

CIRCULAR 2/2018 DE LA DIRECCIÓ GENERAL D'ADMINISTRACIÓ LOCAL EN RELACIÓ AL DECRET 67/2018, DE 25 DE MAIG, DEL CONSELL, PEL QUAL ES REGULA EL PROCEDIMENT DELS INFORMES PER A L'EXERCICI PER LES ENTITATS LOCALS DE COMPETÈNCIES DIFERENTS DE LES PRÒPIES O DELEGADES.

En el DOGV número 8309 de 04/06/2018 s'ha publicat el **Decret 67/2018, de 25 de maig, del Consell, pel qual es regula el procediment dels informes per a l'exercici per les entitats locals de competències diferents de les pròpies o delegades.**

La Llei 27/2013, de 27 de desembre, de Racionalització i Sostenibilitat de l'Administració Local (d'ara en avant LRSAL) va redissenyar el model d'atribució competencial als municipis establert en la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les Bases de Règim Local (d'ara en avant LBRL). El nou model competencial s'articula fonamentalment a través de:

- **Les competències pròpies**, que són les atribuïdes per llei (arts. 2, 7.2, 25 i 26 LBRL).
- **Les competències delegades**, aquelles que l'Estat i les CCAA puguen delegar a les EELL (arts. 7.3 i 27).
- **Competències diferents de les pròpies i de les delegades**, que poden exercir-se sempre que es complisquen uns determinats requisits (art. 7.4 LBRL).

Posteriorment, el Tribunal Constitucional, en diverses sentències s'ha pronunciat sobre la constitucionalitat d'aquesta Llei. Destaca la important Sentència de 3 de març de 2016, recaiguda en el recurs d'inconstitucionalitat



núm. 1792-2014, que ha vingut a aclarir el nou règim bàsic de les competències de titularitat municipal. Del seu contingut destaca:

- Les competències “pròpies” s'atribuiran als municipis de manera específica i a través de normes amb rang de llei. Aquestes normes seran estatals o autonòmiques en funció que les matèries corresponents siguin atribuïdes a un o a un altre en els articles 148 i 149 CE i els estatuts d'autonomia. Així, l'Estat *“només podrà atribuir competències locals específiques, o prohibir que aquestes es desenrotllen en el nivell local, quan tinga la competència en la matèria o sector que es tracte”*. En matèries de competència autonòmica, *“només les CCAA poden atribuir competències locals o prohibir que el nivell local les desenrotlle; subjectant-se en tot cas a les exigències derivades de la CE”*.
- La nova redacció de l'article 25.2 LBRL identifica les matèries dins de les quals el municipi ha de tindre “en tot cas” competències “pròpies”, és a dir, els àmbits materials en què necessàriament, en tot cas, el legislador sectorial ha d'atribuir-los, com pròpies, competències. Aquest article no atribuïx competències; introduïx condicions a la legislació que les conferisca. L'atribució en sentit estricte continua corresponent a la legislació sectorial estatal i de les comunitats autònomes, cada u en el marc de les seues competències.
- Les lleis poden atribuir competències pròpies als municipis en matèries diferents de les enumerades en l'art. 25.2 LBRL, quedant vinculades en tot cas a les exigències ressenyades en els apartats 3, 4 i 5 de l'art. 25 LBRL.



De conformitat amb l'article 7.4 LBRL: *“Les entitats locals només podran exercir competències diferents de les pròpies i de les atribuïdes per delegació quan no es pose en risc la sostenibilitat financera del conjunt de la Hisenda municipal, d'acord amb els requeriments de la legislació d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera i no s'incórrega en un supòsit d'execució simultània del mateix servici públic amb una altra Administració Pública. A aquests efectes, seran necessaris i vinculants els informes previs de l'Administració competent per raó de matèria, en el que s'assenyale la inexistència de duplicitats, i de l'Administració que tinga atribuïda la tutela financera sobre la sostenibilitat financera de les noves competències. En tot cas, l'exercici d'aquestes competències haurà de realitzar-se en els termes que preveu la legislació de l'Estat i de les comunitats autònomes”.*

Per tant, en aquells supòsits en què l'entitat local pretenga dur a terme una actuació per a la qual no tinga atribuïda competència pròpia per la legislació sectorial ni delegada per la Comunitat Autònoma o l'Estat, haurà d'acudir al procediment previst en el **Decret 67/2018, de 25 de maig, del Consell, pel qual es regula el procediment dels informes per a l'exercici per les entitats locals de competències diferents de les pròpies o delegades.**

Aquest Decret deroga i deixa sense efecte l'Orde 1/2015, de 26 de maig, conjunta de la Conselleria de Presidència, i Agricultura, Pesca, Alimentació i Aigua, i de la Conselleria d'Hisenda i Administració Pública, per la qual es regula el procediment per a l'obtenció dels informes preceptius previstos en l'article 7.4 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les Bases de Règim Local, per a l'exercici de les competències dels ens locals diferents de les pròpies i de les atribuïdes per delegació, així com la Circular 5/2015, De la Direcció General d'Administració Local per la qual s'impartixen instruccions en relació a la tramitació de l'informe sobre inexistència de duplicitats previst



en l'article 7.4 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases de Règim local.

