

E l e c c i o n s L o c a l s 2 0 1 9

CIRCULAR 2/2019

**SOBRE CONSTITUCIÓ DE LES Entitats Locals
Menors**

ÍNDEX

1. Normativa aplicable	2
2. Constitució de les Entitats Locals Menors	3
I. Actes previs a la Constitució	3
II. Constitució de la Junta Veïnal i presa de possessió.....	6
III. Elecció de president o presidenta de l'Entitat Local Menor.....	8
IV. Les Comissions Gestores	9
3. Models de documents	10

CIRCULAR 2/2019

DE LA DIRECCIÓ GENERAL D'ADMINISTRACIÓ LOCAL SOBRE CONSTITUCIÓ DE LES ENTITATS LOCALS MENORS

1. NORMATIVA APLICABLE

Llei orgànica 5/1985, de 19 de juny, del Règim Electoral General (article 199).

Normativa valenciana:

Llei 8/2010, de 23 de juny, de la Generalitat, de Règim Local de la Comunitat Valenciana (articles 65 i 66).

DECRET 141/2010, de 17 de setembre, del Consell, pel qual es regulen determinats aspectes de la constitució de comissions gestores i juntes veïnals en les Entitats Locals Menors de la Comunitat Valenciana (DOCV núm. 6359, de 21.09.2010).

DECRET 8/2019, d'1 de febrer, del Consell, pel qual es regulen les característiques de les paperetes, sobres i altre material electoral a utilitzar en les eleccions a les Entitats Locals Menors (DOGV núm. 8484, de 12.02.2019).

2. CONSTITUCIÓ DE LES ENTITATS LOCALS MENORS

L'article 199 de la Llei orgànica 5/1985, de Règim Electoral General (LOREG), estableix que el règim electoral dels òrgans de les entitats locals d'àmbit territorial inferior al municipi serà el que establisquen les lleis de les Comunitats Autònomes que les instituïsquen o reconeguen que, en tot cas, hauran de respectar el que es disposa en la Llei reguladora de les Bases del Règim Local; en defecte d'això, vigirà allò previst en aquest article.

La Llei 8/2010, de 23 de juny, de la Generalitat, de Règim Local de la Comunitat Valenciana (LRLCV), en el seu article 66.1 preveu que l'elecció dels òrgans de govern de les Entitats Locals Menors es regirà pel que es disposa en la normativa de règim electoral general, d'acord amb les especialitats establides en aquest article.

Per tant, en allò no regulat per la LOREG ni per la LRLCV, resultarà d'aplicació analògica la resta d'articles referits als municipis. A aquest efecte, es recomana tindre en consideració la Circular 1/2019, sobre finalització del mandat i constitució dels nous Ajuntaments.

I. ACTES PREVIS A LA CONSTITUCIÓ

1. La Junta Electoral de Zona enviarà les credencials de la proclamació als càrrecs electes.

L'acta de proclamació és el document que acredita la condició de càrrec electe, sense perjudici de la presentació de la credencial corresponent. També permet determinar els vots obtinguts per cada candidat, per als supòsits de renúncia, mort o incapacitat dels vocals. En aquest sentit, preveu l'article 66.6 de la LRLCV que, per a tals supòsits, serà proclamat president el que el seguisca per nombre de vots obtinguts, i en cas de vacants produïdes entre els vocals seran atribuïdes al candidat no elegit que més vots haguera obtingut.

2. Pel que fa als vocals de la Junta Veïnal, preveu l'article 66.3 de la LRLCV que cada partit, federació, coalició o agrupació d'electors podrà presentar una llista de candidats o candidates, composta per tres, cinc o set membres en funció del nombre d'habitants de l'Entitat Local Menor, amb un màxim de tres suplents.

Les llistes es presentaran amb una composició paritària de dones i homes, en la seua composició s'alternaran consecutivament les persones candidates de sexe diferent”.

