

INFORME TRIMESTRAL DE LES ACTUACIONS DE TUTELA FINANCERA DE LES ENTITATS LOCALS REALITZADES PER LA DIRECCIÓ GENERAL D'ADMINISTRACIÓ LOCAL.

PRIMER TRIMESTRE DE 2024

La disposició addicional dotzena de la Llei 27/2013, de 27 de desembre, de racionalització i sostenibilitat de l'Administració Local, estableix que les Comunitats Autònomes amb competències en matèria de tutela financera publicaran trimestralment, a través dels seus respectius portals web, un informe comprensiu de la documentació, informes, actes, resolucions i sol·licituds presentats per les entitats locals en compliment d'aquelles competències de tutela financera, així com de les resolucions adoptades sobre aquest tema per la Comunitat Autònoma.

La Generalitat va assumir l'any 2006 la competència de tutela financera de les Entitats Locals de la Comunitat Valenciana, amb la reforma de la Llei orgànica 5/1982, d'1 de juliol, d'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana.

En este marc, l'article 199 de la Llei 8/2010, de 23 de juny, de la Generalitat, de Règim Local de la Comunitat Valenciana, estableix que *"1. Correspon a la Generalitat, de conformitat amb els articles 49.1.8a i 51 de l'Estatut d'Autonomia de la Generalitat Valenciana exercir la tutela financera sobre les entitats locals, en el marc i amb els límits establits en els articles 140 i següents de la Constitució Espanyola i en la legislació bàsica de l'Estat"*.

De conformitat amb el Decret 131/2023, de 10 d'agost, del Consell, pel qual s'aprova el Reglament orgànic i funcional de la Presidència de la Generalitat, la Direcció General d'Administració Local exercix la gestió de totes aquelles funcions en matèria de tutela financera de les entitats locals que la normativa de caràcter bàsic, en matèria d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera, atribueix a les comunitats autònomes.

En virtut de tot l'anterior, s'informa de les actuacions en matèria de tutela financera realitzades durant el primer trimestre de l'exercici 2024 en l'àmbit de la Comunitat Valenciana.

1.- Remissió d'informació.

De conformitat amb el que es preveu en l'article 199.2.a) de la Llei 8/1010, de 23 de juny, *"les entitats locals hauran de remetre a la conselleria competent per raó de la matèria, els seus pressupostos, liquidacions, els acords d'imposició de tributs locals i la resta de documentació comptable financera, en els termes establits en la legislació bàsica de l'Estat i en la de desenvolupament que, si és el cas, poguera dictar la Generalitat"*.

A este efecte, han enviat la següent documentació, segons detall que consta en l'annex 1:

- Un total de 133 entitats han enviat documentació sobre el pressupost de l'exercici 2023.
- Un total de 132 entitats han enviat documentació sobre el pressupost de l'exercici 2024.

- Un total de 109 entitats han enviat documentació relativa a la liquidació de l'exercici 2023.
- Un total de 147 entitats han enviat documentació relativa a la liquidació de l'exercici 2022.
- Un total d'11 entitats han enviat documentació sobre modificacions de crèdit del pressupost de l'exercici 2024.
- Un total de 8 entitats han enviat documentació sobre modificacions de crèdit del pressupost de l'exercici 2023.
- Una entitat ha remés informació relativa als tributs locals.

2.- Estabilitat pressupostària i regla de despesa.

L'exercici de les competències relatives al control i seguiment de l'estabilitat pressupostària i regla de la despesa en l'exercici 2023 es troben marcades per la suspensió de les regles fiscals.

El Congrés dels Diputats, en sessió de 20 d'octubre de 2020, va apreciar per majoria absoluta dels seus membres, que Espanya estava patint una pandèmia, la qual cosa suposava una situació d'emergència extraordinària que motivava la suspensió de les regles fiscals, suspensió en vigor en l'exercici 2023 després de l'Acord de 26 de juliol de 2022, en considerar que a Espanya es mantenen les condicions d'excepcionalitat que aconsellen i justifiquen mantindre la suspensió de les regles fiscals, en línia amb la recomanació de les autoritats europees des de l'inici de la crisi provocada per la pandèmia.

