

INFORME TRIMESTRAL DE LES ACTUACIONS DE TUTELA FINANCERA DE LES ENTITATS LOCALS REALITZADES PER LA DIRECCIÓ GENERAL D'ADMINISTRACIÓ LOCAL.

QUART TRIMESTRE DE 2023

La disposició addicional dotzena de la Llei 27/2013, de 27 de desembre, de racionalització i sostenibilitat de l'Administració Local, estableix que les Comunitats Autònomes amb competències en matèria de tutela financera publicaran trimestralment, a través dels seus respectius portals web, un informe comprensiu de la documentació, informes, actes, resolucions i sol·licituds presentats per les entitats locals en compliment d'aquelles competències de tutela financera, així com de les resolucions adoptades sobre aquest tema per la Comunitat Autònoma.

La Generalitat va assumir l'any 2006 la competència de tutela financera de les Entitats Locals de la Comunitat Valenciana, amb la reforma de la Llei orgànica 5/1982, d'1 de juliol, d'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana.

En este marc, l'article 199 de la Llei 8/2010, de 23 de juny, de la Generalitat, de Règim Local de la Comunitat Valenciana, estableix que *"1. Correspon a la Generalitat, de conformitat amb els articles 49.1.8a i 51 de l'Estatut d'Autonomia de la Generalitat Valenciana exercir la tutela financera sobre les entitats locals, en el marc i amb els límits establits en els articles 140 i següents de la Constitució Espanyola i en la legislació bàsica de l'Estat"*.

En l'exercici 2019 la tutela financera de les Entitats Locals es va atribuir a la Presidència de la Generalitat i, en concret, a la Direcció General d'Administració Local, a qui li correspon la gestió de totes aquelles funcions en matèria de tutela financera de les entitats locals que la normativa de caràcter bàsic, en matèria d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera, atribuïx a les comunitats autònomes.

En virtut de tot l'anterior, la Direcció General d'Administració Local informa de les actuacions en matèria de tutela financera realitzades durant el quart trimestre de l'exercici 2023 en l'àmbit de la Comunitat Valenciana.

1.- Remissió d'informació.

De conformitat amb el que es preveu en l'article 199.2.a) de la Llei 8/1010, de 23 de juny, *"les entitats locals hauran de remetre a la conselleria competent per raó de la matèria, els seus pressupostos, liquidacions, els acords d'imposició de tributs locals i la resta de documentació comptable financera, en els termes establits en la legislació bàsica de l'Estat i en la de desenvolupament que, si és el cas, poguera dictar la Generalitat"*.

A este efecte, han enviat la següent documentació, segons detall que consta en l'annex 1:

- Un total de 6 entitats han enviat documentació sobre el pressupost de l'exercici 2023.
- Un total de 8 entitats han enviat documentació sobre el pressupost de l'exercici 2024.

- Un total de 8 entitats han enviat documentació relativa a la liquidació de l'exercici 2022.
- Un total de 28 entitats han enviat documentació sobre modificacions de crèdit del pressupost de l'exercici 2023.
- Cap entitat ha remés informació relativa als tributs locals.

2.- Estabilitat pressupostària i regla de despesa.

L'exercici de les competències relatives al control i seguiment de l'estabilitat pressupostària i regla de la despesa en l'exercici 2023 es troben marcades per la suspensió de les regles fiscals.

El Congrés dels Diputats, en sessió de 20 d'octubre de 2020, va apreciar per majoria absoluta dels seus membres, que Espanya estava patint una pandèmia, la qual cosa suposava una situació d'emergència extraordinària que motivava la suspensió de les regles fiscals, suspensió en vigor en l'exercici 2023 després de l'Acord de 26 de juliol de 2022, en considerar que a Espanya es mantenen les condicions d'excepcionalitat que aconsellen i justifiquen mantindre la suspensió de les regles fiscals, en línia amb la recomanació de les autoritats europees des de l'inici de la crisi provocada per la pandèmia.

En suspendre's les regles fiscals no resulten d'aplicació les mesures correctives i coercitives, que estableix la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera, excepte les mesures automàtiques de correcció previstes en l'article 20 d'esta llei.

En este marc, cap entitat local ha remés Plans Economicofinancers per a la seua aprovació ni seguiment.

No obstant l'anterior, durant el quart trimestre de 2023 s'ha dut a terme una actuació proactiva, recordant a les entitats locals que la suspensió de regles fiscals no implica ni la desaparició de la responsabilitat fiscal de cadascuna de les administracions públiques, ni del principi de prudència a l'hora d'elaborar i executar els pressupostos.

3.- Operacions d'endeutament.

