

RESOLUCIÓ DE 8 DE MAIG DE 2024, DE LA PRESIDÈNCIA DE LA GENERALITAT, PER LA QUAL S'INICIA EL PROCEDIMENT D'ELABORACIÓ DEL PROJECTE DE DECRET LLEI, DEL CONSELL, DE SIMPLIFICACIÓ ADMINISTRATIVA DE LA GENERALITAT.

Perquè l'Administració puga servir amb objectivitat els interessos generals i puga actuar d'acord amb el principi d'eficàcia, tal com disposa l'article 103 de la Constitució Espanyola, cal simplificar i agilitzar el seu funcionament, i superar les deficiències reguladores i organitzatives. Una Administració més eficient impulsarà el creixement econòmic i la millora en la prestació del servei públic a la ciutadania. És esta una demanda social i empresarial que és compartida pels mateixos gestors públics, els quals també patixen les seues deficiències reguladores i organitzatives i són conscients que existixen aspectes que han de modificar-se.

L'impuls al creixement econòmic sembla hui més necessari, per la trajectòria inflacionista que s'observa en l'economia mundial, agreujada pels conflictes bèl·lics entre Rússia i Ucraïna, en Europa, i en l'Orient Pròxim. Esta trajectòria pot portar a llastrar la recuperació del consum de les llars i de l'economia en general, elements tots ells que justifiquen la necessitat d'aprofundir de manera urgent en les reformes administratives necessàries, en matèria de simplificació de tràmits i millora de la regulació econòmica en la Comunitat Valenciana.

Des d'esta perspectiva econòmica, el benefici de la millora reguladora per al conjunt de la ciutadania i les empreses és clar. Està àmpliament contrastat que les barreres i els obstacles innecessaris i desproporcionats, els marcs normatius complexos, l'existència de duplicitats i la fragmentació del mercat tenen un impacte negatiu directe sobre la productivitat i el creixement. Per això, és essencial disposar de mercats flexibles, competitius i ben regulats per a facilitar l'adaptació del teixit productiu als nous hàbits i necessitats socials, propiciar el correcte funcionament de les activitats econòmiques, atraure la inversió, i impulsar el creixement i el desenvolupament econòmic, la creació d'ocupació, i amb això, el benestar general i la prosperitat de la ciutadania.

Resulta evident que la situació econòmica actual ha de considerar-se com una conjuntura econòmica problemàtica a la qual cal fer front amb un conjunt de mesures necessàries i imprescindibles per a atendre els interessos generals afectats, que s'articulen a través d'este decret llei, com a instrument clau per a agilitzar l'administració de la Generalitat, el seu sector públic instrumental, així com els ens de l'Administració Local i el seu sector públic, i que es fonamenta en el conjunt de vessants en què es basa la simplificació administrativa: la reguladora, l'organitzativa, la procedimental i la tecnològica; així mateix, es dirigix cap a tres àmbits: les empreses, la ciutadania en general i la pròpia organització pública.

Per mitjà d'este decret llei es regularan mesures de simplificació i racionalització administrativa en una gran part de les matèries de la competència de la Generalitat, que donen resposta a la demanda social i de la mateixa Administració Pública en l'àmbit de la Comunitat Valenciana.

En este context, el present Decret llei es justifica en adoptar mesures extraordinàries, urgents i necessàries en conjuntures econòmiques problemàtiques que exigixen una ràpida resposta.

La justificació de la utilització de l'instrument del decret llei es recolza igualment en una dilatada jurisprudència del Tribunal Constitucional que ha vinculat la utilització d'esta norma a la solució d'una

situació concreta que, dins dels objectius de l'òrgan emissor, i per raons difícils de preveure, requereix una acció normativa immediata en un termini més breu que el requerit per la via normal o pel procediment d'urgència per a la tramitació parlamentària de les lleis.