En suspendre's les regles fiscals no resulten d'aplicació les mesures correctives i coercitives, que estableix la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera, excepte les mesures automàtiques de correcció previstes en l'article 20 d'esta llei.

En la comunicació de la Comissió Europea al Consell de 8 de març de 2023, apartat 5, s'estableix la retirada de la clàusula general de salvaguarda a partir de finals de 2023, quedant reactivades les regles fiscals en 2024, sent d'obligat compliment.

En el marc de l'anterior, cap entitat local ha remés Plans Economicofinancers per a la seua aprovació ni seguiment a conseqüència de l'incompliment de les regles fiscals en la liquidació de l'exercici 2023.

Si bé, s'ha dut a terme una actuació proactiva, recordant a les entitats locals que la suspensió de regles fiscals no implica ni la desaparició de la responsabilitat fiscal de cadascuna de les administracions públiques, ni del principi de prudència a l'hora d'elaborar i executar els pressupostos.

Així mateix, en cas d'incomplir-se les regles fiscals en el pressupost de l'exercici 2024 o en l'avaluació trimestral, es recorda que l'article 3 de Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera estableix que l'elaboració, aprovació i execució dels Pressupostos es realitzarà en un marc d'estabilitat pressupostària, coherent amb la normativa europea, havent-se de que vigilar el compliment de les regles fiscals, i adoptar-se les mesures preventives oportunes en cas de preveure's un incompliment al tancament de l'exercici de 2024, procedint en este cas, l'aprovació d'un pla economicofinancer.

3.- Operacions d'endeutament.

De conformitat amb l'article 48 del Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, *“les entitats locals, els seus organismes autònoms i els ens i societats mercantils dependents podran concertar operacions de crèdit en totes les seues modalitats, tant a curt com a llarg termini, així com operacions financeres de cobertura i gestió del risc del tipus d'interés i del tipus de canvi.”*

Amb caràcter general, quant a la concertació d'operacions de préstec a llarg termini per al finançament d'inversions, la Disposició final trentena primera de la Llei 17/2012, de 27 de desembre contempla com a requisit essencial l'autorització de l'òrgan de tutela financera quan el volum total del capital viu excedisca del 75 per cent dels ingressos corrents liquidats o generats segons les xifres deduïdes dels estats comptables consolidats i no supere el 110 per cent, i conclou indicant que les entitats que presenten estalvi net negatiu o un volum d'endeutament viu superior al 110 per cent dels ingressos corrents liquidats o generats segons les xifres deduïdes dels estats comptables consolidats, no podran concertar operacions de crèdit a llarg termini.

Així mateix, en els supòsits d'incompliment de l'objectiu d'estabilitat pressupostària de les Corporacions Locals incloses en l'àmbit subjectiu definit en els articles 111 i 135 del TRLRHL, totes les operacions d'endeutament a llarg termini de la corporació local incomplidora, precisaran d'autorització de l'òrgan que tinga atribuïda la tutela financera (article 20.2 de la LOEPSF).

En el marc anterior durant el primer trimestre de 2024, s'ha autoritzat l'ajuntament de Torrevieja la concertació d'una operació de préstec per a finançar inversions previstes en el Pressupost de 2024 per import de 19.493.915,04 €.

Així mateix, l'Ajuntament de Silla ha remés documentació relativa a la concertació d'una operació de préstec per a finançar inversions previstes en el Pressupost de 2023 per import de 625.000 euros.

4.- Informes de sostenibilitat financera

De conformitat amb l'article 7.4 de la Llei 7/1985, reguladora de les Bases de Règim Local, les entitats locals només podran exercir competències diferents de les pròpies i de les atribuïdes per delegació quan no es pose en risc la sostenibilitat financera del conjunt de la Hisenda municipal, d'acord amb els requeriments de la legislació d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera i no s'incórrega en un supòsit d'execució simultània del mateix servici públic amb una altra Administració Pública. A este efecte, seran necessaris i vinculants els informes previs de l'Administració competent per raó de matèria, en el qual s'assenyale la inexistència de duplicitats, i de l'Administració que tinga atribuïda la tutela financera sobre la sostenibilitat financera de les noves competències.

