissions de servei haurà de quedar acreditat en l'expedient que no ha sigut possible efectuar un nomenament provisional.

2. *Així mateix, podrà conferir comissions de serveis per a llocs no reservats de l'Administració local del subgrup A1 i per a cooperar o prestar assistència tècnica en l'Administració del Consell, d'acord amb el que es disposa en la normativa autonòmica de funció pública en aquest últim cas.*

3. *En l'àmbit de l'Administració local, la concessió d'aquestes comissions de serveis tindrà lloc per un termini màxim d'un any, prorrogable per un altre més, sense que siga possible romandre més de dos anys en comissió de serveis en llocs de treball no reservats legalment, la forma de provisió dels quals siga el concurs de mèrits o la lliure designació.*

4. *El procediment per a atorgar una comissió de serveis s'iniciarà a sol·licitud de l'administració interessada, amb la conformitat del funcionari o la funcionària i de l'entitat on preste els seus serveis, requerint-se, tant per a la petició com per a la conformitat de l'entitat local, la resolució de la presidència d'aquesta.*

5. *A petició de les entitats locals interessades, la direcció general competent en matèria d'administració local podrà donar publicitat de les ofertes de comissions de serveis, a través del seu portal web o per qualsevol altre mitjà telemàtic disponible, i el traslladarà al Col·legi Professional Provincial corresponent.*



Respecte a les revocacions de les comissions de servei l'article 47 del Decret 92/2021 manifesta:

“Els òrgans competents per a efectuar els nomenaments a què es refereix el present capítol ho són així mateix per a la seua revocació, que es realitzarà per un procediment anàleg a l'establert per al nomenament, en el qual seran necessaris els informes favorables de les entitats afectades i la conformitat de la funcionària o el funcionari afectat. En tot cas les revocacions hauran de ser motivades.”

De la normativa citada podem extraure les següents conclusions:

A) La competència de la Direcció General d'Administració Local en aquesta matèria ve referida exclusivament a l'àmbit territorial de la Comunitat Valenciana. Les comissions entre diferents Comunitats són resoltes per l'organisme competent del Ministeri d'Hisenda i Funció Pública.

B) En les comissions de servei de competència estatal, la Direcció General d'Administració Local ha d'emetre un informe previ relatiu a l'existència o no de funcionari amb habilitació de caràcter nacional de la mateixa subescala i categoria interessat en la provisió d'aquest lloc mitjançant nomenament provisional o que es troben en situació d'expectativa en ordre a la seua tornada al servei actiu en la subescala corresponent. En les comissions de competència autonòmica aquesta labor es durà a terme d'ofici per part de la Direcció General d'Administració Local.

C) Es preveu expressament la possibilitat d'atorgar comissions de servei en llocs no reservats pertanyents al subgrup A1 en administracions locals de la Comunitat Valenciana i en llocs de l'administració del Consell.

D) Es permeten les comissions de servei interescalars.

E) La tramitació de les comissions precisa: Petició de l'Ajuntament sol·licitant mitjançant Decret o resolució d'alcaldia; Decret o resolució de l'ajuntament on el funcionari presta els seus serveis manifestant la conformitat del mateix a la comissió; escrit de conformitat del funcionari.

F) El termini de les comissions de serveis tant per a llocs la provisió dels quals siga per concurs o lliure designació serà d'un any prorrogable per un altre, sense perjudici que s'acorde entre les parts implicades un termini menor. Cap funcionari podrà ocupar durant més de dos anys un lloc en comissió de servei que manque de titular d'acord amb els sistemes de provisió establerts per als funcionaris amb habilitació de caràcter nacional, per la qual cosa finalitzat el termini màxim haurà de retornar al seu Ajuntament d'origen.

G) Els Ajuntaments, d'acord amb la recent jurisprudència en matèria de comissions de servei podran donar publicitat a les seues ofertes de comissions de serveis, ja siga pels seus propis mitjans o mitjançant la seua remissió al Col·legi Oficial corresponent.

H) Les revocacions de les comissions de servei són competència de la Direcció General d'Administració Local, exigint-se per a les mateixes un procediment anàleg al previst per a la seua concessió