

Proyecto de Decreto __/2024, de __ de _____, del Consell, por el que se regula la Comisión Interdepartamental del Consell contra el Despoblamiento y por la Equidad Territorial.

La Presidencia de la Generalitat tiene atribuidas las competencias en materia de administración local, de acuerdo con lo que dispone el artículo 2 del Decreto 17/2024, de 12 de julio, del presidente de la Generalitat. De acuerdo con ello, la Dirección General de Administración Local, según el artículo 17 del Decreto 81/2024, de 12 de julio, del Consell, por el que establece la estructura orgánica básica de la Presidencia y de las consellerías de la Generalitat, ejerce las funciones establecidas en el artículo 70 de la Ley 5/1983, de 30 de diciembre, del Consell, y las demás previstas en el ordenamiento jurídico, relativas a las políticas en materia de lucha contra la despoblación. Asimismo, de acuerdo con el artículo 12, apartado a), del Decreto 131/2023, de 10 de agosto, del Consell, por el que se aprueba el Reglamento orgánico y funcional de la Presidencia de la Generalitat, ejerce la gestión y ejecución de la política de la Generalitat en materia de administración local, así como la propuesta de normativa en el marco de lo dispuesto en el título VIII del Estatuto de Autonomía de la Comunidad Valenciana.

En la exposición de motivos de la Ley 5/2023, de 13 de abril, integral de medidas contra el despoblamiento y por la equidad territorial en la Comunidad Valenciana, ya se pone de manifiesto que, en los últimos años, la Generalitat ha asumido estos retos y, en particular, la lucha contra el despoblamiento territorial, como una línea de acción política prioritaria. Ello se ha traducido en un impulso transversal firme a las actuaciones de todos los departamentos y órganos del Consell, para hacer frente al despoblamiento y reforzar los servicios públicos en los municipios afectados.

De hecho, en el año 2017 ya se creó, al respecto, una comisión interdepartamental, que se reguló reglamentariamente en el Decreto 58/2017, de 28 de abril, del Consell, por el que se crea la Comisión Interdepartamental para la Lucha contra el Despoblamiento de los Municipios Valencianos. En esta norma ya se determinaba que se hacía necesario acometer políticas específicas para poder hacer frente al despoblamiento y, para ello, se consideraba prioritario crear una comisión interdepartamental, que se encargara de elaborar y proponer al Consell la aprobación de una estrategia plurianual, así como del seguimiento y control de las actuaciones.

Projecte de Decret __/2024, de __ de _____, del Consell, pel qual es regula la Comissió Interdepartamental del Consell contra el Despoblament i per l'Equitat Territorial.

La Presidència de la Generalitat té atribuïdes les competències en matèria d'administració local, d'acord amb el que disposa l'article 2 del Decret 17/2024, de 12 de juliol, del president de la Generalitat. D'acord amb això, la Direcció General d'Administració Local, segons l'article 17 del Decret 81/2024, de 12 de juliol, del Consell, pel qual estableix l'estructura orgànica bàsica de la Presidència i de les conselleries de la Generalitat, exercix les funcions establides en l'article 70 de la Llei 5/1983, de 30 de desembre, del Consell, i les altres previstes en l'ordenament jurídic, relatives a les polítiques en matèria de lluita contra la despoblació. Així mateix, d'acord amb l'article 12, apartat a, del Decret 131/2023, de 10 d'agost, del Consell, pel qual s'aprova el Reglament orgànic i funcional de la Presidència de la Generalitat, exercix la gestió i execució de la política de la Generalitat en matèria d'administració local, i també la proposta de normativa en el marc del que disposa el títol VIII de l'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana.

En l'exposició de motius de la Llei 5/2023, de 13 d'abril, integral de mesures contra el despoblament i per l'equitat territorial en la Comunitat Valenciana, ja es posa de manifest que, en els últims anys, la Generalitat ha assumit estos reptes i, en particular, la lluita contra el despoblament territorial, com una línia d'acció política prioritària. Això s'ha traduït en un impuls transversal ferm a les actuacions de tots els departaments i òrgans del Consell, per a fer front al despoblament i reforçar els servicis públics en els municipis afectats.

