

## **INFORME TRIMESTRAL DE LES ACTUACIONS DE TUTELA FINANCERA DE LES ENTITATS LOCALS REALITZADES PER LA DIRECCIÓ GENERAL D'ADMINISTRACIÓ LOCAL.**

### **SEGON TRIMESTRE DE 2023**

La disposició addicional dotzena de la Llei 27/2013, de 27 de desembre, de racionalització i sostenibilitat de l'Administració Local, estableix que les Comunitats Autònomes amb competències en matèria de tutela financera publicaran trimestralment, a través dels seus respectius portals web, un informe comprensiu de la documentació, informes, actes, resolucions i sol·licituds presentats per les entitats locals en compliment d'aquelles competències de tutela financera, així com de les resolucions adoptades sobre aquest tema per la Comunitat Autònoma.

La Generalitat va assumir l'any 2006 la competència de tutela financera de les Entitats Locals de la Comunitat Valenciana, amb la reforma de la Llei orgànica 5/1982, d'1 de juliol, d'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana.

En aquest marc, l'article 199 de la Llei 8/2010, de 23 de juny, de la Generalitat, de Règim Local de la Comunitat Valenciana, estableix que "1. Correspon a la Generalitat, de conformitat amb els articles 49.1.8a i 51 de l'Estatut d'Autonomia de la Generalitat Valenciana exercir la tutela financera sobre les entitats locals, en el marc i amb els límits establits en els articles 140 i següents de la Constitució Espanyola i en la legislació bàsica de l'Estat".

En l'exercici 2019 la tutela financera de les Entitats Locals es va atribuir a la Presidència de la Generalitat i, en concret, a la Direcció General d'Administració Local, a qui li correspon la gestió de totes aquelles funcions en matèria de tutela financera de les entitats locals que la normativa de caràcter bàsic, en matèria d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera, atribueix a les comunitats autònomes.

En virtut de tot l'anterior, la Direcció General d'Administració Local informa de les actuacions en matèria de tutela financera realitzades durant el segon trimestre de l'exercici 2023 en l'àmbit de la Comunitat Valenciana.

### **1.- Remissió d'informació.**

De conformitat amb el que es preveu en l'article 199.2.a) de la Llei 8/1010, de 23 de juny, "les entitats locals hauran de remetre a la conselleria competent per raó de la matèria, els seus pressupostos, liquidacions, els acords d'imposició de tributs locals i la resta de documentació comptable financera, en els termes establits en la legislació bàsica de l'Estat i en la de desenvolupament que, en el seu cas, poguera dictar la Generalitat".

A aquest efecte, han enviat la següent documentació, segons detall que consta en l'annex 1:

- Un total de 34 entitats han enviat documentació sobre el pressupost de l'exercici 2023.
- Un total de 78 entitats han enviat documentació relativa a la liquidació de l'exercici 2022.
- Un total de 32 entitats han enviat documentació sobre modificacions de crèdit del pressupost de l'exercici 2023.

- Dues entitats han remés informació relativa als tributs locals.

## **2.- Estabilitat pressupostària i regla de despesa.**

L'exercici de les competències relatives al control i seguiment de l'estabilitat pressupostària i regla de la despesa en l'exercici 2023 es troben marcades per la suspensió de les regles fiscals.

El Congrés dels Diputats, en sessió de 20 d'octubre de 2020, va apreciar per majoria absoluta dels seus membres, que Espanya estava patint una pandèmia, la qual cosa suposava una situació d'emergència extraordinària que motivava la suspensió de les regles fiscals, suspensió que es troba en vigor després de l'Acord de 26 de juliol de 2022, en considerar que a Espanya es mantenen les condicions d'excepcionalitat que aconsellen i justifiquen mantindre la suspensió de les regles fiscals, en línia amb la recomanació de les autoritats europees des de l'inici de la crisi provocada per la pandèmia.

En suspendre's les regles fiscals no resulten d'aplicació les mesures correctives i coercitives, que estableix la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera, excepte les mesures automàtiques de correcció previstes en l'article 20 d'aquesta llei.

En aquest marc, cap entitat local ha remés Plans Economicofinancers per a la seua aprovació ni seguiment.

No obstant l'anterior, durant el segon trimestre de 2023 s'ha dut a terme una actuació proactiva, recordant a les entitats locals que la suspensió de regles fiscals no implica ni la desaparició de la responsabilitat fiscal de cadascuna de les administracions públiques, ni del principi de prudència a l'hora d'elaborar i executar els pressupostos.