De conformitat amb l'article 48 del Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, *“les entitats locals, els seus organismes autònoms i els ens i societats mercantils dependents podran concertar operacions de crèdit en totes les seues modalitats, tant a curt com a llarg termini, així com operacions financeres de cobertura i gestió del risc del tipus d'interés i del tipus de canvi.”*

Amb caràcter general, quant a la concertació d'operacions de préstec a llarg termini per al finançament d'inversions, la Disposició final trentena primera de la Llei 17/2012, de 27 de desembre contempla com a requisit essencial l'autorització de l'òrgan de tutela financera quan el volum total del capital viu excedisca del 75 per cent dels ingressos corrents liquidats o generats segons les xifres deduïdes dels estats comptables consolidats i no supere el 110 per cent, i conclou indicant que les entitats que presenten estalvi net negatiu o un volum d'endeutament viu superior al 110 per cent dels ingressos corrents liquidats o

generats segons les xifres deduïdes dels estats comptables consolidats, no podran concertar operacions de crèdit a llarg termini.

Així mateix, en els supòsits d'incompliment de l'objectiu d'estabilitat pressupostària de les Corporacions Locals incloses en l'àmbit subjectiu definit en els articles 111 i 135 del TRLRHL, totes les operacions d'endeutament a llarg termini de la corporació local incomplidora, precisaran d'autorització de l'òrgan que tinga atribuïda la tutela financera (article 20.2 de la LOEPSF).

D'altra banda, l'article 48 bis del TRLRHL en el seu apartat 5 atribuïx a l'òrgan de tutela financera l'autorització a les Entitats Locals per a concessió d'aval, reaval o una altra classe de garanties públiques o mesures de suport extrapressupostari, quan no s'ajusten a les condicions del principi de prudència financera.

En el marc anterior durant el quart trimestre de 2023, 1 ajuntament ha sol·licitat autorització per a concertar una operació de préstec, i 2 han remés documentació relativa a la concertació d'operacions d'endeutament a llarg termini amb el següent detall:

ENTITAT LOCAL	IMPORT	FINALITAT
Nucia, la	1.548.000,00	Romanent de tresoreria per a despeses generals
Benicarló	1.795.395,53	Inversions
Sagunt/Sagunto	7.100.000,00	Inversions

4.- Informes de sostenibilitat financera

De conformitat amb l'article 7.4 de la Llei 7/1985, reguladora de les Bases de Règim Local, les entitats locals només podran exercir competències diferents de les pròpies i de les atribuïdes per delegació quan no es pose en risc la sostenibilitat financera del conjunt de la Hisenda municipal, d'acord amb els requeriments de la legislació d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera i no s'incórrega en un supòsit d'execució simultània del mateix servei públic amb una altra Administració Pública. A este efecte, seran necessaris i vinculants els informes previs de l'Administració competent per raó de matèria, en el qual s'assenyale la inexistència de duplicitats, i de l'Administració que tinga atribuïda la tutela financera sobre la sostenibilitat financera de les noves competències.

A l'empara d'esta previsió normativa i conforme al Decret 67/2018, de 25 de maig, del Consell, pel qual es regula el procediment dels per a l'exercici per les entitats locals de competències diferents de les pròpies o delegades, durant el quart trimestre de l'any 2023 s'han tramitat 55 expedients, dels quals 31 s'han tramitat per via de l'article 7.4 de la LRBRL i 24 per via de l'article 71 de la Llei 10/2015, de 29 de desembre, de mesures fiscals, de gestió administrativa i financera, i d'organització de la Generalitat, corresponents als Ajuntaments que consten en l'annex 2.

5.- Període mitjà de pagament a proveïdors (PMP)

El principi de sostenibilitat financera com a principi rector de l'actuació economicofinancera de totes les Administracions Públiques, no ve referit únicament al control de l'endeutament sinó també al control del

deute comercial, entenen-se a este efecte que existix sostenibilitat del deute comercial, quan el període mitjà de pagament als proveïdors no supere el termini màxim previst en la normativa sobre morositat.

De conformitat amb l'article 18.5 de la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, l'òrgan interventor de la Corporació Local realitzarà el seguiment del compliment del període mitjà de pagament a proveïdors.

En este marc, durant el quart trimestre de 2023 s'han dut a terme actuacions de seguiment relacionades amb el període mitjà de pagament a proveïdors, sol·licitant a aquells municipis que han comunicat un incompliment del termini legalment establert, la corresponent actualització del pla de tresoreria així com les mesures adoptades per a tornar a la senda de compliment.

En el cas de les Corporacions Locals incloses en l'àmbit subjectiu definit en els articles 111 i 135 del Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, quan l'òrgan interventor detecte que el període mitjà de pagament de la Corporació Local supera en més de 30 dies el termini màxim de pagament previst en la normativa de morositat durant dos mesos consecutius a comptar des de l'actualització del seu pla de tresoreria d'acord amb el que es preveu en l'article 13.6, formularà una comunicació d'alerta, en el termini de quinze dies des que el detectara, a l'Administració que tinga atribuïda la tutela financera de les Corporacions Locals.

