

Dirigit a:	Sotssecretaria Presidència de la Generalitat
Assumpte:	Projecte de Decret del Consell, pel qual s'aprova el Reglament d'òrgans de participació ciutadana de la Comunitat Valenciana.

AL 2025_022

L'1 d'abril de 2025 es remet a la Delegació de protecció de dades de la Generalitat, en compliment del Decret 24/2009, de 13 de febrer del Consell, el projecte de Decret del Consell, pel qual s'aprova el Reglament d'òrgans de participació ciutadana de la Comunitat Valenciana.

En relació amb l'esmentat projecte normatiu, des de la perspectiva del règim jurídic de protecció de dades s'informa el següent:

1.- La Delegació de protecció de dades de la Generalitat actua conforme al disposat en l'article 83.1 del Decret 2/2025, de 12 de març, de la Presidència de la Generalitat, pel qual es determina el nivell administratiu de la Presidència de la Generalitat, en consonància amb les funcions atribuïdes al delegat de protecció de dades en l'article 39.1.a) del Reglament (UE) 2016/679 del Parlament Europeu i del Consell de 27 d'abril de 2016, relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de dades personals i a la lliure circulació d'estes dades i pel qual es deroga la Directiva 95/46/CE (Reglament general de protecció de dades o RGPD).

2.- D'acord amb l'article 1 del projecte normatiu que s'examina, este té per objecte:

" a) Regular l'organització, composició i règim de funcionament del Consell de Participació Ciutadana previst en l'article 29.1 de la Llei 4/2023 de Participació Ciutadana i Foment de l'Associacionisme de la Comunitat Valenciana.

b) Establir el règim regulador dels òrgans de participació previstos en l'article 25.2 de la Llei 4/2023 de Participació Ciutadana i Foment de l'Associacionisme de la Comunitat Valenciana.

c) Establir el règim regulador dels fòrums de participació previstos en els articles 28 i 31 de la Llei 4/2023 de Participació Ciutadana i Foment de l'Associacionisme de la Comunitat Valenciana”.

Quant a l'objecte del projecte de decret, la part dispositiva també dedica el seu capítol VII al Registre d'òrgans de participació ciutadana, el qual està regulat en l'article 27 de l'esmentada Llei 4/2023, de 13 d'abril. Per esta raó, hauria de fer-se referència expressa en l'article 1.

Per altra banda, s'observen algunes innovacions en el text del projecte de decret, en comparació amb el capítol II del Títol I de la Llei 4/2023, de 13 d'abril de Participació ciutadana i foment de l'associacionisme de la Comunitat Valenciana, dedicat als Òrgans i espais de participació ciutadana, la qual cosa no serà objecte d'este informe, el qual únicament farà observacions i recomanacions des de la vessant del règim jurídic de protecció de dades de caràcter personal regulat en el Reglament (UE) 2016/679 i en la Llei Orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de Protecció de dades personals i garantia dels drets digitals.

3.- L'article 8 de la Llei 4/2023, de 13 d'abril, regula la protecció de les dades personals derivades de l'aplicació dels mecanismes, instruments i diversos òrgans de participació ciutadana regulats en la llei.

El seu apartat 2 estableix els responsables dels tractaments de dades personals. Quant al Consell de Participació Ciutadana i el Registre d'Òrgans de Participació, atribueix la responsabilitat a la conselleria competent en matèria de participació ciutadana.

Per la seua banda, l'apartat 3 disposa, quant als mecanismes i processos participatius, que els responsables dels tractaments seran els òrgans convocants.

Per últim, l'apartat 4 de l'article 8 fa referència als supòsits de tractaments de dades de categories especials i a l'obligació de realitzar, amb caràcter previ als tractaments, una avaluació d'impacte en la qual ha d'incloure's un anàlisi dels riscos que pogueren derivar-se de la publicitat d'estes categories de dades.

4.- Així doncs, no n'hi ha cap dubte sobre què, per a dur a terme l'objecte del projecte de decret, es realitzen diversos tractaments de dades de caràcter personal segons la definició continguda en els apartats 1) i 2) de l'article 4 del RGPD, que defineix respectivament, el concepte de dada personal i el concepte de tractament de dades personals.

Segons el RGPD, és dada personal *tota informació sobre una persona física identificada o identificable (“l'interessat”); es considerarà persona física identificable tota persona la identitat de la qual pug*

determinar-se, directament o indirectament, en particular mitjançant un identificador, com per exemple, un nom, un número d'identificació, dades de localització, un identificador en línia o un o diversos elements propis de la identitat física, fisiològica, genètica, psíquica, econòmica, cultural o social d'esta persona.

