

INFORME TRIMESTRAL DE LES ACTUACIONS DE TUTELA FINANCERA DE LES ENTITATS LOCALS REALITZADES PER LA DIRECCIÓ GENERAL D'ADMINISTRACIÓ LOCAL.

TERCER TRIMESTRE DE 2024

La disposició addicional dotzena de la Llei 27/2013, de 27 de desembre, de racionalització i sostenibilitat de l'Administració Local, estableix que les Comunitats Autònomes amb competències en matèria de tutela financera publicaran trimestralment, a través dels seus respectius portals web, un informe comprensiu de la documentació, informes, actes, resolucions i sol·licituds presentats per les entitats locals en compliment d'aquelles competències de tutela financera, així com de les resolucions adoptades sobre aquest tema per la Comunitat Autònoma.

La Generalitat va assumir l'any 2006 la competència de tutela financera de les Entitats Locals de la Comunitat Valenciana, amb la reforma de la Llei orgànica 5/1982, d'1 de juliol, d'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana.

En este marc, l'article 199 de la Llei 8/2010, de 23 de juny, de la Generalitat, de Règim Local de la Comunitat Valenciana, estableix que *"1. Correspon a la Generalitat, de conformitat amb els articles 49.1.8a i 51 de l'Estatut d'Autonomia de la Generalitat Valenciana exercir la tutela financera sobre les entitats locals, en el marc i amb els límits establits en els articles 140 i següents de la Constitució Espanyola i en la legislació bàsica de l'Estat"*.

De conformitat amb el Decret 131/2023, de 10 d'agost, del Consell, pel qual s'aprova el Reglament orgànic i funcional de la Presidència de la Generalitat, la Direcció General d'Administració Local exercix la gestió de totes aquelles funcions en matèria de tutela financera de les entitats locals que la normativa de caràcter bàsic, en matèria d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera, atribueix a les comunitats autònomes.

En virtut de tot l'anterior, s'informa de les actuacions en matèria de tutela financera realitzades durant el tercer trimestre de l'exercici 2024 en l'àmbit de la Comunitat Valenciana.

1.- Remissió d'informació.

De conformitat amb el que es preveu en l'article 199.2.a) de la Llei 8/2010, de 23 de juny, *"les entitats locals hauran de remetre a la conselleria competent per raó de la matèria, els seus pressupostos, liquidacions, els acords d'imposició de tributs locals i la resta de documentació comptable financera, en els termes establits en la legislació bàsica de l'Estat i en la de desenvolupament que, si és el cas, poguera dictar la Generalitat"*.

A este efecte, han enviat la següent documentació, segons detall que consta en l'annex 1:

- Un total de 78 entitats han enviat documentació sobre el pressupost de l'exercici 2023.
- Un total de 64 entitats han enviat documentació sobre el pressupost de l'exercici 2024.

- Un total de 45 entitats han enviat documentació relativa a la liquidació de l'exercici 2023.
- Un total de 87 entitats han enviat documentació relativa a la liquidació de l'exercici 2022.
- Un total de 87 entitats han enviat documentació sobre modificacions de crèdit del pressupost de l'exercici 2024.

2.- Estabilitat pressupostària i regla de despesa.

L'exercici de les competències relatives al control i seguiment de l'estabilitat pressupostària i regla de la despesa en l'exercici 2023 es troben marcades per la suspensió de les regles fiscals.

El Congrés dels Diputats, en sessió de 20 d'octubre de 2020, va apreciar per majoria absoluta dels seus membres, que Espanya estava patint una pandèmia, la qual cosa suposava una situació d'emergència extraordinària que motivava la suspensió de les regles fiscals, suspensió en vigor en l'exercici 2023 després de l'Acord de 26 de juliol de 2022, en considerar que a Espanya es mantenen les condicions d'excepcionalitat que aconsellen i justifiquen mantindre la suspensió de les regles fiscals, en línia amb la recomanació de les autoritats europees des de l'inici de la crisi provocada per la pandèmia.

En suspendre's les regles fiscals no resulten d'aplicació les mesures correctives i coercitives, que estableix la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera, excepte les mesures automàtiques de correcció previstes en l'article 20 d'esta llei.

En la comunicació de la Comissió Europea al Consell de 8 de març de 2023, apartat 5, s'estableix la retirada de la clàusula general de salvaguarda a partir de finals de 2023, quedant reactivades les regles fiscals en 2024, sent d'obligat compliment.

En el marc de l'anterior, cap entitat local ha remés Plans Economicofinancers per a la seua aprovació ni seguiment a conseqüència de l'incompliment de les regles fiscals en la liquidació de l'exercici 2023.