A l'empara d'esta previsió normativa i conforme al Decret 67/2018, de 25 de maig, del Consell, pel qual es regula el procediment per a l'exercici per les entitats locals de competències diferents de les pròpies o delegades, durant el primer trimestre de l'any 2024 s'han tramitat 177 expedients, dels quals 121 s'han tramitat per via de l'article 7.4 de la LRBRL i 56 per via de l'article 71 de la Llei 10/2015, de 29 de desembre,

de mesures fiscals, de gestió administrativa i financera, d'organització de la Generalitat, corresponents als Ajuntaments que consten en l'annex 2.

5.- Període mitjà de pagament a proveïdors (PMP)

El principi de sostenibilitat financera com a principi rector de l'actuació economicofinancera de totes les Administracions Públiques, no ve referit únicament al control de l'endeutament sinó també al control del deute comercial, entenent-se a este efecte que existix sostenibilitat del deute comercial, quan el període mitjà de pagament als proveïdors no supere el termini màxim previst en la normativa sobre morositat.

De conformitat amb l'article 18.5 de la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, l'òrgan interventor de la Corporació Local realitzarà el seguiment del compliment del període mitjà de pagament a proveïdors.

En este marc, durant el primer trimestre de 2024 s'han dut a terme actuacions de seguiment relacionades amb el període mitjà de pagament a proveïdors, sol·licitant a aquells municipis que han comunicat un incompliment del termini legalment establert, la corresponent actualització del pla de tresoreria així com les mesures adoptades per a tornar a la senda de compliment.

En el cas de les Corporacions Locals incloses en l'àmbit subjectiu definit en els articles 111 i 135 del Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, quan l'òrgan interventor detecte que el període mitjà de pagament de la Corporació Local supera en més de 30 dies el termini màxim de pagament previst en la normativa de morositat durant dos mesos consecutius a comptar des de l'actualització del seu pla de tresoreria d'acord amb el que es preveu en l'article 13.6, formularà una comunicació d'alerta, en el termini de quinze dies des que el detectara, a l'Administració que tinga atribuïda la tutela financera de les Corporacions Locals.

Durant el primer trimestre de 2024 no s'ha rebut cap comunicació d'alerta.

6.- Informes de Morositat

De conformitat amb l'article 4 de la Llei 15/2010, de 5 de juliol, de modificació de la Llei 3/2004, de 29 de desembre, per la qual s'establixen mesures de lluita contra la morositat en les operacions comercials, haurà de remetre's l'informe trimestral sobre el compliment dels terminis previstos en esta Llei per al pagament de les obligacions de cada Entitat local.

En el primer trimestre de 2024 esta Direcció General ha rebut un total de 3 informes procedents dels Ajuntaments que consten en l'annex 3.

7.- Autorització per a destinar patrimoni públic del sòl a la reducció de deute comercial i financer.

L'article 52.5 del text refós de la Llei del Sòl i Rehabilitació Urbana, aprovat pel Reial decret legislatiu 7/2015, de 30 d'octubre, permet excepcionalment que els municipis que disposen d'un patrimoni públic del

sòl, puguen destinar-lo a reduir el deute comercial i financer de l'Ajuntament, sempre que complisquen una sèrie de requisits.

En este marc, en el primer trimestre de 2024 no s'ha rebut cap sol·licitud d'autorització.

8.- Creació, supressió i alteració de termes municipals.

De conformitat amb l'article 13 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les Bases de Règim Local, la creació, supressió i alteració de termes municipals requereix informe de l'Administració que exercisca la tutela financera.

En el primer trimestre de 2024 no s'ha tramitat cap expedient.