De fet, en l'any 2017 ja es va crear, al respecte, una comissió interdepartamental, que es va regular reglamentàriament en el Decret 58/2017, de 28 d'abril, del Consell, pel qual es crea la Comissió Interdepartamental per a la Lluita contra el Despoblament dels Municipis Valencians. En esta norma ja es determinava que es feia necessari escometre polítiques específiques per a poder fer front al despoblament i, per a això, es considerava prioritari crear una comissió interdepartamental, que s'encarregara d'elaborar i proposar al Consell l'aprovació d'una estratègia plurianual, així com del seguiment i control de les actuacions.

Si bien esta Comisión ha venido funcionando como órgano coordinador de las diferentes políticas transversales en materia de despoblamiento, lo bien cierto es que necesitaba abarcar una faceta más. Así, la exposición de motivos de la citada ley 5/2023, señalaba que debía tenerse en cuenta los desafíos actuales y futuros que se suman al reto demográfico, como son la lucha y la adaptación al cambio climático, la pérdida de la biodiversidad, la transición energética, la transformación digital, la innovación tecnológica, la globalización de los mercados y el crecimiento de las áreas urbanas y metropolitanas; reconociendo que todo ello afecta con mayor intensidad a las personas y a los territorios que sufren los efectos de la despoblación, ahondando en la brecha rural-urbana y en las desigualdades; y reconociendo, asimismo, que las políticas para actuar contra el despoblamiento requieren de un marco estable, con vocación de permanencia, y que dé confianza y continuidad a las medidas. Por todo ello la Generalitat establece, en esta ley integradora, los objetivos, los principios rectores y las medidas para lograr una mayor cohesión territorial y social de la Comunitat Valenciana, con la aspiración de corregir las desigualdades, garantizar los derechos y potenciar las oportunidades para todas las personas independientemente de su lugar de residencia.

Es por ello que la propia norma de rango legal, que regula expresamente, en el artículo 5, la Comisión Interdepartamental para la Lucha contra el Despoblamiento y por la Equidad Territorial, añade, a las competencias de esta comisión, además de la lucha contra el despoblamiento, la referida a la equidad territorial. Esta voluntad entronca con el precepto constitucional por el cual «todos los españoles tienen los mismos derechos y obligaciones en cualquier parte del territorio del Estado» (art. 139 CE), y con aquello que establece el Estatuto de Autonomía de la Comunitat Valenciana, en su artículo 19.1, según el cual la Generalitat ha de impulsar un «modelo de desarrollo equitativo, territorialmente equilibrado y sostenible» y promover «políticas de equilibrio territorial entre las zonas costeras y las de interior». Por tanto, esta Ley encaja competencialmente en las facultades otorgadas por el Estatuto de Autonomía con carácter específico en la materia del equilibrio territorial y en el desarrollo de aquellas competencias sectoriales reconocidas constitucional y estatutariamente.

En su virtud, y siguiendo el mandato de la Ley 5/2023, de 13 de abril, y de conformidad con lo que establecen los artículos 18.f, 25, 28.c y 43 de la Ley 5/1983, de 30 de diciembre, del Consell, a propuesta del presidente de la Generalitat, y previa

Si bé esta Comissió ha estat funcionant com a òrgan coordinador de les diferents polítiques transversals en matèria de despoblament, és cert que necessitava abastar una faceta més. Així, l'exposició de motius de l'esmentada Llei 5/2023, de 13 d'abril, assenyalava que havia de tindre's en compte els desafiaments actuals i futurs que se sumen al repte demogràfic, com són la lluita i l'adaptació al canvi climàtic, la pèrdua de la biodiversitat, la transició energètica, la transformació digital, la innovació tecnològica, la globalització dels mercats i el creixement de les àrees urbanes i metropolitanes; reconeixent que tot això afecta amb major intensitat les persones i els territoris que patixen els efectes de la despoblació, aprofundint en la bretxa rural-urbana i en les desigualtats, i reconeixent, així mateix, que les polítiques per a actuar contra el despoblament requereixen d'un marc estable, amb vocació de permanència, i que done confiança i continuïtat a les mesures. Per això, la Generalitat estableix, en esta llei integradora, els objectius, els principis rectors i les mesures per a aconseguir una major cohesió territorial i social de la Comunitat Valenciana, amb l'aspiració de corregir les desigualtats, garantir els drets i potenciar les oportunitats per a totes les persones independentment del seu lloc de residència.