Concretament l'article 65.2 d'aquesta norma indica que la Junta Veïnal estarà integrada per la Presidència i pels vocals: “La junta veïnal, sense perjudici del supòsit específic previst en l'article 64, estarà integrada per la Presidència i pels vocals, el nombre dels quals resultarà d'aplicar l'escala següent:

D'1 a 250 habitants.....	3
De 251 a 1.000 habitants.....	5
De 1.001 en avant.....	7

L'elecció dels membres dels òrgans de govern de les Entitats Locals Menors es triaran d'acord amb les regles següents:

L'elecció dels vocals de la junta veïnal es farà de conformitat amb els resultats de les seues pròpies eleccions que, en paral·lel amb les realitzades per a l'ajuntament, se celebren en la secció o seccions constitutives de l'Entitat Local Menor.

Podran presentar-se candidatures mitjançant llistes tancades en aquelles Entitats Locals Menors amb una població superior a 250 habitants, o candidatures a través de llistes obertes de candidats en aquelles Entitats Locals Menors amb una població igual o inferior a 250 habitants, conforme al que s'estableix en la LRLCV, regint supletòriament el que disposa la normativa de règim electoral general.

Les candidatures es podran presentar per partits i federacions inscrits en el registre corresponent, coalicions electorals i les agrupacions d'electors que obtinga un nombre de signatures no inferior al 5% dels inscrits, en la secció o seccions del cens electoral corresponent a l'Entitat Local Menor, sense que en cap cas el nombre de signants puga ser inferior a cinc.

La candidatura a regidor del municipi podrà simultaniejar-se amb la candidatura a membre de la junta veïnal d'una Entitat Local Menor pertanyent a aquell, sent a més compatibles l'exercici dels càrrecs de presidència, vocalia o regidoria.

En les Entitats Locals Menors amb una població superior a 250 habitants, la proclamació de membres electes de la junta veïnal es realitzarà d'acord amb les regles següents:

- a) No es tindran en compte aquelles candidatures que no hagueren obtingut, almenys, el 5% dels vots vàlids emesos en la circumscripció.
- b) S'ordenen de major a menor, en una columna, les xifres de vots obtinguts per les restants candidatures.
- c) Es divideix el nombre de vots obtinguts per cada candidatura per 1, 2, 3, etcètera, fins a un nombre igual al de membres que componga la junta veïnal. Els membres de la junta veïnal s'atribueixen a les candidatures que obtinguen els quocients majors en el quadre, atès un ordre decreixent.
- d) Quan en la relació de quocients coincidisquen dos corresponents a diferents candidatures, el membre de la junta veïnal s'atribuirà a la que haguera obtingut el nombre més gran total de vots. Si hi haguera dues candidatures amb el mateix nombre total de vots, el primer empat es resoldrà per sorteig i els successius de forma alternativa.
- e) Els membres de la junta veïnal corresponents a cada candidatura s'adjudiquen als candidats inclosos en aquella, per l'ordre de col·locació en què apareguen.
- f) En cas de defunció, renúncia, incapacitat o inhabilitació d'un membre de la junta veïnal, la vacant serà atribuïda al candidat o, si escau, al suplent de la mateixa llista a qui corresponga, per l'ordre de col·locació en què apareguen.

En les Entitats Locals Menors amb una població igual o inferior a 250 habitants, la proclamació de membres electes de la junta veïnal es realitzarà d'acord amb les regles següents:

- a) Cada partit, coalició, federació o agrupació podrà presentar una llista com a màxim de tres candidats o candidates, així com els seus respectius suplents.
- b) Cada elector o electora podrà donar el seu vot a un màxim de dos, entre els candidats o candidates proclamats en l'Entitat Local Menor corresponent.

- c) S'efectuarà el recompte de vots obtinguts per cada candidat, ordenant en una columna les quantitats representatives de major a menor.
- d) Seran proclamats electes aquells candidats o candidates que obtinguen el nombre més gran de vots, fins a completar el nombre de membres de la junta veïnal. En cas d'empat es resoldrà per sorteig.

