

INFORME TRIMESTRAL DE LES ACTUACIONS DE TUTELA FINANCERA DE LES ENTITATS LOCALS REALITZADES PER LA DIRECCIÓ GENERAL D'ADMINISTRACIÓ LOCAL.

SEGON TRIMESTRE DE 2024

La disposició addicional dotzena de la Llei 27/2013, de 27 de desembre, de racionalització i sostenibilitat de l'Administració Local, estableix que les Comunitats Autònomes amb competències en matèria de tutela financera publicaran trimestralment, a través dels seus respectius portals web, un informe comprensiu de la documentació, informes, actes, resolucions i sol·licituds presentats per les entitats locals en compliment d'aquelles competències de tutela financera, així com de les resolucions adoptades sobre aquest tema per la Comunitat Autònoma.

La Generalitat va assumir l'any 2006 la competència de tutela financera de les Entitats Locals de la Comunitat Valenciana, amb la reforma de la Llei orgànica 5/1982, d'1 de juliol, d'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana.

En este marc, l'article 199 de la Llei 8/2010, de 23 de juny, de la Generalitat, de Règim Local de la Comunitat Valenciana, estableix que *"1. Correspon a la Generalitat, de conformitat amb els articles 49.1.8a i 51 de l'Estatut d'Autonomia de la Generalitat Valenciana exercir la tutela financera sobre les entitats locals, en el marc i amb els límits establits en els articles 140 i següents de la Constitució Espanyola i en la legislació bàsica de l'Estat"*.

De conformitat amb el Decret 131/2023, de 10 d'agost, del Consell, pel qual s'aprova el Reglament orgànic i funcional de la Presidència de la Generalitat, la Direcció General d'Administració Local exercix la gestió de totes aquelles funcions en matèria de tutela financera de les entitats locals que la normativa de caràcter bàsic, en matèria d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera, atribueix a les comunitats autònomes.

En virtut de tot l'anterior, s'informa de les actuacions en matèria de tutela financera realitzades durant el segon trimestre de l'exercici 2024 en l'àmbit de la Comunitat Valenciana.

1.- Remissió d'informació.

De conformitat amb el que es preveu en l'article 199.2.a) de la Llei 8/2010, de 23 de juny, *"les entitats locals hauran de remetre a la conselleria competent per raó de la matèria, els seus pressupostos, liquidacions, els acords d'imposició de tributs locals i la resta de documentació comptable financera, en els termes establits en la legislació bàsica de l'Estat i en la de desenvolupament que, si és el cas, poguera dictar la Generalitat"*.

A este efecte, han enviat la següent documentació, segons detall que consta en l'annex 1:

- Un total de 46 entitats han enviat documentació sobre el pressupost de l'exercici 2023.
- Un total de 54 entitats han enviat documentació sobre el pressupost de l'exercici 2024.

- Un total de 109 entitats han enviat documentació relativa a la liquidació de l'exercici 2023.
- Un total de 48 entitats han enviat documentació relativa a la liquidació de l'exercici 2022.
- Un total de 21 entitats han enviat documentació sobre modificacions de crèdit del pressupost de l'exercici 2024.

2.- Estabilitat pressupostària i regla de despesa.

L'exercici de les competències relatives al control i seguiment de l'estabilitat pressupostària i regla de la despesa en l'exercici 2023 es troben marcades per la suspensió de les regles fiscals.

El Congrés dels Diputats, en sessió de 20 d'octubre de 2020, va apreciar per majoria absoluta dels seus membres, que Espanya estava patint una pandèmia, la qual cosa suposava una situació d'emergència extraordinària que motivava la suspensió de les regles fiscals, suspensió en vigor en l'exercici 2023 després de l'Acord de 26 de juliol de 2022, en considerar que a Espanya es mantenen les condicions d'excepcionalitat que aconsellen i justifiquen mantindre la suspensió de les regles fiscals, en línia amb la recomanació de les autoritats europees des de l'inici de la crisi provocada per la pandèmia.