Si bé, s'ha dut a terme una actuació proactiva, recordant a les entitats locals que la suspensió de regles fiscals no implica ni la desaparició de la responsabilitat fiscal de cadascuna de les administracions públiques, ni del principi de prudència a l'hora d'elaborar i executar els pressupostos.

Així mateix, en cas d'incomplir-se les regles fiscals en el pressupost de l'exercici 2024 o en l'avaluació trimestral, es recorda que l'article 3 de Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera estableix que l'elaboració, aprovació i execució dels Pressupostos es realitzarà en un marc d'estabilitat pressupostària, coherent amb la normativa europea, havent-se de que vigilar el compliment de les regles fiscals, i adoptar-se les mesures preventives oportunes en cas de preveure's un incompliment al tancament de l'exercici de 2024, procedint en este cas, l'aprovació d'un pla economicofinancer.

3.- Operacions d'endeutament.

De conformitat amb l'article 48 del Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, *“les entitats locals, els seus organismes autònoms i els ens i societats mercantils dependents podran concertar operacions de crèdit en totes les seues modalitats, tant a curt com a llarg termini, així com operacions financeres de cobertura i gestió del risc del tipus d'interés i del tipus de canvi.”*

Amb caràcter general, quant a la concertació d'operacions de préstec a llarg termini per al finançament d'inversions, la Disposició final trentena primera de la Llei 17/2012, de 27 de desembre contempla com a requisit essencial l'autorització de l'òrgan de tutela financera quan el volum total del capital viu excedisca del 75 per cent dels ingressos corrents liquidats o generats segons les xifres deduïdes dels estats comptables consolidats i no supere el 110 per cent, i conclou indicant que les entitats que presenten estalvi net negatiu o un volum d'endeutament viu superior al 110 per cent dels ingressos corrents liquidats o generats segons les xifres deduïdes dels estats comptables consolidats, no podran concertar operacions de crèdit a llarg termini.

Així mateix, en els supòsits d'incompliment de l'objectiu d'estabilitat pressupostària de les Corporacions Locals incloses en l'àmbit subjectiu definit en els articles 111 i 135 del TRLRHL, totes les operacions d'endeutament a llarg termini de la corporació local incomplidora, precisaran d'autorització de l'òrgan que tinga atribuïda la tutela financera (article 20.2 de la LOEPSF).

En el marc anterior durant el tercer trimestre de 2024, s'ha autoritzat l'ajuntament de Torrent la concertació d'una operació de préstec per a finançar inversions previstes en el Pressupost de 2024 per import de 2.330.000 euros.

Així mateix, 3 ajuntaments han remés documentació relativa a la concertació d'operacions d'endeutament a llarg termini amb el següent detall:

Entitat local	Import	Destí
Crevillent	234.922,50	inversions
Crevillent	1.281.531,20	inversions
Canals	215.000	inversions
Silla	3.190.323,24	inversions

4.- Informes de sostenibilitat financera

De conformitat amb l'article 7.4 de la Llei 7/1985, reguladora de les Bases de Règim Local, les entitats locals només podran exercir competències diferents de les pròpies i de les atribuïdes per delegació quan no es pose en risc la sostenibilitat financera del conjunt de la Hisenda municipal, d'acord amb els requeriments de la legislació d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera i no s'incórrega en un supòsit d'execució simultània del mateix servici públic amb una altra Administració Pública. A este efecte, seran necessaris i vinculants els informes previs de l'Administració competent per raó de matèria, en el qual s'assenyale la

inexistència de duplicitats, i de l'Administració que tinga atribuïda la tutela financera sobre la sostenibilitat financera de les noves competències.

A l'empara d'esta previsió normativa i conforme al Decret 67/2018, de 25 de maig, del Consell, pel qual es regula el procediment per a l'exercici per les entitats locals de competències diferents de les pròpies o delegades, durant el tercer trimestre de l'any 2024 s'han tramitat 74 expedients, dels quals 54 s'han tramitat per via de l'article 7.4 de la LRBRL i 20 per via de l'article 71 de la Llei 10/2015, de 29 de desembre, de mesures fiscals, de gestió administrativa i financera, d'organització de la Generalitat, corresponents als Ajuntaments que consten en l'annex 2.

5.- Període mitjà de pagament a proveïdors (PMP)

El principi de sostenibilitat financera com a principi rector de l'actuació economicofinancera de totes les Administracions Públiques, no ve referit únicament al control de l'endeutament sinó també al control del deute comercial, entenent-se a este efecte que existix sostenibilitat del deute comercial, quan el període mitjà de pagament als proveïdors no supere el termini màxim previst en la normativa sobre morositat.

De conformitat amb l'article 18.5 de la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, l'òrgan interventor de la Corporació Local realitzarà el seguiment del compliment del període mitjà de pagament a proveïdors.