Per la seua banda, és tractament de dades personals *“qualsevol operació o conjunt d'operacions realitzades sobre dades personals o conjunts de dades personals, ja siga per procediments automatitzats o no, com la recollida, registre, organització, estructuració, conservació, adaptació o modificació, extracció, consulta, utilització, comunicació per transmissió, difusió o qualsevol altra forma d'habilitació d'accés, acarament o interconnexió, limitació, supressió o destrucció”*, i, per tant, és d'aplicació el règim jurídic de protecció de dades personals.

A continuació, s'enumera la relació dels tractaments de dades personals continguts en el projecte de decret:

- Cap II: Regulació del Consell de Participació Ciutadana, la seua naturalesa jurídica i les seues funcions (es correspondria amb el contingut dels articles 29 i 30 de la llei 4/2023, de 13 d'abril).
- Cap III: Composició del Consell de Participació Ciutadana: òrgans del Consell de Participació, integrants del Consell, procediment d'elecció i presentació de candidatures de les entitats ciutadanes a través d'un procediment telemàtic.
- Cap. IV: Funcionament del Consell de Participació Ciutadana: funcionament del ple, de les comissions tècniques i grups de treball.
- Cap V: Composició i funcionament dels fòrums territorials de ciutadania activa: elecció i selecció de candidatures de les entitats ciutadanes.
- Cap VI: Altres òrgans i fòrums de participació: composició, selecció de vocalies.
- Cap. VII: El registre d'òrgans de participació de la Generalitat: inscripció dels òrgans de participació i aportació de diversos documents que contenen dades de caràcter personal, publicació de determinades dades del registre i cessió de dades a tercers del registre.

A continuació es faran determinades recomanacions u observacions sobre el text, i, per últim es proposarà la incorporació en el projecte d'una clàusula de protecció de dades que s'incorpore a l'articulat atenent a les [Recomanacions de la Delegació de protecció de dades en l'elaboració de disposicions de caràcter general publicada en la intranet Funcion@](#)

5.- En la composició dels diversos òrgans de participació ciutadana regulats en este projecte de decret es fa una especial menció a que els integren diversos representants de forma equilibrada, promovent-se la participació de menors i de col·lectius vulnerables. Esta previsió es troba recollida en l'article 26.3 de la Llei 3/2024 i desenvolupada en el projecte de decret.

Per la seua banda, com s'ha indicat en l'apartat 3 d'este informe, l'article 8.4 de la Llei 4/2023 fa referència als supòsits de tractaments de dades de categories especials i s'apunta l'obligació de realitzar, amb caràcter previ, una avaluació d'impacte en la qual s'ha d'incloure un anàlisi dels riscos que pogueren derivar-se de la publicitat d'estes categories de dades.

També cal tindre en compte el disposat en l'article 9.1 lletra e) de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de Transparència i Bon Govern de la Comunitat Valenciana que estableix: *"En compliment del règim jurídic en matèria de protecció de dades, i sense perjudi de la realització d'anàlisi de riscos, s'haurà de realitzar una avaluació d'impacte en relació a la protecció de dades personals en els supòsits en els quals el tractament comporte un alt risc per als drets i llibertats de les persones físiques, especialment quan la informació estiga referida a categories especials de dades, menors d'edat, víctimes de violència de gènere, persones en situació d'exclusió social o de vulnerabilitat i supòsits equiparables, i també a aquells que impliquen riscos per a la seguretat personal"*.

Per aquesta raó es recomana a l'òrgan directiu competent en matèria de participació ciutadana i instructor d'este projecte normatiu, que abans d'aplicar les previsions relatives a estos col·lectius, especialment les referents a la publicitat de les dades personals dels representants dels diversos òrgans i espais de participació regulats en el projecte de decret, es realitze un anàlisi de riscos i, en el seu cas, una avaluació d'impacte conforme a l'article 35 del RGP.

6.- Pel que fa al Registre d'òrgans de participació ciutadana, este està regulat en l'article 27 de la Llei 4/2023, de 13 d'abril, el qual fa referència expressa a la publicació de les seues dades als efectes de transparència i reutilització de dades, vetllant pel compliment de la normativa de protecció de dades de caràcter personal.