En suspendre's les regles fiscals no resulten d'aplicació les mesures correctives i coercitives, que estableix la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera, excepte les mesures automàtiques de correcció previstes en l'article 20 d'esta llei.

En la comunicació de la Comissió Europea al Consell de 8 de març de 2023, apartat 5, s'estableix la retirada de la clàusula general de salvaguarda a partir de finals de 2023, quedant reactivades les regles fiscals en 2024, sent d'obligat compliment.

En el marc de l'anterior, cap entitat local ha remés Plans Economicofinancers per a la seua aprovació ni seguiment a conseqüència de l'incompliment de les regles fiscals en la liquidació de l'exercici 2023.

Si bé, s'ha dut a terme una actuació proactiva, recordant a les entitats locals que la suspensió de regles fiscals no implica ni la desaparició de la responsabilitat fiscal de cadascuna de les administracions públiques, ni del principi de prudència a l'hora d'elaborar i executar els pressupostos.

Així mateix, en cas d'incomplir-se les regles fiscals en el pressupost de l'exercici 2024 o en l'avaluació trimestral, es recorda que l'article 3 de Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera estableix que l'elaboració, aprovació i execució dels Pressupostos es realitzarà en un marc d'estabilitat pressupostària, coherent amb la normativa europea, havent-se de que vigilar el compliment de les regles fiscals, i adoptar-se les mesures preventives oportunes en cas de preveure's un incompliment al tancament de l'exercici de 2024, procedint en este cas, l'aprovació d'un pla economicofinancer.

3.- Operacions d'endeutament.

De conformitat amb l'article 48 del Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, *“les entitats locals, els seus organismes autònoms i els ens i societats mercantils dependents podran concertar operacions de crèdit en totes les seues modalitats, tant a curt com a llarg termini, així com operacions financeres de cobertura i gestió del risc del tipus d'interés i del tipus de canvi.”*

Amb caràcter general, quant a la concertació d'operacions de préstec a llarg termini per al finançament d'inversions, la Disposició final trentena primera de la Llei 17/2012, de 27 de desembre contempla com a requisit essencial l'autorització de l'òrgan de tutela financera quan el volum total del capital viu excedisca del 75 per cent dels ingressos corrents liquidats o generats segons les xifres deduïdes dels estats comptables consolidats i no supere el 110 per cent, i conclou indicant que les entitats que presenten estalvi net negatiu o un volum d'endeutament viu superior al 110 per cent dels ingressos corrents liquidats o generats segons les xifres deduïdes dels estats comptables consolidats, no podran concertar operacions de crèdit a llarg termini.

Així mateix, en els supòsits d'incompliment de l'objectiu d'estabilitat pressupostària de les Corporacions Locals incloses en l'àmbit subjectiu definit en els articles 111 i 135 del TRLRHL, totes les operacions d'endeutament a llarg termini de la corporació local incomplidora, precisaran d'autorització de l'òrgan que tinga atribuïda la tutela financera (article 20.2 de la LOEPSF).

En el marc anterior durant el segon trimestre de 2024, s'han autoritzat els ajuntaments d'Elx i Novelda la concertació d'operacions de préstec per a finançar inversions previstes en el Pressupost de 2024 per import de 14.388.917,60 euros i 5.000.000 euros, respectivament.

Així mateix, 5 ajuntaments han remés documentació relativa a la concertació d'operacions d'endeutament a llarg termini amb el següent detall:

Entitat local	Import	Destí
Benicarló	2.763.914,07	inversions
Alzira	3.747.673,28	inversions
Castelló de la Plana	13.000.000	inversions
Elx	535.343,89	inversions
Sagunt/Sagunto		inversions

4.- Informes de sostenibilitat financera

De conformitat amb l'article 7.4 de la Llei 7/1985, reguladora de les Bases de Règim Local, les entitats locals només podran exercir competències diferents de les pròpies i de les atribuïdes per delegació quan no es pose en risc la sostenibilitat financera del conjunt de la Hisenda municipal, d'acord amb els requeriments de la legislació d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera i no s'incórrega en un supòsit d'execució simultània del mateix servici públic amb una altra Administració Pública. A este efecte, seran necessaris i vinculants els informes previs de l'Administració competent per raó de matèria, en el qual s'assenyale la

inexistència de duplicitats, i de l'Administració que tinga atribuïda la tutela financera sobre la sostenibilitat financera de les noves competències.