Amb caràcter general i per a tota mena de processos electorals locals, els secretaris i interventors adoptaran les mesures necessàries perquè el dia de la constitució de les noves Juntes Veïnals es realitzi un arqueig, i estiguen preparats i actualitzats els justificants de les existències en metàl·lic o valors propis de la corporació depositats en la caixa municipal o en entitats bancàries, així com la documentació relativa a l'inventari del patrimoni de la corporació (art. 36.2 del ROFRJ i 33 del Reglament de Béns).

El tercer dia anterior a l'assenyalat per a la sessió constitutiva de la Junta Veïnal, els membres cessants es reuniran en sessió convocada al sol efecte d'aprovar l'acta de l'última sessió celebrada i, si escau, altres pendents d'aprovació.

II. CONSTITUCIÓ DE LA JUNTA VEÏNAL I PRESA DE POSSESSIÓ

Les juntes veïnals es constitueixen en sessió pública el trentè dia posterior a la celebració de les eleccions, llevat que s'haguera presentat recurs contenciós electoral contra la proclamació dels membres de la junta veïnal; en aquest supòsit, es constituirà el seixantè dia posterior a l'elecció.

És a dir, en el present cas la constitució de les noves Corporacions es durà a terme els dies 25 de juny o 25 de juliol, respectivament.

Es constituirà una mesa d'edat integrada per les persones triades de major i menor edat, presents en l'acte, actuant com a secretari o secretària qui ho siga de l'Entitat Local Menor. La mesa haurà de comprovar les credencials presentades, o acreditacions de la personalitat dels electes, sobre la base de les certificacions que l'ajuntament del municipi a què pertanga l'Entitat Local Menor haguera remès a la junta electoral de zona.

Realitzades les comprovacions, la mesa declararà constituïda la junta veïnal, si hi concorren almenys tres dels seus membres.

La determinació de la data no eximeix de realitzar formalment la convocatòria de la sessió constitutiva, funció que correspon al president sortint. En la resolució es fixarà l'hora de començament de la sessió i l'ordre del dia.¹

El president i els vocals electes estan obligats a formular la declaració de possibles causes d'incompatibilitat, activitats econòmiques i béns patrimonials, tal com prescriu l'art. 75.7 de la Llei reguladora de les Bases de Règim Local, i l'art. 131 de la Llei 8/2010, de 23 de juny, de Règim Local de la Comunitat Valenciana², abans de la presa de possessió. És convenient que la citada declaració es presente amb prou antelació a la celebració de la sessió constitutiva de la Junta Veïnal. Sobre el contingut i efectes de la declaració, accés als corresponents registres i models a utilitzar, es recomana consultar la Circular 1/2019.

La presa de possessió dels seus càrrecs pel president i els vocals de la Junta, completa el procés de constitució de la Junta Veïnal.

¹ L'art. 2 de l'Ordre de 24 de juny de 1987, de la Conselleria d'Administració Pública, per la qual s'estableix amb caràcter supletori la fixació de l'horari per a la sessió constitutiva dels Ajuntaments dels Municipis de la Comunitat Valenciana, estableix que: *"Amb caràcter supletori, per a aquells municipis, l'alcalde en funcions dels quals no l'haja fixada, s'estableix les **11 del matí** com a hora de celebració, tant per a la sessió constitutiva com per al cas que no assistisquen la majoria absoluta del nombre legal de regidors, i aquesta haja de celebrar-se l'endemà passat"*

² L'art. 2 del Decret 191/2010, de 19 de novembre, del Consell, pel qual es regulen les declaracions d'activitats i de béns dels membres de les corporacions locals de la Comunitat Valenciana (DOCV núm. 6403, de 23.11.2010), disposa que les declaracions es duran a terme: a) Abans de la presa de possessió; b) En ocasió del cessament, qualsevol que en fóra la causa, durant els 30 dies naturals següents al fet que es produísca; i c) Quan es modifiquen les circumstàncies de fet, durant l'any natural en què es produïsqen tals modificacions.