Durant el quart trimestre de 2023 s'ha requerit a l'ajuntament d'Orihuela la remissió de les corresponents comunicacions d'alerta.

6.- Informes de Morositat

De conformitat amb l'article 4 de la Llei 15/2010, de 5 de juliol, de modificació de la Llei 3/2004, de 29 de desembre, per la qual s'establixen mesures de lluita contra la morositat en les operacions comercials, haurà de remetre's l'informe trimestral sobre el compliment dels terminis previstos en esta Llei per al pagament de les obligacions de cada Entitat local.

En el quart trimestre de 2023 esta Direcció General ha rebut un total de 21 informes procedents dels Ajuntaments que consten en l'annex 3.

7.- Autorització per a destinar patrimoni públic del sòl a la reducció de deute comercial i financer.

L'article 52.5 del text refós de la Llei del Sòl i Rehabilitació Urbana, aprovat pel Reial decret legislatiu 7/2015, de 30 d'octubre, permet excepcionalment que els municipis que disposen d'un patrimoni públic del sòl, puguen destinar-lo a reduir el deute comercial i financer de l'Ajuntament, sempre que complisquen una sèrie de requisits.

En este marc, en el quart trimestre de 2023 no s'ha rebut cap sol·licitud d'autorització.

8.- Creació, supressió i alteració de termes municipals.

De conformitat amb l'article 13 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les Bases de Règim Local, la creació, supressió i alteració de termes municipals requereix informe de l'Administració que exercisca la tutela financera.

En el quart trimestre de 2023 s'ha tramitat un expedient relatiu a l'alteració parcial dels termes municipals Dénia-Els Poblets.

(ANNEX 1) RELACIÓ D'ENTITATS QUE HAN REMÉS INFORMACIÓ ECONÒMIC PRESSUPOSTÀRIA

1.- RELATIVA AL PRESSUPOST DE L'EXERCICI 2023

Benifaió
Benimuslem
Càrcer
Catarroja
Massalfassar
Sot de Ferrer

2.- RELATIVA AL PRESSUPOST DE L'EXERCICI 2024

Benimodo
Espadilla
Llocnou de la Corona
Orba
Toga
Torrechiva
València
La Vall d'Uixó

3.- RELATIVA A LA LIQUIDACIÓ DE L'EXERCICI 2022

Benifaió

Càrcer

Catarroja

Cocentaina

Gandia

Llocnou de Sant Jeroni

Sot de Ferrer

Mancomunidad de Camp de Túria

4.- RELATIVA A MODIFICACIONS DE CRÈDIT DEL PRESSUPOST DE L'EXERCICI 2023.

Agost

Algimia de Almonacid

Almussafes

Alzira

Banyeres de Mariola

Benassal

Benifaió

Bétera

Bocairent

Diputació d'Alacant

Elx/Elche

Gaibiel

L'Eliana

Les Alqueries /Alquerías del Niño Perdido

Llíria

Llocnou de la Corona

Matet

Mutxamel

Ontinyent

Picassent

Sagunt/Sagunto

Sant Joan d'Alacant

Sax

Sot de Ferrer

València

La Vall d'Uixó

Vilafranca/Villafranca del Cid

Vila-real

**(ANNEX 2) RELACIÓ D'ENTITATS RESPECTE DE LES QUALS S'HAN TRAMITAT EXPEDIENTS RELATIUS A
INFORMES DE SOSTENIBILITAT FINANCERA**

1.- TRAMITACIÓ PER VIA DE L'ARTICLE 7.4 LRBRL

Alcalà de Xivert

Aldaia

Almassora

Aspe

Calp

El Campello

Castalla

Chiva

Crevillent

Diputació d'Alacant

Godella

L'Alcora

Massamagrell

Onil

Puçol

Riba-Roja de Túria

Rocafort

Rotglà i Corberà

Torrent

Xirivella

2.- TRAMITACIÓ PER VIA DE L'ARTICLE 71 DE LA LLEI 10/2015, DE 29 DE DESEMBRE, DE MESURES FISCALS, DE GESTIÓ ADMINISTRATIVA I FINANCERA, I D'ORGANITZACIÓ DE LA GENERALITAT.

Diputació de Castelló

Mislata

(ANNEX 3) RELACIÓ D'ENTITATS QUE HAN REMÉS INFORMES DE MOROSITAT

Azuébar

Benicàssim/Benicasim

Castelló

Cirat

Elda

Els Poblets

Elx/Elche

Fanzara

La Vila Joiosa/Villajoyosa

Mancomunitat de serveis socials de la Marina Alta

Matet

Ondara

Pina de Montalgrao

Rocafort

Sant Vicent del Raspeig/San Vicente del Raspeig

València

Xirivella