A l'empara d'esta previsió normativa i conforme al Decret 67/2018, de 25 de maig, del Consell, pel qual es regula el procediment per a l'exercici per les entitats locals de competències diferents de les pròpies o delegades, durant el segon trimestre de l'any 2024 s'han tramitat 185 expedients, dels quals 131 s'han tramitat per via de l'article 7.4 de la LRBRL i 54 per via de l'article 71 de la Llei 10/2015, de 29 de desembre, de mesures fiscals, de gestió administrativa i financera, d'organització de la Generalitat, corresponents als Ajuntaments que consten en l'annex 2.

5.- Període mitjà de pagament a proveïdors (PMP)

El principi de sostenibilitat financera com a principi rector de l'actuació economicofinancera de totes les Administracions Públiques, no ve referit únicament al control de l'endeutament sinó també al control del deute comercial, entenent-se a este efecte que existix sostenibilitat del deute comercial, quan el període mitjà de pagament als proveïdors no supere el termini màxim previst en la normativa sobre morositat.

De conformitat amb l'article 18.5 de la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, l'òrgan interventor de la Corporació Local realitzarà el seguiment del compliment del període mitjà de pagament a proveïdors.

En este marc, durant el segon trimestre de 2024 s'han dut a terme actuacions de seguiment relacionades amb el període mitjà de pagament a proveïdors, sol·licitant a aquells municipis que han comunicat un incompliment del termini legalment establert, la corresponent actualització del pla de tresoreria així com les mesures adoptades per a tornar a la senda de compliment.

En el cas de les Corporacions Locals incloses en l'àmbit subjectiu definit en els articles 111 i 135 del Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, quan l'òrgan interventor detecte que el període mitjà de pagament de la Corporació Local supera en més de 30 dies el termini màxim de pagament previst en la normativa de morositat durant dos mesos consecutius a comptar des de l'actualització del seu pla de tresoreria d'acord amb el que es preveu en l'article 13.6, formularà una comunicació d'alerta, en el termini de quinze dies des que el detectara, a l'Administració que tinga atribuïda la tutela financera de les Corporacions Locals.

Durant el segon trimestre de 2024 no s'ha rebut cap comunicació d'alerta.

6.- Informes de Morositat

De conformitat amb l'article 4 de la Llei 15/2010, de 5 de juliol, de modificació de la Llei 3/2004, de 29 de desembre, per la qual s'establixen mesures de lluita contra la morositat en les operacions comercials, haurà de remetre's l'informe trimestral sobre el compliment dels terminis previstos en esta Llei per al pagament de les obligacions de cada Entitat local.

En el segon trimestre de 2024 esta Direcció General ha rebut un total de 24 informes procedents de les entitats que consten en l'annex 3.

7.- Autorització per a destinar patrimoni públic del sòl a la reducció de deute comercial i financer.

L'article 52.5 del text refós de la Llei del Sòl i Rehabilitació Urbana, aprovat pel Reial decret legislatiu 7/2015, de 30 d'octubre, permet excepcionalment que els municipis que disposen d'un patrimoni públic del sòl, puguen destinar-lo a reduir el deute comercial i financer de l'Ajuntament, sempre que complisquen una sèrie de requisits.

En este marc, en el segon trimestre de 2024 no s'ha rebut cap sol·licitud d'autorització.

8.- Creació, supressió i alteració de termes municipals.

De conformitat amb l'article 13 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les Bases de Règim Local, la creació, supressió i alteració de termes municipals requereix informe de l'Administració que exercisca la tutela financera.