## **3.- Operacions d'endeutament.**

De conformitat amb l'article 48 del Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, "les entitats locals, els seus organismes autònoms i els ens i societats mercantils dependents podran concertar operacions de crèdit en totes les seues modalitats, tant a curt com a llarg termini, així com operacions financeres de cobertura i gestió del risc del tipus d'interés i del tipus de canvi."

Amb caràcter general, quant a la concertació d'operacions de préstec a llarg termini per al finançament d'inversions, la Disposició final trentena primera de la Llei 17/2012, de 27 de desembre contempla com a requisit essencial l'autorització de l'òrgan de tutela financera quan el volum total del capital viu excedisca del 75 per cent dels ingressos corrents liquidats o reportats segons les xifres deduïdes dels estats comptables consolidats i no supere el 110 per cent, i conclou indicant que les entitats que presenten estalvi net negatiu o un volum d'endeutament viu superior al 110 per cent dels ingressos corrents liquidats o reportats segons les xifres deduïdes dels estats comptables consolidats, no podran concertar operacions de crèdit a llarg termini.

Així mateix, en els supòsits d'incompliment de l'objectiu d'estabilitat pressupostària de les Corporacions Locals incloses en l'àmbit subjectiu definit en els articles 111 i 135 del TRLRHL, totes les operacions d'endeutament a llarg termini de la corporació local incomplidora, precisaran d'autorització de l'òrgan que tinga atribuïda la tutela financera (article 20.2 de la LOEPSF).

D'altra banda, l'article 48 bis del TRLRHL en el seu apartat 5 atribueix a l'òrgan de tutela financera l'autorització a les Entitats Locals per a concessió d'aval, reaval o una altra classe de garanties públiques o mesures de suport extrapressupostari, quan no s'ajusten a les condicions del principi de prudència financera.

En el marc anterior durant el segon trimestre de 2023, 5 ajuntaments han remés documentació relativa a la concertació d'operacions d'endeutament a llarg termini amb el següent detall:

ENTITAT LOCAL	IMPORTE	FINALITAT
Elx	648.000,00	Inversions
Alcoi	8.583.742,70	Inversions
Castelló de la Plana	10.000.000,00	Inversions
La Pobla de Farnals	34.835,90	Préstec bonificat de la IVACE
La Pobla de Vallbona	3.158.009,23	Inversions

#### **4.- Informes de sostenibilitat financera**

De conformitat amb l'article 7.4 de la Llei 7/1985, reguladora de les Bases de Règim Local, les entitats locals només podran exercir competències diferents de les pròpies i de les atribuïdes per delegació quan no es pose en risc la sostenibilitat financera del conjunt de la Hisenda municipal, d'acord amb els requeriments de la legislació d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera i no s'incórrega en un supòsit d'execució simultània del mateix servei públic amb una altra Administració Pública. A aquest efecte, seran necessaris i vinculants els informes previs de l'Administració competent per raó de matèria, en el qual s'assenyale la inexistència de duplicitats, i de l'Administració que tinga atribuïda la tutela financera sobre la sostenibilitat financera de les noves competències.

A l'empara d'aquesta previsió normativa i conforme al Decret 67/2018, de 25 de maig, del Consell, pel qual es regula el procediment dels per a l'exercici per les entitats locals de competències diferents de les pròpies o delegades, durant el segon trimestre de l'any 2023 s'han tramitat 212 expedients, dels quals 152 s'han tramitat per via de l'article 7.4 de la LRBRL i 60 per via de l'article 71 de la Llei 10/2015, de 29 de desembre, de mesures fiscals, de gestió administrativa i financera, i d'organització de la Generalitat, corresponents als Ajuntaments que consten en l'annex 2.

#### **5.- Període mitjà de pagament a proveïdors (PMP)**

El principi de sostenibilitat financera com a principi rector de l'actuació economicofinancera de totes les Administracions Públiques, no ve referit únicament al control de l'endeutament sinó també al control del deute comercial, entenent-se a aquest efecte que existeix sostenibilitat del deute comercial, quan el període mitjà de pagament als proveïdors no supere el termini màxim previst en la normativa sobre morositat.

