

## **INFORME TRIMESTRAL DE LES ACTUACIONS DE TUTELA FINANCERA DE LES ENTITATS LOCALS DUTES A TERME PER LA DIRECCIÓ GENERAL D'ADMINISTRACIÓ LOCAL.**

### **TERCER TRIMESTRE DE 2022**

La disposició addicional dotzena de la Llei 27/2013, de 27 de desembre, de racionalització i sostenibilitat de l'Administració Local, estableix que les Comunitats Autònomes amb competències en matèria de tutela financera publicaran trimestralment, a través dels seus respectius portals web, un informe comprensiu de la documentació, informes, actes, resolucions i sol·licituds presentats per les entitats locals en compliment d'aquelles competències de tutela financera, així com de les resolucions adoptades sobre aquest tema per la Comunitat Autònoma.

La Generalitat va assumir l'any 2006 la competència de tutela financera de les Entitats Locals de la Comunitat Valenciana, amb la reforma de la Llei orgànica 5/1982, d'1 de juliol, d'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana.

En aquest marc, l'article 199 de la Llei 8/2010, de 23 de juny, de la Generalitat, de Règim Local de la Comunitat Valenciana, estableix que *"1. Correspon a la Generalitat, de conformitat amb els articles 49.1.8a i 51 de l'Estatut d'Autonomia de la Generalitat Valenciana exercir la tutela financera sobre les entitats locals, en el marc i amb els límits establits en els articles 140 i següents de la Constitució Espanyola i en la legislació bàsica de l'Estat"*.

En l'exercici 2019 la tutela financera de les Entitats Locals es va atribuir a la Presidència de la Generalitat i, en concret, a la Direcció General d'Administració Local, a la qual correspon de conformitat amb el Decret 169/2020, de 30 d'octubre, del Consell, d'aprovació del Reglament orgànic i funcional de la Presidència de la Generalitat, entre altres, *les funcions de gestió de totes aquelles funcions en matèria de tutela financera de les entitats locals que la normativa de caràcter bàsic, en matèria d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera, atribueix a les comunitats autònomes."*

En virtut de tot això, la Direcció General d'Administració Local informa de les actuacions en matèria de tutela financera realitzades durant el tercer trimestre de l'exercici 2022 en l'àmbit de la Comunitat Valenciana.

### **1.- Remissió d'informació.**

De conformitat amb el que es disposa en l'article 199.2.a) de la Llei 8/1010, de 23 de juny, *les entitats locals hauran de remetre a la conselleria competent per raó de la matèria, els seus pressupostos, liquidacions, els acords d'imposició de tributs locals i la resta de documentació comptable financera, en els termes establits en la legislació bàsica de l'Estat i en la de desenvolupament que, en el seu cas, pot dictar la Generalitat.*

A aquest efecte, han enviat la següent documentació, segons detall que consta en l'annex 1:

- Un total de 3 entitats han enviat documentació sobre el pressupost de l'exercici 2022.
- Un total de 2 entitats han enviat documentació relativa a la liquidació de l'exercici 2021.
- Un total de 28 entitats han enviat documentació sobre modificacions de crèdit del pressupost de l'exercici 2022.
- 2 entitats han remés informació relativa als tributs locals.

## **2.- Estabilitat pressupostària i regla de despesa.**

L'exercici de les competències relatives al control i seguiment de l'estabilitat pressupostària i regla de la despesa en l'exercici 2022 es troben marcades per la suspensió de les regles fiscals.

El Congrés dels Diputats, en sessió de 20 d'octubre de 2020, va apreciar per majoria absoluta dels seus membres que Espanya estava patint una pandèmia, la qual cosa suposava una situació d'emergència extraordinària que motivava la suspensió de les regles fiscals, suspensió que es troba en vigor després de l'Acord 13 de setembre de 2021, en considerar que a Espanya es mantenen les condicions d'excepcionalitat que aconsellen i justifiquen mantindre la suspensió de les regles fiscals, en línia amb la recomanació de les autoritats europees des de l'inici de la crisi provocada per la pandèmia.

En suspendre's les regles fiscals no resulten d'aplicació les mesures correctives i coercitives, que estableix la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera ni en l'exercici 2021 ni en 2022, excepte les mesures automàtiques de correcció previstes en l'article 20 d'aquesta llei.

En aquest marc, cap entitat local ha remés Plans Economicofinancers per a la seua aprovació ni seguiment.

No obstant l'anterior, durant el tercer trimestre de 2022 s'ha dut a terme una actuació proactiva, recordant a les entitats locals que la suspensió de regles fiscals no implica ni la desaparició de la responsabilitat fiscal de cadascuna de les administracions públiques, ni del principi de prudència a l'hora d'elaborar i executar els pressupostos.