ÒRGANS COMPETENTS PER A L'EMISSIÓ DELS INFORMES

En l'àmbit de la Comunitat Valenciana, l'emissió dels **informes sobre inexistència de duplicitats** sol·licitats per les seues entitats locals es tramiten per la **Direcció General d'Administració Local**, actualment adscrita a Presidència de la Generalitat, prèvia petició d'informe a la Conselleria competent per raó de la matèria, la qual ha de pronunciar-se sobre l'existència o no de duplicitat en relació a la prestació del servici o activitat a realitzar per l'entitat local. L'emissió dels **informes de sostenibilitat financera** sol·licitats per les entitats locals de la Comunitat Valenciana es tramiten per la Direcció **General de Pressupostos**, de la Conselleria d'Hisenda i Model Econòmic.

PRINCIPALS NOVETATS RESPECTE DE LA REGULACIÓ ANTERIOR

- Es permet tramitar els dos informes de l'article 7.4 LBRL de forma simultània. Amb la regulació anterior mentre que l'entitat local no disposava de l'informe d'inexistència de duplicitats no podia iniciar la tramitació del procediment per a l'obtenció de l'informe de sostenibilitat financera. S'ha modificat aquest aspecte amb vista a la racionalització i agilitat dels procediments administratius i de les activitats materials de gestió.



- No serà necessària la sol·licitud dels informes previstos en l'art. 7.4 LBRL (informe d'inexistència de duplicitats i informe de sostenibilitat financera) per les entitats locals en el cas que l'exercici de la competència siga finançada al 100% per l'Administració de la Generalitat o per les diputacions provincials, tal com es disposa en l'article 2.4 del Decret.

Aquest supòsit ha d'entendre's referit a aquells casos en què l'entitat local du a terme actuacions per a les quals no aporta fons propis, provenint el finançament de l'actuació de la Generalitat o de les diputacions provincials mitjançant subvencions o transferències.

L'entitat local que no necessita tramitar els informes del 7.4 LBRL és la que percep el finançament. Quan l'entitat concedent siga una diputació provincial haurà de tramitar-los, o no, depenent de si té o no atribuïdes competències pròpies sobre la matèria per la legislació sectorial.

- No serà necessària la sol·licitud de l'informe d'inexistència de duplicitats en el cas de concurrència a convocatòries de subvencions o ajudes, així com la formalització de convenis de col·laboració de concessió de subvencions, perquè les entitats locals realitzen amb caràcter conjuntural, **en matèria d'ocupació**, activitats d'informació, d'assessorament, d'orientació, de millora d'ocupabilitat i formatives (art. 6.6).

La raó de ser d'aquesta excepció, aplicable únicament a la matèria d'ocupació, ha de buscar-se en l'art. 4 Reial Decret Legislatiu 3/2015, de 23 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei d'Ocupació, segons el qual *“de conformitat amb la Constitució Espanyola, amb els Estatuts d'Autonomia i amb la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases del Règim Local, els servicis públics d'ocupació de les comunitats autònomes, en execució dels servicis i programes de polítiques actives d'ocupació, podran establir els mecanismes de col·laboració oportuns amb les entitats locals”*. En actuar l'entitat local com a “col·laboradora” de l'administració autonòmica, que sí



que ostenta competències en matèria d'ocupació, se li eximix de sol·licitar l'informe d'inexistència de duplicitats.

No resulta aplicable l'excepció a actuacions en matèria d'ocupació que desenrotlle l'entitat local amb els seus propis medis, és a dir, sense concórrer a ajudes o subvencions de la Generalitat, en quant que les entitats locals no ostenten competències pròpies en matèria d'ocupació i per tant, per a desenrotllar-les, han de tramitar els informes del 7.4 LBRL.

- S'entendrà que la competència diferent de la pròpia i de l'atribuïda per delegació no posa en risc la sostenibilitat financera del conjunt de la hisenda local quan s'acredite que l'exercici de la competència no requereix d'aportació financera municipal.

- Respecte a la vigència dels informes: només serà necessari sol·licitar l'emissió d'un nou informe en els supòsits de modificació substancial de les circumstàncies existents en el moment d'expedició d'aquell.

-S'ha reduït el termini d'emissió de l'informe d'inexistència de duplicitats, que amb la regulació anterior era de dos mesos, amb el nou decret el termini màxim per a la seua emissió és d'un mes i quinze dies.

- La Disposició addicional primera del Decret 67/2018, de 25 de maig, estableix que *“amb l'objecte d'aclarir quines són les competències pròpies de les entitats locals i delimitar els supòsits en què procedisca o no l'emissió dels informes previstos en l'article 7.4 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local, la direcció general competent en matèria d'Administració local farà pública i mantindrà actualitzada una*



relació de la legislació autonòmica que atribuïska competències pròpies a les entitats locals”.