En este marc, durant el tercer trimestre de 2024 s'han dut a terme actuacions de seguiment relacionades amb el període mitjà de pagament a proveïdors, sol·licitant a aquells municipis que han comunicat un incompliment del termini legalment establert, la corresponent actualització del pla de tresoreria així com les mesures adoptades per a tornar a la senda de compliment.

En el cas de les Corporacions Locals incloses en l'àmbit subjectiu definit en els articles 111 i 135 del Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, quan l'òrgan interventor detecte que el període mitjà de pagament de la Corporació Local supera en més de 30 dies el termini màxim de pagament previst en la normativa de morositat durant dos mesos consecutius a comptar des de l'actualització del seu pla de tresoreria d'acord amb el que es preveu en l'article 13.6, formularà una comunicació d'alerta, en el termini de quinze dies des que el detectara, a l'Administració que tinga atribuïda la tutela financera de les Corporacions Locals.

Durant el tercer trimestre de 2024 no s'ha rebut cap comunicació d'alerta.

6.- Informes de Morositat

De conformitat amb l'article 4 de la Llei 15/2010, de 5 de juliol, de modificació de la Llei 3/2004, de 29 de desembre, per la qual s'establixen mesures de lluita contra la morositat en les operacions comercials, haurà de remetre's l'informe trimestral sobre el compliment dels terminis previstos en esta Llei per al pagament de les obligacions de cada Entitat local.

En el tercer trimestre de 2024 esta Direcció General ha rebut un total de 29 informes procedents de les entitats que consten en l'annex 3.

7.- Autorització per a destinar patrimoni públic del sòl a la reducció de deute comercial i financer.

L'article 52.5 del text refós de la Llei del Sòl i Rehabilitació Urbana, aprovat pel Reial decret legislatiu 7/2015, de 30 d'octubre, permet excepcionalment que els municipis que disposen d'un patrimoni públic del sòl, puguen destinar-lo a reduir el deute comercial i financer de l'Ajuntament, sempre que complisquen una sèrie de requisits.

En este marc, en el tercer trimestre de 2024 no s'ha rebut cap sol·licitud d'autorització.

8.- Creació, supressió i alteració de termes municipals.

De conformitat amb l'article 13 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les Bases de Règim Local, la creació, supressió i alteració de termes municipals requereix informe de l'Administració que exercisca la tutela financera.

En el tercer trimestre de 2024 s'ha tramitat una alteració municipal corresponent als municipis de Puçol i Sagunt.

(ANNEX 1) RELACIÓ D'ENTITATS QUE HAN REMÉS INFORMACIÓ ECONÒMIC PRESSUPOSTÀRIA

1.- RELATIVA AL PRESSUPOST DE L'EXERCICI 2023

Benissanó

Chilches/Xilxes

El Palomar

El Ràfol d'Almúnia

El Real de Gandia

El Verger

Els Poblets

Fageca

Faura

Finestrat

Fortaleny

Gaianes

Gavarda

Gilet

Guadasséquies

Guardamar de la Safor

Guardamar del Segura

Hondón de los Frailes

La Granja de la Costera

La Pobla de Tornesa

La Pobla del Duc

La Pobla Llarga

La Salzadella

La Torre d'En Besora

Llocnou d'En Fenollet

Llombai

Meliana

Miramar

Moixent/Mogente

Montesa

Nàquera/Náquera

Oliva

Onda

Orxeta

Otos

Parcent

Pedreguer

Pego

Petrer

Petrés

Planes

Portell de Morella

Quart de les Valls

Quartell

Rafelbunyol

Rafelcofer

Rafelguaraf

Ráfol de Salem

Real

Relleu

Ribesalbes

Riola

Rótova

Sagra

Salem

Sanet y Negrals

Sant Joanet

Sedaví

Sella

Sierra Engarcerán

Silla

Sueca

Tàrbena

Tavernes de la Valldigna

Teulada

Tibi

Tírig

Tollos

Tormos

Turís

Vall d'Alba

Vallada

Vilallonga/Villalonga

Vinalesa

Vinaròs

Vistabella del Maestrat

Xàtiva

Xeraco

2.- RELATIVA AL PRESSUPOST DE L'EXERCICI 2024

Alcoi/Alcoy

Algar de Palància

Almussafes

Benifaió

Benifairó de les Valls

Canals

Castellfort

Daya Vieja

Dolores

El Genovés

El Palomar

El Verger

Faura

Fuenterrobles
Gaianes
Guadasséquies
Guardamar de la Safor
La Granja de la Costera
La Llosa de Ranes
La Nucia
La Pobla del Duc
Llocnou de Sant Jeroni
Massanassa
Montesa
Museros
Palma de Gandía
Parcent
Petrés
Ròtova
Salem
Sant Joanet
Sellent
Senija
Sierra Engarcerán
Silla
Sollana
Suera/Sueras
Tales
Torrent
Vilafranca/Villafranca del Cid
Vilanova d'Alcolea
Villamalur
Villena
Xàtiva

Xeraco

Xixona/Jijona

3.- RELATIVA A LA LIQUIDACIÓ DE L'EXERCICI 2023

4.- RELATIVA A LA LIQUIDACIÓ DE L'EXERCICI 2022.