Com és preceptiu, cal assenyalar que el present Decret Llei tampoc afecta l'ordenament de les institucions bàsiques de l'Estat; als drets, deures i llibertats de la ciutadania regulats en el Títol V de la Constitució; al règim de les Comunitats Autònomes ni al dret electoral general, i que, a la vista del que s'ha exposat anteriorment, concorren en ell les circumstàncies d'extraordinària i urgent necessitat establides en l'article 44.4 de l'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana com a pressupostos habilitants per a recórrer a l'instrument jurídic del decret llei.

La jurisprudència del Tribunal Constitucional ha donat suport a l'aprovació de disposicions de caràcter socioeconòmic mitjançant l'instrument normatiu del decret llei en aquells casos en els quals s'aprecie una motivació explícita i raonada de la necessitat i urgència de la mesura. El caràcter "necessari" s'ha afirmat en els casos de conjuntures econòmiques problemàtiques que exigeixen una ràpida resposta.

D'altra banda, la urgència s'ha acceptat quan la dilació en el temps de l'adopció de la mesura que es tracte, mitjançant una tramitació per la via normativa ordinària, podria generar algun perjudici.

Evidentment, i així ho ha admés el propi Tribunal, el que s'ha indicat anteriorment no exclou l'adopció de normes que impliquen reformes estructurals i que solucionen problemes amb caràcter igualment estructural que s'hagen vist agreujats en un moment concret. En paraules del tribunal: "... el fet que es considere una reforma estructural no impedeix, per si sola, la utilització de la figura del decret llei, perquè el possible caràcter estructural del problema que es pretén atallar no exclou que este problema pugui convertir-se en un moment donat en un supòsit d'extraordinària i urgent necessitat, que justifique l'aprovació d'un decret llei, la qual cosa haurà de ser determinada atenent les circumstàncies concurrents en cada cas (STC 137/2011, FJ 6 (EDJ 2011/223204); reiterat en SSTC 183/2014, FJ 5 (EDJ 2014/202865); 47/2015, FJ 5 (EDJ 2015/38427), i 139/2016, FJ 3 (EDJ 2016/121813))».

S'ha justificat en l'expedient que concorren les raons previstes en l'article 14 de la Llei 4/2023, de 13 d'abril, de la Generalitat, de participació ciutadana i foment de l'associacionisme de la Comunitat Valenciana, per a l'omissió del tràmit de consulta pública prèvia.

Finalment, en aplicació de la Resolució de 8 de novembre de 2023, del president de la Generalitat, per la qual delega determinades atribucions en diferents òrgans de la Presidència, la facultat de dictar la resolució d'inici d'expedients per a l'elaboració de projectes normatius en matèries de la competència de la Presidència, correspon a la persona titular de la Secretaria Autònoma de Presidència.

En virtut de tot el que s'ha exposat, atés que concorren les circumstàncies d'extraordinària i urgent necessitat a què es refereix l'article 44.4 de l'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana; de conformitat amb els articles 12.1.o), lletra o), 18.d) i 58 de la Llei 5/1983, de 30 de desembre, del Consell; d'acord amb les competències assignades en l'article 2 del Decret 10/2023, de 19 de juliol, del president de la Generalitat, pel qual es determinen el nombre i la denominació de les conselleries, i les seues atribucions, i segons disposa l'article 39.1 del Decret 24/2009, de 13 de febrer, del Consell, sobre la forma, l'estructura, i el procediment d'elaboració dels projectes normatius de la Generalitat,

RESOLC

Primer

Iniciar la tramitació del projecte de decret llei, del Consell, de simplificació administrativa de la Generalitat.



Segon

Encomanar l'elaboració del projecte de decret llei a la Direcció General de Simplificació Administrativa, i la tramitació a la Subsecretaria de la Presidència de la Generalitat.

València 8 de maig de 2024

EL PRESIDENT DE LA GENERALITAT

P.D. Resolució 08/11/2023 (DOGV núm. 9723, de 13/11/2023)

EL SECRETARI AUTONÒMIC DE PRESIDÈNCIA




Cayetano García Ramírez

