

## **INFORME TRIMESTRAL DE LES ACTUACIONS DE TUTELA FINANCERA DE LES ENTITATS LOCALS REALITZADES PER LA DIRECCIÓ GENERAL D'ADMINISTRACIÓ LOCAL.**

### **PRIMER TRIMESTRE DE 2023**

La disposició addicional dotzena de la Llei 27/2013, de 27 de desembre, de racionalització i sostenibilitat de l'Administració Local, estableix que les Comunitats Autònomes amb competències en matèria de tutela financera publicaran trimestralment, a través dels seus respectius portals web, un informe comprensiu de la documentació, informes, actes, resolucions i sol·licituds presentats per les entitats locals en compliment d'aquelles competències de tutela financera, així com de les resolucions adoptades sobre aquest tema per la Comunitat Autònoma.

La Generalitat va assumir l'any 2006 la competència de tutela financera de les Entitats Locals de la Comunitat Valenciana, amb la reforma de la Llei orgànica 5/1982, d'1 de juliol, d'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana.

En aquest marc, l'article 199 de la Llei 8/2010, de 23 de juny, de la Generalitat, de Règim Local de la Comunitat Valenciana, estableix que *"1. Correspon a la Generalitat, de conformitat amb els articles 49.1.8a i 51 de l'Estatut d'Autonomia de la Generalitat Valenciana exercir la tutela financera sobre les entitats locals, en el marc i amb els límits establits en els articles 140 i següents de la Constitució Espanyola i en la legislació bàsica de l'Estat.*

En l'exercici 2019 la tutela financera de les Entitats Locals es va atribuir a la Presidència de la Generalitat i, en concret, a la Direcció General d'Administració Local, a qui li correspon de conformitat amb el Decret 169/2020, de 30 d'octubre, del Consell, d'aprovació del Reglament orgànic i funcional de la Presidència de la Generalitat, entre altres, *les funcions de gestió de totes aquelles funcions en matèria de tutela financera de les entitats locals que la normativa de caràcter bàsic, en matèria d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera, atribueix a les comunitats autònomes.*"

En virtut de tot l'anterior, la Direcció General d'Administració Local informa de les actuacions en matèria de tutela financera realitzades durant el primer trimestre de l'exercici 2023 en l'àmbit de la Comunitat Valenciana.

### **1.- Remissió d'informació.**

De conformitat amb el que es preveu en l'article 199.2.a) de la Llei 8/2010, de 23 de juny, les entitats locals hauran de remetre a la conselleria competent per raó de la matèria, els seus pressupostos, liquidacions, els acords d'imposició de tributs locals i la resta de documentació comptable financera, en els termes establits en la legislació bàsica de l'Estat i en la de desenvolupament que, en el seu cas, poguera dictar la Generalitat.

A aquest efecte, han enviat la següent documentació, segons detall que consta en l'annex 1:

- Un total de 9 entitats han enviat documentació sobre el pressupost de l'exercici 2022.

- Un total de 129 entitats han enviat documentació sobre el pressupost de l'exercici 2023.
- Un total de 11 entitats han enviat documentació relativa a la liquidació de l'exercici 2021.
- Un total de 96 entitats han enviat documentació relativa a la liquidació de l'exercici 2022.
- Un total de 23 entitats han enviat documentació sobre modificacions de crèdit del pressupost de l'exercici 2023.
- Una entitat ha remés informació relativa als tributs locals.

## **2.- Estabilitat pressupostària i regla de despesa.**

L'exercici de les competències relatives al control i seguiment de l'estabilitat pressupostària i regla de la despesa en l'exercici 2023 es troben marcades per la suspensió de les regles fiscals.