(ANNEX 1) RELACIÓ D'ENTITATS QUE HAN REMÉS INFORMACIÓ ECONÒMIC PRESSUPOSTÀRIA

1.- RELATIVA AL PRESSUPOST DE L'EXERCICI 2023

Aigües

Albalat dels Tarongers

Albatera

Alborache

Alcosser

Alcublas

Alfajar

Alfafara

Alfara de la Baronia

Algar de Palancia

Algemesí

Algorfa

Almedíjar

Almussafes

Alpuente

Altura
Andilla
Anna
Arañuel
Aras de los Olmos
Ares del Maestrat
Argelita
Ayora
Bejís
Benagéber
Benaguasil
Benavites
Beneixama
Benejúzar
Benferri
Beniarrés
Benijófar
Benimantell
Bicorp
Bolbaite
Bugarra
Burjassot
Callosa de Segura
Camporrobles
Canet lo Roig
Casas Altas
Casas Bajas
Castellново
Castielfabib

Castillo de Villamalefa

Catadau

Catral

Caudete de las Fuentes

Chella

Chelva

Chera

Cheste

Chiva

Chóvar

Chulilla

Cinctorres

Cortes de Arenoso

Cox

Crevillent

Daya Nueva

Daya Vieja

Dénia

Dolores

Domeño

El Campello

El Castell de Guadalest

El Fondó de les Neus/Hondón de las Nieves

El Pinós/Pinoso

El Puig de Santa Maria

El Toro

Emperador

Formentera del Segura

Fuente la Reina

Gandia
Granja de Rocamora
Higueras
Higueruelas
Jacarilla
Jarafuel
Jesús Pobre
L'Alcúdia de Crespins
L'Alqueria d'Asnar
La Mata de Morella
La Pobla de Vallbona
La Yesa
Les Alqueries/Alquerías del Niño Perdido
Loriguilla
Los Montesinos
Losa del Obispo
Macastre
Mareny de Barraquetes
Mislata
Moncada
Moncofa
Monforte del Cid
Montán
Navajas
Novelda
Nules
Olocau del Rey
Orpesa/Oropesa del Mar
Pavías

Pilar de la Horadada
Puebla de Arenoso
Quatretondeta
Quesa
Rafal
Redován
Requena
Rojales
Rotglà i Corberà
Sacañet
San Antonio de Benagéber
San Fulgencio
San Miguel de Salinas
Sant Joan de Moró
Sant Jordi/San Jorge
Soneja
Sot de Chera
Tudoella
Torrebaja
Torres Torres
Torrevieja
Tuéjar
Vall de Almonacid
Vallanca
Vilamarxant
Vilanova d'Alcolea
Villar del Arzobispo
Villargordo del Cabriel
Xaló