De conformitat amb l'article 18.5 de la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, l'òrgan interventor de la Corporació Local realitzarà el seguiment del compliment del període mitjà de pagament a proveïdors. En aquest marc, durant el segon trimestre de 2023 s'han dut a terme actuacions de seguiment relacionades amb el període mitjà de pagament a proveïdors, sol·licitant a aquells municipis que han comunicat un incompliment del termini legalment establert, la corresponent actualització del pla de tresoreria així com les mesures adoptades per a tornar a la senda de compliment.

En el cas de les Corporacions Locals incloses en l'àmbit subjectiu definit en els articles 111 i 135 del Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, quan l'òrgan interventor detecte que el període mitjà de pagament de la Corporació Local supera en més de 30 dies el termini màxim de pagament previst en la normativa de morositat durant dos mesos consecutius a comptar des de l'actualització del seu pla de tresoreria d'acord amb el que es preveu en l'article 13.6, formularà una comunicació d'alerta, en el termini de quinze dies des que el detectara, a l'Administració que tinga atribuïda la tutela financera de les Corporacions Locals.

Durant el segon trimestre de 2023 no s'ha rebut cap comunicació d'alerta.

## **6.- Informes de Morositat**

De conformitat amb l'article 4 de la Llei 15/2010, de 5 de juliol, de modificació de la Llei 3/2004, de 29 de desembre, per la qual s'estableixen mesures de lluita contra la morositat en les operacions comercials, haurà de remetre's l'informe trimestral sobre el compliment dels terminis previstos en aquesta Llei per al pagament de les obligacions de cada Entitat local.

En el segon trimestre de 2023 aquesta Direcció General ha rebut un total de 34 informes procedents dels Ajuntaments que consten en l'annex 3.

## **7.- Autorització per a destinar patrimoni públic del sòl a la reducció de deute comercial i financer.**

L'article 52.5 del text refós de la Llei del Sòl i Rehabilitació Urbana, aprovat pel Reial decret legislatiu 7/2015, de 30 d'octubre, permet excepcionalment que els municipis que disposen d'un patrimoni públic del sòl, puguen destinar-lo a reduir el deute comercial i financer de l'Ajuntament, sempre que complisquen una sèrie de requisits.

En aquest marc, en el segon trimestre de 2023 no s'ha rebut cap sol·licitud d'autorització.

## **8.- Creació, supressió i alteració de termes municipals.**

De conformitat amb l'article 13 de la 4 de la Llei 7/1985, reguladora de les Bases de Règim Local, la creació, supressió i alteració de termes municipals requereix informe de l'Administració que exercisca la tutela financera.

En el segon trimestre de 2023 no s'ha emés cap informe sobre aquest assumpte.

### **(ANNEX 1) RELACIÓ D'ENTITATS QUE HAN REMÉS INFORMACIÓ ECONÒMIC PRESSUPOSTÀRIA**

#### **1.- RELATIVA AI PRESSUPOST DE L'EXERCICI 2023**

Almoradí

Aielo de Malferit

Alacant/Alicante

Alberic

Alcalà de Xivert

Alcoi/Alcoy

Alfàs del Pi, l'

Alfondeguilla

Algímia d'Alfara

Almoines

Banyeres de Mariola

Benafer

Benafigos

Benicarló

Benimodo

Canals

Cocentaina

Figueroles

la Xara

Llucena/Lucena del Cid

Llutxent

Marines

Massalfassar

Massamagrell

Millena

Murla

Pina de Montalgrao

Pobla de Farnals, la

Puçol

Santa Pola

Useres, les/Useras

Vallat

Vilafamés

Vila-real

## **2.- RELATIVA A LA LIQUIDACIÓ DE L'EXERCICI 2022**

Aielo de Malferit

Aín

Albaida

Albuixech

Alcalà de Xivert

Alcoi/Alcoy

Alcúdia de Crespins, l'

Alfatar

Alfara de la Baronia

Algemesí

Algímia d'Alfara

Algorfa

Almoines

Ayódar

Azuébar

Barracas

Benafer

Benafigos

Beniarrés

Benicarló

Benimodo

Benlloc

Borriol

Campello, el

Canals

Castielfabib

Catadau

Chulilla

Cinctorres

Dénia

Eliana, l'