El Congrés dels Diputats, en sessió de 20 d'octubre de 2020, va apreciar per majoria absoluta dels seus membres, que Espanya estava patint una pandèmia, la qual cosa suposava una situació d'emergència extraordinària que motivava la suspensió de les regles fiscals, suspensió que es troba en vigor després de l'Acord de 26 de juliol de 2022, en considerar que a Espanya es mantenen les condicions d'excepcionalitat que aconsellen i justifiquen mantindre la suspensió de les regles fiscals, en línia amb la recomanació de les autoritats europees des de l'inici de la crisi provocada per la pandèmia.

En suspendre's les regles fiscals no resulten d'aplicació les mesures correctives i coercitives, que estableix la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera ni en l'exercici 2021 ni en 2022, excepte les mesures automàtiques de correcció previstes en l'article 20 d'aquesta llei.

En aquest marc, cap entitat local ha remés Plans Economicofinancers per a la seua aprovació ni seguiment.

No obstant l'anterior, durant el primer trimestre de 2023 s'ha dut a terme una actuació proactiva, recordant a les entitats locals que la suspensió de regles fiscals no implica ni la desaparició de la responsabilitat fiscal de cadascuna de les administracions públiques, ni del principi de prudència a l'hora d'elaborar i executar els pressupostos.

## **3.- Operacions d'endeutament.**

De conformitat amb l'article 48 del Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, *"les entitats locals, els seus organismes autònoms i els ens i societats mercantils dependents podran concertar operacions de crèdit en totes les seues modalitats, tant a curt com a llarg termini, així com operacions financeres de cobertura i gestió del risc del tipus d'interés i del tipus de canvi."*

Amb caràcter general, quant a la concertació d'operacions de préstec a llarg termini per al finançament d'inversions, la Disposició final trentena primera de la Llei 17/2012, de 27 de desembre contempla com a requisit essencial l'autorització de l'òrgan de tutela financera quan el volum total del capital viu excedisca del 75 per cent dels ingressos corrents liquidats o reportats segons les xifres deduïdes dels estats comptables consolidats i no supere el 110 per cent, i conclou indicant que les entitats que presenten

estalvi net negatiu o un volum d'endeutament viu superior al 110 per cent dels ingressos corrents liquidats o reportats segons les xifres deduïdes dels estats comptables consolidats, no podran concertar operacions de crèdit a llarg termini.

Així mateix, en els supòsits d'incompliment de l'objectiu d'estabilitat pressupostària de les Corporacions Locals incloses en l'àmbit subjectiu definit en els articles 111 i 135 del TRLRHL, totes les operacions d'endeutament a llarg termini de la corporació local incomplidora, precisaran d'autorització de l'òrgan que tinga atribuïda la tutela financera (article 20.2 de la LOEPSF).

D'altra banda, l'article 48 bis del TRLRHL en el seu apartat 5 atribueix a l'òrgan de tutela financera l'autorització a les Entitats Locals per a concessió d'aval, reaval o una altra classe de garanties públiques o mesures de suport extrapressupostari, quan no s'ajusten a les condicions del principi de prudència financera.

En el marc anterior durant el primer trimestre de 2023 cap ajuntament ha remés documentació relativa a la concertació d'operacions d'endeutament a llarg termini.

#### **4.- Informes de sostenibilitat financera**

De conformitat amb l'article 7.4 de la Llei 7/1985, reguladora de les Bases de Règim Local, les entitats locals només podran exercir competències diferents de les pròpies i de les atribuïdes per delegació quan no es pose en risc la sostenibilitat financera del conjunt de la Hisenda municipal, d'acord amb els requeriments de la legislació d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera i no s'incórrega en un supòsit d'execució simultània del mateix servei públic amb una altra Administració Pública. A aquest efecte, seran necessaris i vinculants els informes previs de l'Administració competent per raó de matèria, en el qual s'assenyale la inexistència de duplicitats, i de l'Administració que tinga atribuïda la tutela financera sobre la sostenibilitat financera de les noves competències.