Yátova

Zarra

2.- RELATIVA AL PRESSUPOST DE L'EXERCICI 2024

Agullent

Aielo de Malferit

Aielo de Rugat

Alacant/Alicante

Albuixech

Alcalà de Xivert

Alcalalí

Aldaia

Algemesí

Alginet

Almassora

Almoradí

Altea

Alzira

Aspe

Atzeneta del Maestrat

Ayódar

Ayora

Azuébar

Ballestar

Barxeta

Bèlgida

Benaguasil

Benassal

Beneixama

Benicolet

Benidoleig

Benlloc

Betxí

Bicorp

Bigastro

Bocairent

Burjassot

Casas Altas

Castell de Cabres

Castelló de la Plana

Castillo de Villamalefa

Catí

Chella

Chulilla

Cirat

Cofrentes

Diputació d'Alacant

Diputació de Castelló

Diputació de València

Dos Aguas

El Toro

Elda

Elx/Elche

Emperador

Enguera

Estivella

Foios

Formentera del Segura

Geldo

Godella

Herbers

Jalance

L'Alqueria d'Asnar

L'Atzúbia

La Font de la Figuera

La Font d'en Carròs

La Llosa

La Pobla de Benifassà

La Pobla de Farnals

La Pobla de Vallbona

La Torre d'en Doménec

La Vall d'Uixó

La Yesa

Les Alqueries/Alquerías del Niño Perdido

Les Useres/Useras

Llanera de Ranés

Llíria

Macastre

Manuel

Massalfassar

Massamagrell

Matet

Millares

Millena

Moncada

Moncofa

Montaverner

Montixelvo/Montichelvo

Montserrat

Muro de Alcoy

Nàquera/Náquera

Navarrés

Novelda

Ondara

Ontinyent

Orihuela

Orpesa/Oropesa del Mar

Palanques

Pedralba

Peníscola/Peñíscola

Pilar de la Horadada

Piles

Pinet

Polop

Puçol

Quart de Poblet

Rossell

Rugat

Sacañet

Sant Vicent del Raspeig/San Vicente del Raspeig

Segorbe

Serra

Serratella, la

Siete Aguas

Sot de Ferrer

Tavernes Blanques

Teresa de Cofrentes

Terrateig

Tormos

Torreblanca

Torrella

Traiguera

València

Vallés

Vallibona

Vilafamés

Vilafranca/Villafranca del Cid

Villargordo del Cabriel

Villores

Viver

Xeresa

Xert

Xirivella

Xodos/Chodos

Zorita del Maestrazgo

Zucaina

3.- RELATIVA A LA LIQUIDACIÓ DE L'EXERCICI 2023

Agullent

Aielo de Rugat

Albuixech

Aldaia

Alfafara

Alfara del Patriarca

Algar de Palància

Algimia de Almonacid

Alginet

Algorfa
Almassora
Almenara
Almoines
Atzeneta del Maestrat
Azuébar
Banyeres de Mariola
Barxeta
Bèlgida
Benafer
Benaguasil
Beneixama
Beniarbeig
Benicolet
Benifairó de la Valldigna
Bicorp
Bocairent
Calles
Canet lo Roig
Castelló de la Plana
Castillo de Villamalefa
Cervera del Maestre
Chella
Cinctorres
Cullera
Diputació d'Alacant
El Pinós/Pinoso
Elda
Elx/Elche

Eslida

Estivella

Foios

Formentera del Segura

Gaibiel

Gandia

Geldo

Gestalg

Godella

Jana, la

Jarafuel

L'Atzúbia

L'Ènova

La Mata de Morella

La Pobla de Farnals

La Pobla de Vallbona

La Torre d'en Besora

La Vall de Gallinera

La Vila Joiosa/Villajoyosa

La Yesa

Llanera de Ranes

Llocnou de la Corona

Llutxent

Mancomunidad Espadán-Mijares

Mancomunidad intermunicipal Barrio del Cristo Aldaia-Quart de Poblet

Mancomunitat Circuit Cultural Comarcal de la Marina Alta

Mancomunitat de Municipis de la Safor

Mancomunitat de Penyagolosa-Pobles del Nord

Mareny de Barraquetes

Matet

Millena

Montitxelvo/Montichelvo

Montserrat

Muro de Alcoy

Nàquera/Náquera

Navarrés

Novelda

Olocau del Rey

Ondara

Ontinyent

Paterna

Picanya

Pilar de la Horadada

Pina de Montalgrao

Pinet

Rossell

Rugat

Sacañet

San Antonio de Benagéber

San Fulgencio

Sant Joan d'Alacant

Sant Joan de Moró

Sinarcas

Sot de Chera

Sot de Ferrer

Teresa de Cofrentes

Todolella

Torrella

Torrent

Traiguera

Vallat

Vallés

Vilafranca/Villafranca del Cid

Vila-real

Villargordo del Cabriel

Villena

Vistabella del Maestrat

Viver

Xeresa

Xirivella

Zucaina

4.- RELATIVA A LA LIQUIDACIÓ DE L'EXERCICI 2022.