En el segon trimestre de 2024 no s'ha tramitat cap expedient.

(ANNEX 1) RELACIÓ D'ENTITATS QUE HAN REMÉS INFORMACIÓ ECONÒMIC PRESSUPOSTÀRIA

1.- RELATIVA AL PRESSUPOST DE L'EXERCICI 2023

Agres

Alaquàs

Alcàsser

Aldaia

Alfarrasí

Alfauir

Almàssera

Almudaina

Antella

Artana

Atzeneta d'Albaida

Bellreguard

Bellús

Benasau

Beniarjó

Beniatjar

Benifallim

Benifato

Beniflá

Benilloba

Benimeli

Beniparrell

Benirredrà

Benissoda

Benissuera

Bétera

Biar

Bolulla

Bufali

Busot

Cabanes

Càlig

Callosa d'en Sarrià

Calp

Canet d'En Berenguer

Cañada

Carlet

Castellfort

Corbera

Cotes

Cullera

Daimús

L'Alcúdia

Les Coves de Vinromà

Ludiente

Venta del Moro

2.- RELATIVA AL PRESSUPOST DE L'EXERCICI 2024

Aigües

Alcosser

Alfafar

Alfarb

Almoines

Banyeres de Mariola

Barx

Bellús

Benetússer

Beniarrés

Benicarló

Benidorm

Benifallim

Benigànim

Benimarfull

Betxí

Bonrepòs i Mirambell

Borriol

Bufali
Cabanes
Càlig
Calp
Canet d'En Berenguer
Carlet
Castalla
Castellfort
Castellonet de la Conquesta
Catarroja
Cocentaina
Confrides
Corbera
Crevillent
Dénia
El Campello
el Perelló
Figueroles
Gandia
Gata de Gorgos
Guadassuar
La Torre d'en Besora
la Xara
Llaurí
Llucena/Lucena del Cid
Los Montesinos
Marines
Moncada
Picassent
Pina de Montalgrao
Rafal

Requena

Rocafort

Sax

Torralba del Pinar

Torrent

3.- RELATIVA A LA LIQUIDACIÓ DE L'EXERCICI 2023

Aín

Alaquàs

Albaida

Alboraia/Alboraya

Alcàsser

Alcoi/Alcoy

Alcosser

Alcudia de Veo

Alfafar

Alfarb

Algímia d'Alfara

Almiserà

Almussafes

Alzira

Barracas

Barx

Benassal

Benavites

Benetússer

Beniatjar

Benicarló

Benidorm

Benimantell

Benimarfull

Benissa

Benissuera

Benlloc

Betxí

Bonrepòs i Mirambell

Borriol

Bufali

Cabanes

Càlig

Calp

Canet d'En Berenguer

Carlet

Castalla

Castell de Cabres

Castellfort

Castelló de la Plana

Castellonet de la Conquesta

Catadau

Catarroja

Cirat

Cocentaina

Confrides

Corbera

Crevillent

Daya Vieja

Dénia

Diputación de Castellón/Diputació de Castelló

Dos Aguas

el Perelló

Elda

Estubeny

Favara

Figueroles

Gátova

Guadassuar

Herbers

L'Alqueria de la Comtessa

L'Elia

La Serratella

La Xara

Les Alqueries/Alquerías del Niño Perdido

Llaurí

Llocnou de Sant Jeroni

Llucena/Lucena del Cid

Mancomunidad L'Alcalatén-Alto Mijares

Mancomunidad Río Mijares

Manises

Manuel

Marines

Massalfassar

Massamagrell

Millares

Monforte del Cid

Montaverner

Morella

Mutxamel

Nules

Orba

Palanques

Picassent

Piles

Pina de Montalgrao
Pinet
Polop
Rafal
Requena
Rocafort
Sant Vicent del Raspeig/San Vicente del Raspeig
Sax
Segorbe
Senija
Serra
Sollana
Soneja
Sot de Ferrer
Terrateig
València
Vallibona
Vilafamés
Vilafranca/Villafranca del Cid
Vilallonga/Villalonga
Vilar de Canes
Villores
Xeresa
Zorita del Maestrazgo

4.- RELATIVA A LA LIQUIDACIÓ DE L'EXERCICI 2022.