## **3.- Operacions d'endeutament.**

De conformitat amb l'article 48 del Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, *"les entitats locals, els seus organismes autònoms i els ens i societats mercantils dependents podran concertar operacions de crèdit en totes les seues modalitats, tant a curt com a llarg termini, així com operacions financeres de cobertura i gestió del risc del tipus d'interés i del tipus de canvi."*

Amb caràcter general, quant a la concertació d'operacions de préstec a llarg termini per al finançament d'inversions, la Disposició final trentena primera de la Llei 17/2012, de 27 de desembre contempla com a requisit essencial l'autorització de l'òrgan de tutela financera quan

el volum total del capital viu excedisca del 75 per cent dels ingressos corrents liquidats o reportats segons les xifres deduïdes dels estats comptables consolidats i no supere el 110 per cent, i conclou indicant que les entitats que presenten estalvi net negatiu o un volum d'endeutament viu superior al 110 per cent dels ingressos corrents liquidats o reportats segons les xifres deduïdes dels estats comptables consolidats, no podran concertar operacions de crèdit a llarg termini.

Així mateix, en els supòsits d'incompliment de l'objectiu d'estabilitat pressupostària de les Corporacions Locals incloses en l'àmbit subjectiu definit en els articles 111 i 135 del TRLRHL, totes les operacions d'endeutament a llarg termini de la corporació local incomplidora, requereixen autorització de l'òrgan que tinga atribuïda la tutela financera (article 20.2 de la LOEPSF).

D'altra banda, l'article 48 bis del TRLRHL en el seu apartat 5 atribueix a l'òrgan de tutela financera l'autorització a les Entitats Locals per a concessió d'avals, reavals o una altra classe de garanties públiques o mesures de suport extrapressupostari, quan no s'ajusten a les condicions del principi de prudència financera.

En el marc anterior durant el tercer trimestre de 2022, l'ajuntament de Crevillent ha remés documentació relativa a la concertació d'operacions d'endeutament a llarg per a la concertació d'inversions del pressupost 2022, per import d'1.429.500,00 euros.

#### **4.- Informes de sostenibilitat financera**

De conformitat amb l'article 7.4 de la Llei 7/1985, reguladora de les Bases de Règim Local, les entitats locals només podran exercir competències diferents de les pròpies i de les atribuïdes per delegació quan no es pose en risc la sostenibilitat financera del conjunt de la Hisenda municipal, d'acord amb els requeriments de la legislació d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera i no s'incórrega en un supòsit d'execució simultània del mateix servei públic amb una altra Administració pública. A aquest efecte, seran necessaris i vinculants els informes previs de l'Administració competent per raó de matèria, en el qual s'assenyale la inexistència de duplicitats, i de l'Administració que tinga atribuïda la tutela financera sobre la sostenibilitat financera de les noves competències.

A l'empara d'aquesta previsió normativa i conforme al Decret 67/2018, de 25 de maig, del Consell, pel qual es regula el procediment dels per a l'exercici per les entitats locals de competències diferents de les pròpies o delegades, durant el tercer trimestre de l'any 2022 s'han tramitat 110 expedients, dels quals 87 s'han tramitat per via de l'article 7.4 de la LRBRL i 23 per via de l'article 71 de la Llei 10/2015, de 29 de desembre, de mesures fiscals, de gestió administrativa i financera, i d'organització de la Generalitat, segons el detall que consta en l'annex 2.

#### **5.- Període mitjà de pagament a proveïdors (PMP)**

El principi de sostenibilitat financera com a principi rector de l'actuació economicofinancera de totes les Administracions públiques, no ve referit únicament al control

de l'endeutament sinó també al control del deute comercial, entenent-se a aquest efecte que existeix sostenibilitat del deute comercial, quan el període mitjà de pagament als proveïdors no supere el termini màxim previst en la normativa sobre morositat.

De conformitat amb l'article 18.5 de la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, l'òrgan interventor de la corporació local realitzarà el seguiment del compliment del període mitjà de pagament a proveïdors.

En aquest marc, durant el tercer trimestre de 2022 s'han dut a terme actuacions de seguiment relacionades amb el període mitjà de pagament a proveïdors, sol·licitant a aquells municipis que han comunicat un incompliment del termini establert legalment, la corresponent actualització del pla de tresoreria així com les mesures adoptades per a tornar a la senda de compliment.

En el cas de les Corporacions Locals incloses en l'àmbit subjectiu definit en els articles 111 i 135 del Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, quan l'òrgan interventor detecte que el període mitjà de pagament de la corporació local supera en més de 30 dies el termini màxim de pagament previst en la normativa de morositat durant dos mesos consecutius a comptar des de l'actualització del seu pla de tresoreria d'acord amb el que es disposa en l'article 13.6, formularà una comunicació d'alerta, en el termini de quinze dies des que el detectara, a l'Administració que tinga atribuïda la tutela financera de les Corporacions Locals.

Durant el tercer trimestre de 2022 no s'ha rebut cap comunicació d'alerta.