Agullent

Aielo de Rugat

Aigües

Alacant/Alicante

Albalat dels Tarongers

Albatera

Alberic

Albocàsser

Alborache

Alcosser

Alcublas

Alfara del Patriarca

Almedíjar

Almenara

Almiserà

Almoradí

Alpuente

Altea

Altura

Andilla

Anna

Arañuel

Aras de los Olmos

Argelita

Atzeneta del Maestrat

Ayora

Barxeta

Bejís

Benagéber

Benejúzar

Benferri

Beniarbeig

Benidoleig

Benijófar

Bétera

Betxí

Bicorp

Bigastro

Bolbaite

Borriana/Burriana

Bugarra

Calles

Callosa de Segura

Casas Altas

Casas Bajas

Castellnovo

Castelló de la Plana/Castellón de la Plana

Castillo de Villamalefa

Catral

Caudete de las Fuentes

Caudiel

Chella

Chelva

Chera

Cheste

Chiva

Chóvar

Cortes de Arenoso

Cox

Daya Nueva

Daya Vieja

Diputació de Castelló

Diputació de València

Dolores

Domeño

Dos Aguas

El Camp de Mirra/Campo de Mirra

El Fondó de les Neus/Hondón de las Nieves

El Pinós/Pinoso

Emperador

Estubeny

Fanzara

Favara

Foios

Formentera del Segura

Fuente la Reina

Godella

Granja de Rocamora

Higueras

Higueruelas

Jacarilla

Jarafuel

Jesús Pobre

L'Alfàs del Pi

L'Atzúbia

L'Ènova

La Pobla de Vallbona

La Yesa

Les Alqueries/Alquerías del Niño Perdido

Les Useres/Useras

Llocnou de la Corona

Llutxent

Loriguilla

Los Montesinos

Losa del Obispo

Macastre

Mareny de Barraquetes

Marines

Millares

Monforte del Cid

Montán

Montaverner

Montroi/Montroy

Museros

Navajas

Orba

Paiporta

Pedralba

Peníscola/Peñíscola

Piles

Pina de Montalgrao

Puebla de Arenoso

Quart de Poblet

Quatretondeta

Quesa

Rafal

Redován

Requena

Riba-roja de Túria

Rojales

Rugat

Sagunt/Sagunto

San Antonio de Benagéber

San Fulgencio

San Miguel de Salinas

Sant Joan de Moró

Segorbe

Serra

Siete Aguas

Sinarcas

Soneja

Tavernes Blanques

Torrebaja

Torrella

Tous

Tuéjar

Vall de Almonacid

Vall de Gallinera

Vallanca

Vallés

Vilamarxant

Villar del Arzobispo

Villargordo del Cabriel

Viver

Xaló

Yátova

Zarra

5.- RELATIVA A MODIFICACIONS DE CRÈDIT DEL PRESSUPOST DE L'EXERCICI 2024.

Almussafes

Bocairent

Elx/Elche

Gátova

La Vall d'Uixó

Mancomunidad Río Mijares

Matet

Mutxamel

Picassent

València

Vilafranca/Villafranca del Cid

6.- RELATIVA A MODIFICACIONS DE CRÈDIT DEL PRESSUPOST DE L'EXERCICI 2023.

Alcoi/Alcoy

Almussafes

Benassal

La Pobla de Farnals

Llíria

Matet

Sax

Silla

7.- RELATIVA A TRIBUTS LOCALS

Elx/Elche

(ANNEX 2) RELACIÓ D'ENTITATS RESPECTE DE LES QUALS S'HAN TRAMITAT EXPEDIENTS RELATIUS A INFORMES DE SOSTENIBILITAT FINANCERA

1.- TRAMITACIÓ PER VIA DE L'ARTICLE 7.4 LRBRL

Alacant/Alicante

Almassora

Aspe

Benicàssim/Benicasim

Busot

Calp

Castalla

Catarroja

Catral

Crevillent

Cullera

Diputació d'Alacant

Diputació de Castelló

Godella

L'Alcora

L'Eliana

La Llosa de Ranes

La Vall d'Uixó

Manises

Massamagrell

Mislata

Moncofa

Olocau

Orpesa/Oropesa del Mar

Paterna

Pedreguer

Picassent

Sant Vicent del Raspeig/San Vicente del Raspeig

Santa pola

Sax

Sedaví

Segorbe

Silla

Torrent

Xàbia/Jávea

2.- TRAMITACIÓ PER VIA DE L'ARTICLE 71 DE LA LLEI 10/2015, DE 29 DE DESEMBRE, DE MESURES FISCALS, DE GESTIÓ ADMINISTRATIVA I FINANCERA, I D'ORGANITZACIÓ DE LA GENERALITAT.

Diputació de Castelló

Diputació d'Alacant

Moncofa

(ANNEX 3) RELACIÓ D'ENTITATS QUE HAN REMÉS INFORMES DE MOROSITAT

Alzira

La Llosa

Els Poblets