És per això que la mateixa norma de rang legal, que regula expressament, en l'article 5, la Comissió Interdepartamental per a la Lluita contra el Despoblament i per l'Equitat Territorial, afig, a les competències d'esta comissió, a més de la lluita contra el despoblament, la referida a l'equitat territorial. Esta voluntat entronca amb el precepte constitucional pel qual «tots els espanyols tenen els mateixos drets i obligacions en qualsevol part del territori de l'Estat» (art. 139 CE), i amb allò que estableix l'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana, en el seu article 19.1, segons el qual la Generalitat ha d'impulsar un «model de desenrotllament equitatiu, territorialment equilibrat i sostenible» i promoure «polítiques d'equilibri territorial entre les zones costaneres i les d'interior». Per tant, esta llei encaixa competencialment en les facultats atorgades per l'Estatut d'Autonomia amb caràcter específic en la matèria de l'equilibri territorial i en el desenrotllament d'aquelles competències sectorials reconegudes constitucional i estatutàriament.

En virtud d'això, i seguint el mandat de la Llei 5/2023, de 13 d'abril, i de conformitat amb el que estableixen els articles 18.f, 25, 28.c i 43 de la Llei 5/1983, de 30 de desembre, del Consell, a proposta del president de la Generalitat, i amb la



deliberación del Consell, en la reunión del día ___ de _____ de 2024,

DECRETO

Artículo 1. Objeto

Este decreto tiene como objeto el desarrollo reglamentario respecto de las funciones, la composición y la organización de la Comisión Interdepartamental del Consell contra el Despoblamiento y por la Equidad Territorial.

Artículo 2. Adscripción y naturaleza de la comisión interdepartamental

1. De acuerdo con lo que dispone el apartado 1 del artículo 5 de la Ley 5/2023, de 13 de abril, de la Generalitat, integral de medidas contra el despoblamiento y por la equidad territorial en la Comunitat Valenciana (en adelante, Ley 5/2023), la Comisión Interdepartamental del Consell contra el Despoblamiento y por la Equidad Territorial queda adscrita al departamento del Consell competente en materia de políticas contra el despoblamiento.

2. Según establece el apartado 2 del artículo 5 de la Ley 5/2023, la mencionada comisión interdepartamental es un órgano colegiado de la Administración de la Generalitat al que compete asesorar y coordinar las iniciativas y las actuaciones del Consell contra el despoblamiento, bajo una visión integrada y plurianual, y el seguimiento de las mismas.

Artículo 3. Funciones de la Comisión Interdepartamental

1. Corresponde a la Comisión Interdepartamental:

- Elaborar el diagnóstico, la identificación y definición de las zonas o municipios con riesgo de despoblamiento, para que el departamento del Consell competente en materia de políticas contra el despoblamiento pueda someterlo a la consideración del Consell.
- Elaborar y proponer al Consell, a través del departamento del Consell competente en materia de políticas contra el despoblamiento, la aprobación de un plan integral, con un horizonte como mínimo de cuatro años, para el impulso demográfico, económico, social y cultural de los municipios considerados en riesgo de despoblamiento.
- Coordinar los programas sectoriales de los distintos departamentos que intervengan en el plan.

deliberació prèvia del Consell, en la reunió del dia ___ de _____ de 2024,

DECRETE

Article 1. Objecte

Este decret té com a objecte el desplegament reglamentari respecte de las funciones, la composició i l'organització de la Comissió Interdepartamental del Consell contra el Despoblament i per l'Equitat Territorial.

Article 2. Adscripció i naturalesa de la comissió interdepartamental

1. D'acord amb el que disposa l'apartat 1 de l'article 5 de la Llei 5/2023, de 13 d'abril, de la Generalitat, integral de mesures contra el despoblament i per l'equitat territorial a la Comunitat Valenciana (d'ara en avant, Llei 5/2023), la Comissió Interdepartamental del Consell contra el Despoblament i per l'Equitat Territorial queda adscrita al departament del Consell competent en matèria de polítiques contra el despoblament.

