

INFORME TRIMESTRAL DE LES ACTUACIONS DE TUTELA FINANCERA DE LES ENTITATS LOCALS REALITZADES PER LA DIRECCIÓ GENERAL D'ADMINISTRACIÓ LOCAL.

TERCER TRIMESTRE DE 2023

La disposició addicional dotzena de la Llei 27/2013, de 27 de desembre, de racionalització i sostenibilitat de l'Administració Local, estableix que les Comunitats Autònomes amb competències en matèria de tutela financera publicaran trimestralment, a través dels seus respectius portals web, un informe comprensiu de la documentació, informes, actes, resolucions i sol·licituds presentats per les entitats locals en compliment d'aquelles competències de tutela financera, així com de les resolucions adoptades sobre este tema per la Comunitat Autònoma.

La Generalitat va assumir l'any 2006 la competència de tutela financera de les Entitats Locals de la Comunitat Valenciana, amb la reforma de la Llei orgànica 5/1982, d'1 de juliol, d'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana.

En este marc, l'article 199 de la Llei 8/2010, de 23 de juny, de la Generalitat, de Règim Local de la Comunitat Valenciana, estableix que *"1. Correspon a la Generalitat, de conformitat amb els articles 49.1.8a i 51 de l'Estatut d'Autonomia de la Generalitat Valenciana exercir la tutela financera sobre les entitats locals, en el marc i amb els límits establits en els articles 140 i següents de la Constitució Espanyola i en la legislació bàsica de l'Estat"*.

En l'exercici 2019 la tutela financera de les Entitats Locals es va atribuir a la Presidència de la Generalitat i, en concret, a la Direcció General d'Administració Local, a qui li correspon de conformitat amb el Decret 131/2023, de 10 d'agost, del Consell, d'aprovació del Reglament orgànic i funcional de la Presidència de la Generalitat, entre altres, la gestió de totes aquelles funcions en matèria de tutela financera de les entitats locals que la normativa de caràcter bàsic, en matèria d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera, atribueix a les comunitats autònomes.

En virtut de tot l'anterior, la Direcció General d'Administració Local informa de les actuacions en matèria de tutela financera realitzades durant el tercer trimestre de l'exercici 2023 en l'àmbit de la Comunitat Valenciana.

1.- Remissió d'informació.

De conformitat amb el que es preveu en l'article 199.2.a) de la Llei 8/1010, de 23 de juny, *"les entitats locals hauran de remetre a la conselleria competent per raó de la matèria, els seus pressupostos, liquidacions, els acords d'imposició de tributs locals i la resta de documentació comptable financera, en els termes establits en la legislació bàsica de l'Estat i en la de desenvolupament que, si és el cas, poguera dictar la Generalitat"*.

A este efecte, han enviat la següent documentació, segons detall que consta en l'annex 1:

- Un total de 7 entitats han enviat documentació sobre el pressupost de l'exercici 2023.
- Un total de 5 entitats han enviat documentació relativa a la liquidació de l'exercici 2022.

- Un total de 27 entitats han enviat documentació sobre modificacions de crèdit del pressupost de l'exercici 2023.
- Cap entitat ha remés informació relativa als tributs locals.

2.- Estabilitat pressupostària i regla de despesa.

L'exercici de les competències relatives al control i seguiment de l'estabilitat pressupostària i regla de la despesa en l'exercici 2023 es troben marcades per la suspensió de les regles fiscals.

El Congrés dels Diputats, en sessió de 20 d'octubre de 2020, va apreciar per majoria absoluta dels seus membres, que Espanya estava patint una pandèmia, la qual cosa suposava una situació d'emergència extraordinària que motivava la suspensió de les regles fiscals, suspensió que es troba en vigor després de l'Acord de 26 de juliol de 2022, en considerar que a Espanya es mantenen les condicions d'excepcionalitat que aconsellen i justifiquen mantindre la suspensió de les regles fiscals, en línia amb la recomanació de les autoritats europees des de l'inici de la crisi provocada per la pandèmia.

En suspendre's les regles fiscals no resulten d'aplicació les mesures correctives i coercitives, que estableix la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera, excepte les mesures automàtiques de correcció previstes en l'article 20 d'esta llei.

En este marc, cap entitat local ha remés Plans Economicofinancers per a la seua aprovació ni seguiment.

No obstant l'anterior, durant el tercer trimestre de 2023 s'ha dut a terme una actuació proactiva, recordant a les entitats locals que la suspensió de regles fiscals no implica ni la desaparició de la responsabilitat fiscal de cadascuna de les administracions públiques, ni del principi de prudència a l'hora d'elaborar i executar els pressupostos.

3.- Operacions d'endeutament.