Figueroles

Font d'En Carròs, la

Fuentes de Ayódar

Guadassuar

la Xara

Llosa, la

Llucena/Lucena del Cid

Manises

Manuel

Massalfassar

Massamagrell

Mata de Morella, la

Millena

Mislata

Moncada

Moncofa

Morella

Murla

Mutxamel

Nules

Orihuela

Orpesa/Oropesa del Mar

Palanques

Picassent

Puçol

Sacañet

Sant Joan d'Alacant

Sant Vicent del Raspeig/San Vicente del Raspeig

Santa Pola

Sax

Senija

Serratella, la

Sot de Chera

Torralba del Pinar

Torreveija

Utiel

València



Vallat

Vallibona

Vila Joiosa, la/Villajoyosa

Vilafamés

Vilar de Canes

Villores

Xeresa

Xert

Xirivella

Zorita del Maestrazgo

### **3.- RELATIVA A MODIFICACIONS DE CRÈDIT DEL PRESSUPOST DE L'EXERCICI 2023.**

Agost

Albocàsser

Alcoi/Alcoy

Algimia de Almonacid

Almussafes

Alpuente

Alzira

Banyeres de Mariola

Benassal

Bocairent

Caudiel

Diputació d'Alacant

Eliana, l'

Elx/Elche

Font d'En carròs, la

Gaibiel

Jérica

Llíria

Manuel

Matet

Mutxamel

Ontinyent

Pina de Montalgrao

Pobla de Vallbona, la

Sagunt/Sagunto

Sant Joan d'Alacant

Sempere

València

Vall d'Uixó, la

Vilafranca/Villafranca del Cid

Vila-real

Xirivella

#### **4.- RELATIVA ALS TRIBUTS LOCALS**

Diputació de València

Elx/Elche

### **(ANNEX 2) RELACIÓ D'ENTITATS RESPECTE DE LES QUALS S'HAN TRAMITAT EXPEDIENTS RELATIUS A INFORMES DE SOSTENIBILITAT FINANCERA**

#### **1.- TRAMITACIÓ PER VIA DE L'ARTICLE 7.4 LRBRL**

Ademuz

Agost

Alacant/Alicante

Alaquàs

Alberic  
Alcora, L'  
Aldaia  
Alfafar  
Altea  
Aspe  
Benaguasil  
Benetússer  
Benicarló  
Benicàssim/Benicasim  
Benimodo  
Bonrepòs I Mirambell  
Busot  
Camporrobles  
Castelló De La Plana/Castellón De La Plana  
Catarroja  
Caudete De Las Fuentes  
Chera  
Crevillent  
Diputació D'Alacant  
Diputació De Castelló  
Elda  
Eliaana, L'  
Elx/Elche  
Fuenterrobles  
Llíria  
Llocnou De La Corona  
Llosa De Ranes, La

Mancomunidad Del Interior Tierra Del Vino

Manuel

Massamagrell

Montesinos, Los

Oliva

Onda

Orba

Orpesa/Oropesa Del Mar

Paterna

Picassent

Poblets, Els

Requena

Riba-Roja De Túria

Rocafort

Sagunt/Sagunto

Sant Joan De Moró

Sant Joanet

Sant Vicent Del Raspeig/San Vicente Del Raspeig

Sax

Sedaví

Segorbe

Sinarcas

Torrent

Utiel

Vall D'uijó, La

Venta Del Moro

Vilavella, La

Villargordo Del Cabriel

Villena

Xirivella

**2.- TRAMITACIÓ PER VIA DE L'ARTICLE 71 DE LA LLEI 10/2015, DE 29 DE DESEMBRE, DE MESURES FISCALS, DE GESTIÓ ADMINISTRATIVA I FINANCERA, I D'ORGANITZACIÓ DE LA GENERALITAT.**

Diputació d'Alacant

Diputació de Castelló

Meliana

Mislata

**(ANNEX 3) RELACIÓ D'ENTITATS QUE HAN ENVIAT INFORMES DE MOROSITAT**

Alacant/Alicante

Alcoi/Alcoy

Algimia de Almonacid

Alzira

Azuébar

Benicàssim/Benicasim

Buñol

Burjassot

Castelló de la Plana/Castellón de la Plana

Cervera del Maestre

Cirat

Cofrentes

Diputació d'Alacant

Elda

Fanzara

Gaibiel

Matet

Petrer

Pina de Montalgrao

Poblets, els

Sant Jordi/San Jorge

Sant Vicent del Raspeig/San Vicente del Raspeig

València

Vila Joiosa, la/Villajoyosa

Xàbia/Jávea

Xirivella