2. Segons estableix l'apartat 2 de l'article 5 de la Llei 5/2023, l'esmentada comissió interdepartamental és un òrgan col·legiat de l'Administració de la Generalitat al qual competix assessorar i coordinar les iniciatives i les actuacions del Consell contra el despoblament, sota una visió integrada i plurianual, i el seguiment d'estes.

Article 3. Funcions de la Comissió Interdepartamental

1. Correspon a la Comissió Interdepartamental:

- Elaborar el diagnòstic, la identificació i la definició de les zones o municipis amb el risc de despoblament, perquè el departament del Consell competent en matèria de polítiques contra el despoblament pugua sotmetre-ho a la consideració del Consell.
- Elaborar i proposar al Consell, a través del departament del Consell competent en matèria de polítiques contra el despoblament, l'aprovació d'un pla integral, amb un horitzó com a mínim de quatre anys, per a l'impuls demogràfic, econòmic, social i cultural dels municipis considerats en risc de despoblament.
- Coordinar els programes sectorials dels diferents departaments que intervinguen en el pla.

d) Hacer el seguimiento y controlar las actuaciones que se deriven del plan.

e) Cualesquiera otras funciones vinculadas al cumplimiento de los fines encomendados a la Comisión.

2. La Comisión Interdepartamental establecerá medidas para mejorar la coordinación de las inversiones y ayudas de los departamentos de la Generalitat, que afecten a los municipios o zonas en riesgo de despoblación, contando con la participación de las diferentes instituciones y agentes sociales.

3. La Comisión Interdepartamental emitirá un informe anual en el que se incluirá, a propuesta del órgano directivo competente en materia de políticas contra el despoblamiento, un análisis de los indicadores demográficos y socioeconómicos de los municipios en riesgo de despoblamiento, el seguimiento y evaluación de las medidas adoptadas en desarrollo de la estrategia plurianual y, en su caso, propuestas de actualización de la estrategia, con la inclusión de nuevas medidas o modificación de las existentes. La persona titular del departamento competente informará al Consell del contenido de esta memoria.

4. La Comisión Interdepartamental impulsará la creación de un foro en el que los departamentos que integran el Consell, las entidades locales, las universidades, los agentes sociales y las asociaciones u organizaciones representativas de las personas afectadas o vinculadas a la problemática objeto de sus trabajos informen sobre las iniciativas que hayan podido adoptar para paliar el riesgo de despoblamiento de municipios de la Comunitat Valenciana, con especial insistencia en aquellas actuaciones que impliquen la colaboración o cooperación con otras administraciones públicas.

Artículo 4. Composición de la Comisión Interdepartamental

1. La Comisión Interdepartamental del Consell contra el Despoblamiento y por la equidad territorial tendrá la siguiente composición:

a) Presidencia: será ejercida por la persona titular de la Presidencia del Consell o persona en quien delegue.

b) Vicepresidencia: será ejercida por la persona titular de la Vicepresidencia Primera del Consell, o persona en quien delegue.

c) Vocalías: serán vocales las personas titulares de cada uno de los departamentos del Consell, a excepción de las que ocupen la presidencia y la vicepresidencia de la comisión, o personas en quienes deleguen.

d) Fer el seguiment i controlar les actuacions que es deriven del pla.

e) Qualsevol altres funcions vinculades al compliment dels fins encomanats a la Comissió.

2. La Comissió Interdepartamental establirà mesures per a millorar la coordinació de les inversions i ajudes dels departaments de la Generalitat, que afecten els municipis o zones en risc de despoblació, comptant amb la participació de les diferents institucions i agents socials.

3. La Comissió Interdepartamental emetrà un informe anual en el qual s'inclourà, a proposta de l'òrgan directiu competent en matèria de polítiques contra el despoblament, una anàlisi dels indicadors demogràfics i socioeconòmics dels municipis en risc de despoblament, el seguiment i avaluació de les mesures adoptades en desenrotllament de l'estratègia plurianual i, si és el cas, propostes d'actualització de l'estratègia, amb la inclusió de noves mesures o modificació de les existents. La persona titular del departament competent informará el Consell del contingut d'esta memòria.