Agres
Alaquàs
Alcàsser

Aldaia

Alfarrasí

Alfauir

Almàssera

Almudaina

Antella

Ares del Maestrat

Artana

Atzeneta d'Albaida

Bellreguard

Bellús

Benasau

Beniarjó

Beniatjar

Benicàssim/Benicasim

Benifallim

Benifato

Beniflá

Benilloba

Benimeli

Beniparrell

Benirredrà

Benissoda

Benissuera

Biar

Bolulla

Bufali

Busot

Càlig

Callosa d'en Sarrià

Calp

Canet d'En Berenguer

Canet lo Roig

Cañada

Carlet

Castellfort

Corbera

Cotes

Cullera

Daimús

L'Alcúdia

Les Coves de Vinromà

Ludiente

Teresa

Venta del Moro

5.- RELATIVA A MODIFICACIONS DE CRÈDIT DEL PRESSUPOST DE L'EXERCICI 2024.

Albocàsser

Alcoi/Alcoy

Almussafes

Banyeres de Mariola

Benassal

Diputació de Alicante/Diputació d'Alacant

el Perelló

Elx/Elche

L'Eliana

La Vall d'Uixó

Llocnou de la Corona

Manuel

Mutxamel

Ontinyent

Picassent

Pina de Montalgrao

Sant Joan d'Alacant

Sollana

València

Vilafranca/Villafranca del Cid

Xirivella

**(ANNEX 2) RELACIÓ D'ENTITATS RESPECTE DE LES QUALS S'HAN TRAMITAT EXPEDIENTS RELATIUS A
INFORMES DE SOSTENIBILITAT FINANCERA**

1.- TRAMITACIÓ PER VIA DE L'ARTICLE 7.4 LRBRL

Agullent

Alberic

Almoradí

Aspe

Benicàssim/Benicasim

Bonrepòs i Mirambell

Calp

Canals

Castalla

Catarroja

Catral

Chiva

Crevillent

Cullera

Diputación de Alicante/Diputació d'Alacant

Diputación de Castellón/Diputació de Castelló

El Puig de Santa Maria

Elda

Elx/Elche

Godella

Jacarilla

L'Alcora

L'Elia

L'Olleria

La Llosa de Ranes

La Pobla de Farnals

La Vall d'Uixó

Llíria

Massamagrell

Mislata

Moncofa

Monforte del Cid

Muro de Alcoy

Nules

Oliva

Orba

Orpesa/Oropesa del Mar

Paterna

Petrer

Picassent

Quart de Poblet

Requena

Sagunt/Sagunto

Sant Joan de Moró

Sax

Sedaví

Segorbe

Torrent

Torreveija

Villargordo del Cabriel

Xirivella

2.- TRAMITACIÓ PER VIA DE L'ARTICLE 71 DE LA LLEI 10/2015, DE 29 DE DESEMBRE, DE MESURES FISCALS, DE GESTIÓ ADMINISTRATIVA I FINANCERA, I D'ORGANITZACIÓ DE LA GENERALITAT.

Almussafes

Diputación de Castellón/Diputació de Castelló

El Puig de Santa Maria

L'Alcora

Meliana

Mislata

(ANNEX 3) RELACIÓ D'ENTITATS QUE HAN REMÉS INFORMES DE MOROSITAT

Azuébar

Benicàssim/Benicasim

Castelló de la Plana

Cervera del Maestre

Diputación de Alicante/Diputació d'Alacant

Elda

Els Poblets

Elx/Elche

Entitat Metropolitana de Serveis Hidràulics

Matet

Petrer

Pina de Montalgrao

Rocafort

Sant Vicent del Raspeig/San Vicente del Raspeig

Torrent

Traiguera

Utiel

València