La relació de legislació autonòmica pot consultar-se en la pàgina web de la Direcció General d'Administració Local, CIVIS, en l'apartat “Duplicitats”, en l'enllaç següent:

<http://www.presidencia.gva.es/es/web/administracion-local/competencies-propies-municipis>

L'INFORME D'INEXISTÈNCIA DE DUPLICITATS

Per a facilitar l'emissió dels **informes sobre inexistència de duplicitats**, l'article 6.2 del Decret 67/2018 efectua una definició del que s'ha d'entendre per execució simultània o duplicitat de competències. Així, es considera que hi ha duplicitat quan conflüixen l'Administració de la Generalitat i una entitat local sobre una mateixa acció pública, activitat o servici, projectats sobre el mateix territori i les mateixes persones, sense que les actuacions i servicis que pretenga dur a terme l'entitat local tinguen la consideració de complementaris de l'Administració autonòmica. Per tant, no existirà execució simultànieja en la prestació d'una activitat o servici públic quan concórrega algun dels requisits següents:

- Que no recaiga sobre les mateixes persones.
- Que no s'execute en el mateix àmbit territorial.
- Que resulte complementària amb la de l'Administració autonòmica.
- Que s'execute en períodes temporals diferents



Per tant, per tal que les conselleries competents per raó de la matèria puguin efectuar un pronunciament clar sobre la inexistència de duplicitat en relació a una actuació o servici municipal, resulta necessari, tal com manifesta l'article 3 del Decret, que per l'Entitat Local s'adjunte a la **sol·licitud** de l'informe de duplicitats dirigit a la present Direcció General, un **informe/memòria en què es descriga l'acció pública, activitat o servici que es pretén prestar, el territori en què es desenrotllarà, i les persones a qui afectarà, havent d'aclarir-se si afectarà col·lectius genèrics de persones o a persones físiques o jurídiques concretes.**

La descripció per part de les entitats locals del major nombre d'aspectes en el contingut del seu informe/memòria, a més de proporcionar els elements de juí necessaris que les conselleries competents per raó de la matèria puguin necessitar per a poder pronunciar-se clarament sobre la inexistència de duplicitat, facilita la consecució de la màxima celeritat en l'emissió dels informes i per tant, en l'inici de la prestació del servici o activitat per les entitats locals sol·licitants.

Resulta necessari també que per part de l'Entitat Local s'especifiquen **les fonts de finançament de l'actuació a realitzar**, això als efectes de determinar si es tracta d'un supòsit enquadrable en els articles 2.4 o 6.6 del Decret.

En el cas que siga necessari aportar nova documentació per part de l'entitat local, o esmenar defectes en l'aportada, **l'òrgan sectorial** requerirà perquè es presente la documentació o s'esmenen les deficiències en un termini de deu dies, amb indicació que si no ho fera se li tindrà per desistit, de conformitat amb el que estableix l'article 68 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre,



del procediment administratiu comú de les administracions públiques. El requeriment interromprà el termini fixat per a l'emissió i notificació dels informes.

Atés que, de conformitat amb l'article 5.1 del Decret 67/2018, és l'òrgan sectorial competent per raó de la matèria (òrgan distint De la Direcció General d'Administració Local) el que, si escau, requerirà l'esmena de deficiències o ampliació de la informació continguda en l'informe/memòria, resulta convenient que figuren en la sol·licitud les dades de contacte de la persona de l'entitat local que pugui facilitar eixa informació.

La tramitació de l'expedient, de conformitat amb la Llei 39/2015, 1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions públiques, ha de ser electrònica, havent d'utilitzar-se el **tràmit específic “Sol·licitud de l'informe sobre inexistència de duplicitats o d'execució simultània del mateix servici públic amb una altra Administració Pública”**. Els enllaços d'aquest tràmit són:

Valenciano: http://www.gva.es/va/inicio/procedimientos?id_proc=17704&version=amp

Castellano: http://www.gva.es/es/inicio/procedimientos?id_proc=17704&version=amp

També es pot utilitzar, en el cas que l'entitat local estiga adherida, l'**Oficina de Registre Virtual (ORVE)**, aplicació d'intercanvi registral entre Oficines de Registre que permet rebre els registres d'altres Administracions, si bé resulta més àgil el tràmit específic.



Finalment s'ha d'assenyalar que quan l'entitat local no ostente competències pròpies sobre la matèria en qüestió, i aquesta siga competència de l'Estat, l'informe ha de sol·licitar-se a l'esmentada Administració, ja que la Generalitat únicament informa respecte del seu àmbit competencial. En aquest sentit l'article 1 del Decret 67/2018 disposa que *“El present decret té per objecte regular el procediment per a l'obtenció dels informes previstos en l'article 7.4 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local, l'emissió del qual corresponga a l'Administració de la Generalitat”*.

Finalment, en el cas de consorcis i mancomunitats, són les entitats locals consorciades o mancomunades les que han de tramitar i obtenir els informes previstos en el 7.4 LBRL.

En cas de dubtes sobre la petició dels informes sobre inexistència de duplicitat, contactar amb les següents persones de la Direcció General d'Administració Local :

Aurora Pérez:	963868087	perez_aur@gva.es
Ana Campos:	963868059	campos_anaalo@gva.es
Mar García:	963868093	garcia_mdm@gva.es