4. La Comissió Interdepartamental impulsarà la creació d'un fòrum en el qual els departaments que integren el Consell, les entitats locals, les universitats, els agents socials i les associacions o organitzacions representatives de les persones afectades o vinculades a la problemàtica objecte dels seus treballs informen sobre les iniciatives que hagen pogut adoptar per a pal·liar el risc de despoblament de municipis de la Comunitat Valenciana, amb especial insistència en aquelles actuacions que impliquen la col·laboració o cooperació amb altres administracions públiques.

Article 4. Composició de la Comissió Interdepartamental

1. La Comissió Interdepartamental del Consell contra el Despoblament i per l'equitat territorial tindrà la composició següent:

a) Presidència: serà exercida per la persona titular de la Presidència del Consell o persona en qui delegue.

b) Vicepresidència: serà exercida per la persona titular de la Vicepresidència Primera del Consell, o persona en qui delegue.

c) Vocalies: seran vocals les persones titulars de cadascun dels departaments del Consell, a excepció dels que ocupen la presidència i la vicepresidència de la comissió, o persones en les quals deleguen.



d) Secretaría: será ejercida por la persona titular de la dirección general competente en materia de políticas contra el despoblamiento, que participará en las sesiones de la Comisión, con voz y voto, sin perjuicio de que esté asistida por un funcionario o una funcionaria de la dirección general.

2. Se procurará, desde la perspectiva de género, que la composición de la Comisión Interdepartamental sea paritaria.

Artículo 5. Régimen de funcionamiento de la Comisión Interdepartamental

1. La Comisión Interdepartamental se reunirá un mínimo de dos veces al año, previa convocatoria, en tiempo y forma, ordenada por quien asuma la presidencia.

2. Siempre que los asuntos a tratar lo hagan conveniente o necesario, cualquier integrante de la Comisión podrá solicitar que se convoque, con voz y sin voto, a otras personas titulares de órganos directivos o a personal empleado público de la Administración de la Generalitat, o a personal externo especialista en la materia de que se trate, al efecto de asesorar a la Comisión.

3. La Comisión podrá acordar la constitución de grupos de trabajo, para el estudio de temas específicos relacionados con las funciones de la Comisión, si así se estima necesario o conveniente para el mejor ejercicio de las funciones que tiene encomendadas, que podrán estar integrados por personal técnico relacionado con los asuntos a tratar.

4. La Comisión Interdepartamental podrá aprobar normas propias de funcionamiento, de acuerdo con lo dispuesto en la normativa básica estatal en materia de órganos colegiados de las administraciones públicas, la cual también se aplicará supletoriamente, en la parte no básica, en defecto de normas propias.

DISPOSICIONES ADICIONALES

Primera. Incidencia presupuestaria

La ejecución y el desarrollo de este decreto no podrán tener ninguna incidencia en la dotación de los capítulos de gasto asignados a ninguno de los departamentos del Consell, y en todo caso habrán de atenderse con los medios personales y materiales del departamento que corresponda.

d) Secretaria: serà exercida per la persona titular de la direcció general competent en matèria de polítiques contra el despoblament, que participará en les sessions de la Comissió, amb veu i vot, sense perjudi que estiga assistida per un funcionari o una funcionària de la direcció general.

2. Es procurará, des de la perspectiva de gènere, que la composició de la Comissió Interdepartamental siga paritària.

Article 5. Règim de funcionament de la Comissió Interdepartamental

1. La Comissió Interdepartamental es reunirà un mínim de dos vegades a l'any, prèvia convocatòria, dins del termini i en la forma corresponent, ordenada per qui assumisca la presidència.

2. Sempre que els assumptes a tractar ho facen convenient o necessari, qualsevol integrant de la Comissió podrà sol·licitar que es convoque, amb veu i sense vot, altres persones titulars d'òrgans directius o personal empleat públic de l'Administració de la Generalitat, o personal extern especialista en la matèria de què es tracte, a l'efecte d'assessorar la Comissió.