Benidorm

Benissanó

Chilches/Xilxes

El Palomar

El Ràfol d'Almúnia

El Real de Gandia

Els Poblets

Fageca

Faura

Finestrat

Fortaleny

Gavarda

Gilet

Guadasséquies

Guardamar de la Safor

Guardamar del Segura

Hondón de los Frailes

Ibi

La Granja de la Costera

La Pobla de Tornesa

La Pobla del Duc

La Pobla Llarga
La Romana
La Salzedella
La Torre d'En Besora
Llíber
Llocnou d'En Fenollet
Llombai
Massanassa
Meliana
Miramar
Moixent/Mogente
Monòver/Monóvar
Montesa
Nàquera/Náquera
Novetlè/Novelé
Oliva
Onda
Orxeta
Otos
Pedreguer
Pego
Petrer
Petrés
Planes
Portell de Morella
Quart de les Valls
Quartell
Rafelbunyol

Rafelcofer

Rafelguaraf

Ráfol de Salem

Real

Relleu

Ribesalbes

Riola

Rótova

Sagra

Salem

Sanet y Negrals

Sant Joanet

Sedaví

Sella

Sierra Engarcerán

Silla

Simat de la Valldigna

Sueca

Tàrbena

Tavernes de la Valldigna

Teulada

Tibi

Tírig

Tollos

Tormos

Torreblanca

Turís

Vall d'Alba

Vallada

Verger, el

Vilallonga/Villalonga

Vinalesa

Vinaròs

Vistabella del Maestrat

Xàbia/Jávea

Xàtiva

Xeraco

Xixona/Jijona

5.- RELATIVA A MODIFICACIONS DE CRÈDIT DEL PRESSUPOST DE L'EXERCICI 2024.

Alcoi/Alcoy

Algimia de Almonacid

Almussafes

Alqueries, les/Alquerías del Niño Perdido

Alzira

Beniatjar

Bétera

Diputación de Alicante/Diputació d'Alacant

Elx/Elche

La Pobla de Vallbona

La Vall d'Uixó

Les Alqueries/Alquerías del Niño Perdido

Manuel

Mutxamel

Ontinyent

Paterna

Sant Joan d'Alacant

Sax

Sollana

Tavernes Blanques

Torrent

València

Vilafranca/Villafranca del Cid

**(ANNEX 2) RELACIÓ D'ENTITATS RESPECTE DE LES QUALS S'HAN TRAMITAT EXPEDIENTS RELATIUS A
INFORMES DE SOSTENIBILITAT FINANCERA**

1.- TRAMITACIÓ PER VIA DE L'ARTICLE 7.4 LRBRL

Alcoi/Alcoy

Aldaia

Alfafar

Aspe

Benaguasil

Benetússer

Benimodo

Calp

Carlet

Castelló de la Plana

Dénia

Diputación de Alicante/Diputació d'Alacant

El Campello

Elda

Els Poblets

Guardamar del Segura

La Pobla de Farnals

Llíria

Llocnou de la Corona

Manuel

Massamagrell

Meliana

Muro de Alcoy

Onda

Ontinyent

Orpesa/Oropesa del Mar

Picassent

Pilar de la Horadada

Puçol

Santa Pola

Silla

Silla

Torreveija

Vilamarxant

Villena

Xeraco

Xirivella

2.- TRAMITACIÓ PER VIA DE L'ARTICLE 71 DE LA LLEI 10/2015, DE 29 DE DESEMBRE, DE MESURES FISCALS, DE GESTIÓ ADMINISTRATIVA I FINANCERA, I D'ORGANITZACIÓ DE LA GENERALITAT.

Algemesí

Diputación de Alicante/Diputació d'Alacant

Diputación de Castellón/Diputació de Castelló

(ANNEX 3) RELACIÓ D'ENTITATS QUE HAN REMÉS INFORMES DE MOROSITAT

Azuébar

Benicàssim/Benicasim

Castelló de la Plana

Crevillent

Diputación de Alicante/Diputació d'Alacant

Elda

Els Poblets

Entidad Metropolitana de Servicios Hidráulicos

La Vila Joios/Villajoyosa

Mancomunitat cultural de la Marina Alta

Matet

Ondara

Petrer

Pina de Montalgrao

Rocafort

Sant Vicent del Raspeig/San Vicente del Raspeig

València

Xàbia/Jávea

Xirivella