A l'empara d'aquesta previsió normativa i conforme al Decret 67/2018, de 25 de maig, del Consell, pel qual es regula el procediment dels per a l'exercici per les entitats locals de competències diferents de les pròpies o delegades, durant el primer trimestre de l'any 2023 s'han tramitat 222 expedients, dels quals 162 s'han tramitat per via de l'article 7.4 de la LRBRL i 60 per via de l'article 71 de la Llei 10/2015, de 29 de desembre, de mesures fiscals, de gestió administrativa i financera, i d'organització de la Generalitat, corresponents als ajuntaments que consten en l'annex 2.

#### **5.- Període mitjà de pagament a proveïdors (PMP)**

El principi de sostenibilitat financera com a principi rector de l'actuació economicofinancera de totes les Administracions Públiques, no ve referit únicament al control de l'endeutament sinó també al control del deute comercial, entenent-se a aquest efecte que existeix sostenibilitat del deute comercial, quan el període mitjà de pagament als proveïdors no supere el termini màxim previst en la normativa sobre morositat.

De conformitat amb l'article 18.5 de la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, l'òrgan interventor de la Corporació Local realitzarà el seguiment del compliment del període mitjà de pagament a proveïdors.

En aquest marc, durant el primer trimestre de 2023 s'han dut a terme actuacions de seguiment relacionades amb el període mitjà de pagament a proveïdors, sol·licitant a aquells municipis que han comunicat un incompliment del termini legalment establert, la corresponent actualització del pla de tresoreria així com les mesures adoptades per a tornar a la senda de compliment.

En el cas de les Corporacions Locals incloses en l'àmbit subjectiu definit en els articles 111 i 135 del Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, quan l'òrgan interventor detecte que el període mitjà de pagament de la Corporació Local supera en més de 30 dies el termini màxim de pagament previst en la normativa de morositat durant dos mesos consecutius a comptar des de l'actualització del seu pla de tresoreria d'acord amb el que es preveu en l'article 13.6, formularà una comunicació d'alerta, en el termini de quinze dies des que el detectara, a l'Administració que tinga atribuïda la tutela financera de les Corporacions Locals.

Durant el primer trimestre de 2023 s'ha rebut 1 comunicació d'alerta corresponent a l'Ajuntament d'Orihuela

## **6.- Informes de Morositat**

De conformitat amb l'article 4 de la Llei 15/2010, de 5 de juliol, de modificació de la Llei 3/2004, de 29 de desembre, per la qual s'estableixen mesures de lluita contra la morositat en les operacions comercials, haurà de remetre's l'informe trimestral sobre el compliment dels terminis previstos en aquesta Llei per al pagament de les obligacions de cada Entitat local.

En el primer trimestre de 2023 aquesta Direcció General ha rebut un total de 35 informes procedents dels Ajuntaments que consten en l'annex 3.

## **7.- Autorització per a destinar patrimoni públic del sòl a la reducció de deute comercial i financer.**

L'article 52.5 del text refós de la Llei del Sòl i Rehabilitació Urbana, aprovat pel Reial decret legislatiu 7/2015, de 30 d'octubre, permet excepcionalment que els municipis que disposen d'un patrimoni públic del sòl, puguen destinar-lo a reduir el deute comercial i financer de l'Ajuntament, sempre que complisquen una sèrie de requisits.

En aquest marc, en el primer trimestre de 2023 no s'ha rebut cap sol·licitud d'autorització.

## **8.- Creació, supressió i alteració de termes municipals.**

De conformitat amb l'article 13 de la 4 de la Llei 7/1985, reguladora de les Bases de Règim Local, la creació, supressió i alteració de termes municipals requereix informe de l'Administració que exercisca la tutela financera.

En el primer trimestre de 2023 no s'ha emés cap informe sobre aquest assumpte.