3. La Comissió podrà acordar la constitució de grups de treball, per a l'estudi de temes específics relacionats amb les funcions de la Comissió, si així s'estima necessari o convenient per al millor exercici de les funcions que té encomanades, que podran estar integrats per personal tècnic relacionat amb els assumptes a tractar.

4. La Comissió Interdepartamental podrà aprovar normes pròpies de funcionament, d'acord amb el que es disposa en la normativa bàsica estatal en matèria d'òrgans col·legiats de les administracions públiques, la qual també s'aplicarà supletòriament, en la part no bàsica, a falta de normes pròpies.

DISPOSICIONS ADDICIONALS

Primera. Incidència pressupostària

L'execució i el desenrotllament d'este decret no podran tindre cap incidència en la dotació dels capítols de gasto assignats a cap dels departaments del Consell, i en tot cas hauran d'atendre's amb els mitjans personals i materials del departament que corresponga.

Segunda. Protección de datos personales

1. El tratamiento de datos personales que se realice en cumplimiento de esta norma se ajustará a lo dispuesto en el régimen jurídico europeo y estatal en materia de protección de datos de carácter personal.

2. Los datos personales que las personas proporcionen a la administración en ejecución de la presente norma serán utilizados con las finalidades y los límites previstos en esta.

3. En relación con el órgano colegiado regulado en esta norma, los datos de las personas que lo integren serán tratados de conformidad con lo dispuesto en la normativa vigente en materia de protección de datos, cumpliendo con los principios relativos al tratamiento y con el deber de informar a las personas interesadas.

Asimismo, las personas que formen parte del órgano tendrán el deber de confidencialidad de la información que conozcan en el desarrollo de sus funciones.

DISPOSICIÓN DEROGATORIA

Única. Derogación normativa

Queda derogado el Decreto 58/2017, de 28 de abril, del Consell, por el que se crea la Comisión Interdepartamental para la Lucha contra el Despoblamiento de los Municipios Valencianos y demás disposiciones, de igual o inferior rango, que se opongan a lo que prevé este decreto.

DISPOSICIONES FINALES

Primera. Desarrollo normativo

Se faculta a la persona titular del departamento del Consell competente en materia de políticas contra el despoblamiento para que dicte todas las disposiciones que exijan la aplicación y la ejecución de este decreto.

Segunda. Entrada en vigor

Este decreto entrará en vigor el día siguiente al de su publicación en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana*.

Segona. Protecció de dades personals

1. El tractament de dades personals que es realitze en compliment d'esta norma s'ajustarà al que es disposa en el règim jurídic europeu i estatal en matèria de protecció de dades de caràcter personal.

2. Les dades personals que les persones proporcionen a l'administració en execució de la present norma seran utilitzades amb les finalitats i els límits previstos en esta.

3. En relació amb l'òrgan col·legiat regulat en esta norma, les dades de les persones que l'integren seran tractats de conformitat amb el que es disposa en la normativa vigent en matèria de protecció de dades, complint amb els principis relatius al tractament i amb el deure d'informar les persones interessades.

Així mateix, les persones que formen part de l'òrgan tindran el deure de confidencialitat de la informació que coneguen en el desenvolupament de les seues funcions.

DISPOSICIÓ DEROGATÒRIA

Única. Derogació normativa

Queda derogat el Decret 58/2017, de 28 d'abril, del Consell, pel qual es crea la Comissió Interdepartamental per a la Lluita contra el Despoblament dels Municipis Valencians, excepte l'article i altres disposicions, d'igual o inferior rang, que s'oposen al que preveu este decret.

DISPOSICIONS FINALS

Primera. Desplegament normatiu

Es faculta la persona titular del departament del Consell competent en matèria de polítiques contra el despoblament perquè dicte totes les disposicions que exigisquen l'aplicació i l'execució d'este decret.

Segona. Entrada en vigor

Este decret entrará en vigor l'endemà de la seua publicació en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana*.

València, __ de novembre de 2024
EL PRESIDENT DE LA GENERALITAT,

Carlos Mazón Guixot