De conformitat amb l'article 48 del Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, *“les entitats locals, els seus organismes autònoms i els ens i societats mercantils dependents podran concertar operacions de crèdit en totes les seues modalitats, tant a curt com a llarg termini, així com operacions financeres de cobertura i gestió del risc del tipus d'interés i del tipus de canvi.”*

Amb caràcter general, quant a la concertació d'operacions de préstec a llarg termini per al finançament d'inversions, la Disposició final trentena primera de la Llei 17/2012, de 27 de desembre contempla com a requisit essencial l'autorització de l'òrgan de tutela financera quan el volum total del capital viu excedisca del 75 per cent dels ingressos corrents liquidats o generats segons les xifres deduïdes dels estats comptables consolidats i no supere el 110 per cent, i conclou indicant que les entitats que presenten estalvi net negatiu o un volum d'endeutament viu superior al 110 per cent dels ingressos corrents liquidats o generats segons les xifres deduïdes dels estats comptables consolidats, no podran concertar operacions de crèdit a llarg termini.

Així mateix, en els supòsits d'incompliment de l'objectiu d'estabilitat pressupostària de les Corporacions Locals incloses en l'àmbit subjectiu definit en els articles 111 i 135 del TRLRHL, totes les operacions d'endeutament a llarg termini de la corporació local incomplidora, precisaran d'autorització de l'òrgan que tinga atribuïda la tutela financera (article 20.2 de la LOEPSF).

D'altra banda, l'article 48 bis del TRLRHL en el seu apartat 5 atribueix a l'òrgan de tutela financera l'autorització a les Entitats Locals per a concessió d'aval, reaval o una altra classe de garanties públiques o mesures de suport extrapressupostari, quan no s'ajusten a les condicions del principi de prudència financera.

En el marc anterior durant el tercer trimestre de 2023, 2 ajuntaments han remés documentació relativa a la concertació d'operacions d'endeutament a llarg termini amb el següent detall:

ENTITAT LOCAL	IMPORT	FINALITAT
Crevillent	867.038,79	Inversions
Alcoi	8.655.000,00	Inversions

4.- Informes de sostenibilitat financera

De conformitat amb l'article 7.4 de la Llei 7/1985, reguladora de les Bases de Règim Local, les entitats locals només podran exercir competències diferents de les pròpies i de les atribuïdes per delegació quan no es pose en risc la sostenibilitat financera del conjunt de la Hisenda municipal, d'acord amb els requeriments de la legislació d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera i no s'incórrega en un supòsit d'execució simultània del mateix servei públic amb una altra Administració Pública. A este efecte, seran necessaris i vinculants els informes previs de l'Administració competent per raó de matèria, en el qual s'assenyale la inexistència de duplicitats, i de l'Administració que tinga atribuïda la tutela financera sobre la sostenibilitat financera de les noves competències.

A l'empara d'esta previsió normativa i conforme al Decret 67/2018, de 25 de maig, del Consell, pel qual es regula el procediment dels per a l'exercici per les entitats locals de competències diferents de les pròpies o delegades, durant el tercer trimestre de l'any 2023 s'han tramitat 67 expedients, dels quals 46 s'han tramitat per via de l'article 7.4 de la LRBRL i 21 per via de l'article 71 de la Llei 10/2015, de 29 de desembre, de mesures fiscals, de gestió administrativa i financera, i d'organització de la Generalitat, corresponents als Ajuntaments que consten en l'annex 2.

5.- Període mitjà de pagament a proveïdors (PMP)

El principi de sostenibilitat financera com a principi rector de l'actuació economicofinancera de totes les Administracions Públiques, no ve referit únicament al control de l'endeutament sinó també al control del deute comercial, entenent-se a este efecte que existeix sostenibilitat del deute comercial, quan el període mitjà de pagament als proveïdors no supere el termini màxim previst en la normativa sobre morositat.

De conformitat amb l'article 18.5 de la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, l'òrgan interventor de la Corporació Local realitzarà el seguiment del compliment del període mitjà de pagament a proveïdors.

En este marc, durant el tercer trimestre de 2023 s'han dut a terme actuacions de seguiment relacionades amb el període mitjà de pagament a proveïdors, sol·licitant a aquells municipis que han comunicat un incompliment del termini legalment establert, la corresponent actualització del pla de tresoreria així com les mesures adoptades per a tornar a la senda de compliment.

En el cas de les Corporacions Locals incloses en l'àmbit subjectiu definit en els articles 111 i 135 del Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, quan l'òrgan interventor detecte que el període mitjà de pagament de la Corporació Local supera en més de 30 dies el termini màxim de pagament previst en la normativa de morositat durant dos mesos consecutius a comptar des de l'actualització del seu pla de tresoreria d'acord amb el que es preveu en l'article 13.6, formularà una comunicació d'alerta, en el termini de quinze dies des que el detectara, a l'Administració que tinga atribuïda la tutela financera de les Corporacions Locals.