## **6.- Informes de Morositat**

De conformitat amb l'article 4 de la Llei 15/2010, de 5 de juliol, de modificació de la Llei 3/2004, de 29 de desembre, per la qual s'estableixen mesures de lluita contra la morositat en les operacions comercials, haurà de remetre's l'informe trimestral sobre el compliment dels terminis establits en aquesta Llei per al pagament de les obligacions de cada entitat local.

En el tercer trimestre de 2022 aquesta Direcció General ha rebut un total de 21 informes, segons detall que consta en l'annex 3.

## **7.- Autorització per a destinar patrimoni públic del sòl a la reducció de deute comercial i financer.**

L'article 52.5 del text refós de la Llei del Sòl i Rehabilitació Urbana, aprovat pel Reial decret legislatiu 7/2015, de 30 d'octubre, permet excepcionalment que els municipis que disposen d'un patrimoni públic del sòl, puguen destinar-lo a reduir el deute comercial i financer de l'Ajuntament, sempre que complisquen una sèrie de requisits.

En aquest marc, en el tercer trimestre de 2022 no s'ha rebut cap sol·licitud d'autorització.

## **8.- Creació, supressió i alteració de termes municipals.**

De conformitat amb l'article 13 de la 4 de la Llei 7/1985, reguladora de les Bases de Règim Local, la creació, supressió i alteració de termes municipals requereix informe de l'Administració que exercisca la tutela financera.

En el tercer trimestre de 2022 no s'ha rebut cap sol·licitud.

### **(ANNEX 1) RELACIÓ D'ENTITATS QUE HAN REMÉS INFORMACIÓ ECONÒMICPRESSUPOSTÀRIA**

#### **1.- RELATIVA AI PRESSUPOST DE L'EXERCICI 2022**

Benimuslem

Castellonet de la Conquesta

Sacañet

#### **2.- RELATIVA A LA LIQUIDACIÓ DE L'EXERCICI 2021**

Font de la Figuera, la

Vila Joiosa, la/Villajoyosa

#### **3.- RELATIVA A MODIFICACIONS DE CRÈDIT DEL PRESSUPOST DE L'EXERCICI 2022.**

Agost

Alacant/Alicante

Alcoi/Alcoy

Algimia de Almonacid

Alginet

Almussafes

Alpuente

Alqueries, les/Alquerías del Niño Perdido

Alzira

Benassal

Caudiel

Diputación de Alicante

Eliana, l'

Elx/Elche

Font d'En Carròs, la

Llíria

Llocnou de la Corona

Manuel

Mutxamel

Ontinyent

Picassent

Pinet

Pobla de Vallbona, la

Sant Joan d'Alacant

Vall d'Uixó, la

Vilafranca/Villafranca del Cid

Vila-real

Xirivella

#### **4.- RELATIVA ALS TRIBUTS LOCALS**

Aspe

Diputación de Valencia

**(ANNEX 2) RELACIÓ D'ENTITATS RESPECTE DE LES QUALS S'HAN TRAMITAT EXPEDIENTS  
RELATIUS A INFORMES DE SOSTENIBILITAT FINANCERA**

**1.- TRAMITACIÓ PER VIA DE L'ARTICLE 7.4 LRBRL**

Agost

Alcoi

Alcora, l'

Alfafar

Almenara

Altea

Aspe

Benetússer

Borriol

Catarroja

Caudiel

Crevillent

Diputación de Alicante

Diputación de Castellón

Elda

Godella

Jacarilla

Llíria

Manises

Manuel

Massamagrell

Meliana

Muro d'Alcoi

Mutxamel

Onil

Ontinyent  
Orba  
Paterna  
Picassent  
Puçol  
Puig de Santa Maria, El  
Sax  
Segorbe  
Sumacàrcer  
Teulada  
Torrent  
Vall d'Uixó, la  
Vilafamés  
Vinalesa  
Xeraco

**2.- TRAMITACIÓ PER VIA DE L'ARTICLE 71 DE LA LLEI 10/2015, DE 29 DE DESEMBRE, DE  
MESURES FISCALS, DE GESTIÓ ADMINISTRATIVA I FINANCERA, I D'ORGANITZACIÓ DE LA  
GENERALITAT.**

Aldaia  
Diputación de Castellón

**(ANNEX 3) RELACIÓ D'ENTITATS QUE HAN ENVIAT INFORMES DE MOROSITAT**

Alcoi/Alcoy  
Alqueries, les/Alquerías del Niño Perdido  
Benicàssim/Benicasim  
Bétera  
Buñol  
Castelló de la Plana/Castellón de la Plana  
Cervera del Maestre  
Cirat



Diputación de Alicante

Elda

Font de la Figuera, la

Mancomunidad Alt Maestrat

Matet

Petrer

Poblets, els

Sant Vicent del Raspeig/San Vicente del Raspeig

Utiel

València

Xàbia/Jávea