L'article 19 del projecte de decret, desenvolupa l'esmentat registre d'acord amb l'habilitació continguda en l'apartat 4 de l'article 27 de la Llei 4/2023, i es fa referència expressa a la publicitat i a l'accés de les seues dades d'acord amb la normativa de protecció de dades; no obstant això, si es considera oportú,

es pot incorporar un nou subapartat en la clàusula de protecció de dades que es recomana en el següent punt d'este informe amb este contingut:

«L'accés a dades de caràcter personal contingudes en el Registre d'òrgans de participació ciutadana de la Generalitat es regirà pel que es disposa en els articles 5.3 i 15 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i en el Reglament (UE) 2016/679 i en la Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre».

Per últim, en l'apartat 5 de l'article 19 del projecte normatiu es fa una referència a la concessió tàcita del consentiment per part de les persones integrades en els òrgans de participació que s'inscriuen en el registre d'òrgans de participació, la qual cosa és contrària al RGPD (art.7). Es proposa, doncs, la supressió d'este apartat, perquè en la clàusula proposada en l'apartat següent ja es preveu un apartat específic, el quint, per a les cessions de dades a altres administracions, i el paràgraf del apartat anterior, per al accés dels ciutadans.

7.- En conclusió, analitzat el text del projecte de decret es proposa que s'incloga una nova disposició addicional amb el següent text o similar:

Protecció de dades de caràcter personal:

1. El tractament de dades personals que es realitze en compliment d'aquesta norma s'ajustarà al que es disposa en el règim jurídic europeu i estatal en matèria de protecció de dades de caràcter personal.

2. La conselleria competent en matèria de participació ciutadana és la responsable del tractament de dades de caràcter personal que comporta la gestió de les operacions de tractament relatives al Consell de Participació Ciutadana i al Registre d'òrgans de participació ciutadana; per la seua part, les conselleries o entitats del sector públic que creen òrgans de participació sectorials desenvolupats en els articles 17 i 18 d'este decret, seran els responsables dels tractaments de les dades corresponents a la seua gestió.

Tots els responsables actuaran conforme als principis, les mesures i garanties regulades en la normativa vigent en matèria de protecció de dades. En conseqüència, es garantirà una seguretat adequada de les dades personals, inclosa la protecció contra el tractament no autoritzat o il·lícit i contra la seua pèrdua, destrucció o mal accidental, mitjançant l'aplicació de mesures tècniques o organitzatives apropiades, garantint així la integritat i confidencialitat de les dades.

3. *Tota la informació relativa als tractaments de dades de caràcter personal previstos en aquesta norma es trobaran disponibles en el Registre d'activitats de tractament de la conselleria responsable.*

4. *En relació amb els diversos òrgans col·legiats de participació regulats en aquesta norma, les dades de les persones que els integren seran tractades de conformitat amb el que es disposa en la normativa vigent en matèria de protecció de dades, complint amb els principis relatius al tractament i amb el deure d'informar les persones interessades. Així mateix, les persones que formen part de l'òrgan tindran el deure de confidencialitat de la informació que coneguen en el desenvolupament de les seues funcions.*

Les entitats que, conforme al que es preveu en la present norma, proposen persones per a ser membres dels òrgans regulats en aquesta, o bé a aquelles persones que els integren com a persones expertes, hauran de proporcionar-los a elles prèviament la informació sobre protecció de dades d'acord amb l'obligació derivada dels articles 13 i 14 del Reglament (UE) 2016/679.

5. *Les comunicacions de dades que es realitzen com a conseqüència de la col·laboració entre administracions públiques es realitzaran amb fonament en les normes amb rang de llei aplicables.*

6. *En els procediments que es deriven d'aquesta norma s'inclourà la informació que ha de facilitar-se a les persones interessades en relació amb les seues dades de caràcter personal, de conformitat amb el que es preveu en els articles 13 i 14 del Reglament (UE) 2016/679, del Parlament Europeu i del Consell, de 27 d'abril de 2016, relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de dades personals i a la lliure circulació d'aquestes dades, i en la Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals.*

7. *Així mateix, en el disseny dels formularis de sol·licituds, en l'exigència d'aportació documental i en els actes administratius derivats de l'aplicació d'esta orde, les dades personals seran adequades, pertinents i limitades al necessari en relació amb els fins per als quals són tractades”.*

Atentament,

Firmat per Joaquín Cañada González, el
22/04/2025 13:49:06



Delegació de Protecció de Dades de la Generalitat