Durant el tercer trimestre de 2023 s'ha rebut una comunicació d'alerta corresponent a l'Ajuntament de Torrevieja.

6.- Informes de Morositat

De conformitat amb l'article 4 de la Llei 15/2010, de 5 de juliol, de modificació de la Llei 3/2004, de 29 de desembre, per la qual s'estableixen mesures de lluita contra la morositat en les operacions comercials, haurà de remetre's l'informe trimestral sobre el compliment dels terminis previstos en esta Llei per al pagament de les obligacions de cada Entitat local.

En el tercer trimestre de 2023 esta Direcció General ha rebut un total de 33 informes procedents dels Ajuntaments que consten en l'annex 3.

7.- Autorització per a destinar patrimoni públic del sòl a la reducció de deute comercial i financer.

L'article 52.5 del text refós de la Llei del Sòl i Rehabilitació Urbana, aprovat pel Reial decret legislatiu 7/2015, de 30 d'octubre, permet excepcionalment que els municipis que disposen d'un patrimoni públic del sòl, puguen destinar-lo a reduir el deute comercial i financer de l'Ajuntament, sempre que complisquen una sèrie de requisits.

En este marc, en el tercer trimestre de 2023 no s'ha rebut cap sol·licitud d'autorització.

8.- Creació, supressió i alteració de termes municipals.

De conformitat amb l'article 13 de la 4 de la Llei 7/1985, reguladora de les Bases de Règim Local, la creació, supressió i alteració de termes municipals requereix informe de l'Administració que exercisca la tutela financera.

En el tercer trimestre de 2023 no s'ha emés cap informe sobre este assumpte.

(ANNEX 1) RELACIÓ D'ENTITATS QUE HAN REMÉS INFORMACIÓ ECONÒMIC PRESSUPOSTÀRIA

1.- RELATIVA AL PRESSUPOST DE L'EXERCICI 2023

Alboraia

Elda

Fuenterrobles

Llocnou de Sant Jeroni

Mancomunidad Alt Maestrat

Mancomunitat de serveis socials de la Marina Alta

Senija

2.- RELATIVA A LA LIQUIDACIÓ DE L'EXERCICI 2022

Alboraia

Alfondeguilla

Benavites

El Toro

Favara

3.- RELATIVA A MODIFICACIONS DE CRÈDIT DEL PRESSUPOST DE L'EXERCICI 2023.

Agost

Albocàsser

Alcoi

Algimia de Almonacid

Alginet

Almussafes

Alpuente

Benassal

Diputació d'Alacant

Elx

Gaibiel

L'Eliana

La Vall d'Uixó

Les Alqueries

Les Coves de Vinromà

Llíria

Manuel

Matet

Mutxamel

Ontinyent

Pinet

Sant Joan d'Alacant

Sax

Silla

Sueca

València

Vila-real

**(ANNEX 2) RELACIÓ D'ENTITATS RESPECTE DE LES QUALS S'HAN TRAMITAT EXPEDIENTS RELATIUS A
INFORMES DE SOSTENIBILITAT FINANCERA**

1.- TRAMITACIÓ PER VIA DE L'ARTICLE 7.4 LRBRL

Ademuz

Alacant

Alcoi

Aldaia

Alfafar

Almenara

Almoradí

Altea

Benetússer

Busot

Calp

Canals

Castalla

Chiva

Dénia

Diputació d'Alacant

Diputació de Castelló

El Puig de Santa Maria

Jacarilla

L'Alcora

L'Ènova

La Llosa de Ranes

Llíria

Llocnou de la Corona

Manises

Massamagrell

Muro de Alcoy

Mutxamel

Puçol

2.- TRAMITACIÓ PER VIA DE L'ARTICLE 71 DE LA LLEI 10/2015, DE 29 DE DESEMBRE, DE MESURES FISCALS, DE GESTIÓ ADMINISTRATIVA I FINANCERA, I D'ORGANITZACIÓ DE LA GENERALITAT.

Almussafes

Diputació de Castelló

Mislata

(ANNEX 3) RELACIÓ D'ENTITATS QUE HAN REMÉS INFORMES DE MOROSITAT

Alboraia

Alcoi

Benicàssim

Buñol

Castelló de la Plana

Caudiel

Cirat

Diputació d'Alacant

Elx

Fanzara

Mancomunidad Alt Maestrat

Mancomunidad Río Mijares

Muro de Alcoy

Petrer

Pina de Montalgrao

Sant Vicent del Raspeig

Utiel

València

Xàbia