III. ELECCIÓ DE PRESIDENT O PRESIDENTA DE LA JUNTA VEÏNAL DE LES ENTITATS LOCALS MENORS.

En la sessió de constitució de la Junta Veïnal en Entitats Locals Menors amb **població superior a 250 habitants**, es farà l'elecció del president o presidenta de l'Entitat Local Menor, d'acord amb el procediment següent:

- **a)** Podran ser candidats a la presidència tots els membres de la junta veïnal que encapçalen la seua corresponent llista.
- **b)** Si algun dels candidats o candidates obtinguera majoria absoluta de vots dels membres de la junta veïnal, serà proclamat electe.
- **c)** Si cap d'ells no obté aquesta majoria, serà proclamat president o presidenta el membre de la junta veïnal que encapçale la llista que haja obtingut el nombre més gran de vots populars en l'Entitat Local Menor. En cas d'empat, es resoldrà per sorteig.

En les Entitats Locals Menors amb una població igual o inferior a 250 habitants, l'elecció del president o presidenta de l'Entitat Local Menor es realitzarà d'acord amb el procediment següent:

- **a)** Poden ser candidats tots els membres de la junta veïnal.
- **b)** És proclamat president o presidenta electe el candidat o candidata que obtinga la majoria absoluta dels vots dels membres de la junta veïnal.
- **c)** Si cap d'ells no obté aquesta majoria, és proclamat president o presidenta el membre de la junta veïnal que haguera obtingut més vots en les eleccions a l'Entitat Local Menor. En cas d'empat, es resoldrà per sorteig.

IV. LES COMISSIONS GESTORES

Per a completar el règim electoral de les Entitats Locals Menors resulta necessari fer una al·lusió al nou article 64 de la Llei 8/2010, de Règim Local de la Comunitat Valenciana, que regula la constitució de la Comissió Gestora de les Entitats Locals Menors de la Comunitat Valenciana.

Així, en les Entitats Locals Menors en les quals no s'haguera pogut dur a terme l'elecció de vocals en les juntes veïnals per falta de candidatures, es constituirà una comissió gestora integrada per tres, cinc o set membres en funció del nombre d'habitants de l'Entitat Local Menor.

La determinació del nombre de membres de la comissió gestora que correspon a cada partit, federació, coalició o agrupació d'electors, es durà a terme per la Junta Electoral de Zona o, d'haver cessat aquesta en les seues funcions, per la Junta Electoral Central, de conformitat amb els resultats de les últimes eleccions per a l'ajuntament en la secció o seccions constitutives de l'Entitat Local Menor.

L'elecció dels membres de la comissió gestora es realitzarà pel departament del Consell competent en matèria d'administració local, a proposta de l'ajuntament a què pertanga la respectiva Entitat Local Menor, mitjançant un acord de ple adoptat per majoria absoluta del nombre legal dels seus membres.

L'elecció del president o presidenta de la comissió gestora es durà a terme mitjançant votació dels seus membres. Si en la primera votació no s'obtinguera majoria, el departament del Consell competent en matèria d'administració local, designarà el candidat o candidata que haja sigut proposat pel partit, coalició o agrupació d'electors que haguera obtingut el nombre més gran de vots en les últimes eleccions per a l'ajuntament, en la secció o seccions constitutives de l'Entitat Local Menor.

3. MODELS DE DOCUMENTS

A l'efecte que quede constància formal de les diferents actuacions a què es fa referència en la present Circular, es poden consultar, realitzant les adaptacions que escaiguen, les que acompanyen la Circular 1/2019, especialment en els documents següents:

Document núm. 2:

Acta de la sessió extraordinària del Ple sobre aprovació d'actes pendents.

Document núm. 4:

Resolució de l'Alcaldia sobre convocatòria de la sessió constitutiva de la nova Corporació.

Document núm. 5:

Acta de la sessió extraordinària sobre constitució del nou Ajuntament (es prescindirà de tot el relatiu a elecció d'alcalde/ssa).

Document núm. 6:

Guió de la sessió constitutiva

Document núm. 7:

Declaració d'activitats i béns

Document núm. 8:

Declaració de causa d'incompatibilitats.