**(ANNEX 1) RELACIÓ D'ENTITATS QUE HAN REMÉS INFORMACIÓ  
ECONÒMIC PRESSUPOSTÀRIA**

**1.- RELATIVA AI PRESSUPOST DE L'EXERCICI 2022**

Beniarbeig

Llutxent

Muro de Alcoy

Novetlè/Novelé

Penàguila

Ràfol d'Almúnia , el

Ràfol de Salem

Sagra

Xeraco

**2.- RELATIVA AI PRESSUPOST DE L'EXERCICI 2023**

Agullent

Aielo de Rugat

Aín

Albaida

Albocàsser

Albuixech

Alcalalí

Alcora, l'  
Alcudia de Veo  
Alginet  
Almassora  
Almenara  
Almiserà  
Alqueria de la Comtessa, l'  
Altea  
Alzira  
Atzeneta del Maestrat  
Atzúbia, l'  
Ayódar  
Azuébar  
Ballestar  
Barx  
Barxeta  
Bèlgida  
Benassal  
Beniarbeig  
Benicolet  
Benidoleig  
Benifairó de la Valldigna  
Benlloc  
Betxí  
Bocairent  
Borriana/Burriana  
Borriol  
Calles

Camp de Mirra, el/Campo de Mirra

Castell de Cabres

Castelló de la Plana/Castellón de la Plana

Catarroja

Catí

Caudiel

Cerdà

Cofrentes

Diputación de Alicante

Diputación de Castellón

Diputación de Valencia

el Perelló

Elx/Elche

Enguera

Ènova, l'

Eslida

Espadilla

Estivella

Estubeny

Favara

Foios

Font de la Figuera, la

Font d'En Carròs, la

Fuentes de Ayódar

Gaibiel

Geldo

Gestalgar

Godella

Herbers

Jalance

Jérica

Llanera de Ranes

Llaurí

Llíria

Llosa, la

Manises

Manuel

Matet

Montaverner

Montroi/Montroy

Montserrat

Morella

Muro de Alcoy

Museros

Mutxamel

Ondara

Ontinyent

Orihuela

Paiporta

Palanques

Paterna

Pedralba

Peñíscola/Peñíscola

Picanya

Picassent

Piles



Pinet

Pobla de Benifassà, la

Quart de Poblet

Quatretonda

Riba-roja de Túria

Rocafort

Rossell

Sagunt/Sagunto

Sax

Segorbe

Serra

Serratella, la

Siete Aguas

Sinarcas

Sumacàrcer

Terrateig

Torás

Torralba del Pinar

Torre d'en Doménech, la

Torrella

Torrent

Tous

Utiel

Vall de Gallinera

Vall d'Uixó, la

Vallés

Vallibona

Vilafranca/Villafranca del Cid

Vilar de Canes

Villamalur

Villena

Villores

Viver

Xeresa

Xirivella

Xodos/Chodos

Zorita del Maestrazgo

Zucaina

### **3.- RELATIVA A LA LIQUIDACIÓ DE L'EXERCICI 2021**

Beniarbeig

Llutxent

Muro de Alcoy

Novetlè/Novelé

Penàguila

Ràfol d'Almúnia , el

Ráfol de Salem

Sagra

Teresa

Vallat

Xeraco

### **4.- RELATIVA A LA LIQUIDACIÓ DE L'EXERCICI 2022**

Alcalalí

Alcudia de Veo

Alfafara

Algar de Palancia  
Algimia de Almonacid  
Alginet  
Almassora  
Almiserà  
Almussafes  
Alqueria d'Asnar, l'  
Alqueria de la Comtessa, l'  
Alzira  
Aspe  
Ballestar  
Banyeres de Mariola  
Barx  
Bèlgida  
Benaguasil  
Benassal  
Beneixama  
Benicolet  
Benifairó de la Valldigna  
Benimantell  
Bocairent  
Burjassot  
Camporrobles  
Castell de Cabres  
Castell de Guadalest, el  
Castelló de la Plana/Castellón de la Plana  
Catí  
Cerdà

Cervera del Maestre

Cirat

Crevillent

Diputación de Alicante

el Perelló

Elda

Elx/Elche

Enguera

Eslida

Espadilla

Estivella

Favara

Font de la Figuera, la

Fuenterrobles

Gaibiel

Gátova

Geldo

Gestálgar

Herbers

Jalance

Jérica

Llanera de Ranes

Llaurí

Llíria

Matet

Montixelvo/Montichelvo

Montserrat

Muro de Alcoy

Novelda

Olocau del Rey

Ondara

Ontinyent

Paterna

Picanya

Pinet

Pobla de Benifassà, la

Poble Nou de Benitatxell, el/Benitachell

Polop

Puig de Santa Maria, el

Quatretonda

Rocafort

Rossell

Rotglà i Corberà

Sagunt/Sagunto

Sant Jordi/San Jorge

Segorbe

Sollana

Sumacàrcer

Terrateig

Todolella

Toga

Torás

Torre d'en Doméneq, la

Torrechiva

Torrent

Torres Torres

Vall d'Uixó, la  
Vilafranca/Villafranca del Cid  
Vila-real  
Vilavella, la  
Villamalur  
Villanueva de Viver  
Villena  
Xodos/Chodos  
Zucaina

**5.- RELATIVA A MODIFICACIONS DE CRÈDIT DEL PRESSUPOST DE L'EXERCICI 2023.**

Albocàsser  
Alcoi/Alcoy  
Algimia de Almonacid  
Almussafes  
Alpuente  
Benafer  
Benassal  
Beniatjar  
Caudiel  
Diputación de Alicante  
Elx/Elche  
Llíria  
Manuel  
Matet  
Mutxamel  
Oliva  
Picassent

Sant Joan d'Alacant

Sax

Sollana

València

Vall d'Uixó, la

Vilafranca/Villafranca del Cid

## **6.- RELATIVA ALS TRIBUTS LOCALS**

Elx/Elche

### **(ANNEX 2) RELACIÓ D'ENTITATS RESPECTE DE LES QUALS S'HAN TRAMITAT EXPEDIENTS RELATIUS A INFORMES DE SOSTENIBILITAT FINANCERA**

#### **1.- TRAMITACIÓ PER VIA DE L'ARTICLE 7.4 LRBRL**

Alfondeguilla

Aspe

Benetússer

Benifaió

Benissa

Biar

Bonrepòs i Mirambell

Calp

Catarroja

Catral

Cullera

Diputación de alicante

Eliana, l'  
Emperador  
Gavarda  
Guardamar del Segura  
Llíria  
Manises  
Manuel  
Massamagrell  
Mislata  
Moncofa  
Mutxamel  
Ontinyent  
Orpesa/Oropesa del mar  
Pedreguer  
Picassent  
Sagunt/Sagunto  
Sedaví  
Segorbe  
Silla  
Torrent  
Xeraco

**2.- TRAMITACIÓ PER VIA DE L'ARTICLE 71 DE LA LLEI 10/2015, DE 29 DE DESEMBRE, DE MESURES FISCALS, DE GESTIÓ ADMINISTRATIVA I FINANCERA, I D'ORGANITZACIÓ DE LA GENERALITAT.**

Diputación de Alicante  
Diputación de Castellón  
Mislata  
Puig de Santa Maria, el



**(ANNEX 3) RELACIÓ D'ENTITATS QUE HAN MANAT INFORMES DE MOROSITAT**

Alcoi/Alcoy

Alcora, l'

Alginet

Benicàssim/Benicasim

Burjassot

Castelló de la Plana/Castellón de la Plana

Cirat

Diputación de Alicante

Elda

Elx/Elche

Font de la Figuera, la

Llosa, la

Mancomunidad Alt Maestrat

Mancomunidad del Interior Tierra del Vino

Matet

Muro de Alcoy

Petrer

Poblets, els

Sant Vicent del Raspeig/San Vicente del Raspeig

Sot de Chera

Utiel

València

Xàbia/Jávea

Xirivella