

MEMÒRIA ECONÒMICA DE L'AVANTPROJECTE DE LLEI INTEGRAL, DE LA GENERALITAT, DE MESURES CONTRA EL DESPOBLAMENT EN LA COMUNITAT VALENCIANA

Antecedents

Mitjançant Resolució de 6 de maig de 2022 del Secretari Autòmic de Presidència, per delegació del President de la Generalitat segons Resolució de 17 de febrer de 2022, s'ha iniciat la tramitació de l'avantprojecte de Llei, de la Generalitat, Integral de Mesures contra el Despoblament en la Comunitat Valenciana, sent encarregada la seua elaboració a la Secretaria Autònoma de Cohesió Territorial i Polítiques contra el Despoblament.

De conformitat amb allò que disposen tant l'article 42.2 de la Llei 5/1983, de 30 de desembre, del Consell, com l'article 26 de la 1/2015, de 6 de febrer, de la Generalitat, d'Hisenda Pública, del Sector Públic Instrumental i de Subvencions, els avantprojectes de llei han d'anar acompanyats d'una memòria econòmica sobre l'estimació del cost previst.

El contingut de la memòria s'ha d'ajustar a allò establert a l'article 35 de Decret 77/2019, de 7 de juny, del Consell, de regulació del procediment de gestió del pressupost de la Generalitat.

Memòria econòmica

La present memòria econòmica fa referència a l'Avantprojecte de Llei, de la Generalitat, integral de mesures contra el despoblament en la Comunitat Valenciana, que desplega l'article 19.1 de l'Estatut d'Autonomia i desenvolupa altres títols competencials sectorials, amb l'objectiu de promoure un desenvolupament equilibrat del territori, sota els principis de cohesió social i territorial, amb particular atenció a les zones despoblades i als municipis en risc de despoblament de la Comunitat Valenciana.

Els antecedents i la justificació d'aquesta nova disposició normativa es troben en la voluntat política del Consell de coordinar millor i reforçar les mesures i projectes desplegats actualment per a revertir el fenomen de la despoblació de les comarques d'interior i en benefici dels municipis en risc de despoblament a la Comunitat Valenciana.

Aquest Avantprojecte de Llei troba el seu suport tècnic i acadèmic en l'Estratègia Avant 20-30, presentada al 2021, que recull tant l'enfocament estratègic de les polítiques del Consell actuals i de futur, com així mateix propostes i mesures diverses, resultat del procés de participació, anàlisi i reflexió dut a terme en el marc de la Càtedra interuniversitària Avant impulsada per la Direcció General de l'Agenda Valenciana Antidespoblament en col·laboració amb les Universitats públiques de la Comunitat Valenciana, de conformitat amb el conveni signat al març de 2019.

En relació a les despeses pressupostàries i el seu finançament:

El Consell de la Generalitat ja té desplegades, tant de manera específica com transversal a les diferents conselleries, una bateria de mesures per tal d'afrontar el repte del despoblament als municipis de la Comunitat Valenciana. Aquestes actuacions es coordinen mitjançant la Comissió Interdepartamental del Consell de lluita contra el despoblament, creada per Decret 58/2017, de 28 d'abril, del Consell, modificat parcialment pel Decret 169/2020, de 30 d'octubre, del Consell.

Estes mesures formen part de la base i de les propostes de la nova llei, que incorpora també mesures per a millorar la governança, la coordinació i la col·laboració administrativa i amb altres administracions públiques, destacadament amb les administracions locals.

La disposició en elaboració no suposa modificacions respecte a aquests objectius. Més aïnes, al contrari, persegueix reforçar les polítiques del Consell front al despoblament, potenciar sinèrgies, i guanyar en coordinació, eficàcia i eficiència administrativa, amb els objectius de garantir la igualtat d'oportunitats i l'accés als serveis públics, dinamitzar i diversificar les opcions econòmiques, socials i culturals, i augmentar la resiliència del territori per a fer front als reptes socioeconòmics i ambientals presents i futurs.

El desplegament de la futura Llei es plasmarà en el Programa pressupostari 125.20 Agenda Valenciana Antidespoblament, que reflecteix actualment les despeses directes de la política del Consell en la lluita contra el despoblament, amb el següent desglossament per als exercicis 2021 i 2022 (pressupost del 2023 en preparació a data de l'informe):

Secretaria Autònoma de Cohesió Territorial i Polítiques contra el Despoblament

Carrer Cavallers, 9 · 46001 · València

www.gva.es

RESUMEN DE RECURSOS FINANCIEROS POR CAPÍTULO DE GASTOS				(En miles de euros)	
CAPÍTULOS	PRESUPUESTO INICIAL 2021	PRESUPUESTO INICIAL 2022	VARIACIÓN ABSOLUTA 2022-2021	% VARIACIÓN 2022/2021	
G1 - Gastos de personal	560,43	573,61	13,18	2,35	
G2 - Compra de bienes c. y gtos. de func.	70,00	120,00	50,00	71,43	
G3 - Gastos financieros					
G4 - Transferencias corrientes	5.600,00	7.302,50	1.702,50	30,40	
G5 - Fondo de contingencia					
G6 - Inversiones reales					
G7 - Transferencias de capital	400,00	400,00	0,00	0,00	
G8 - Activos financieros					
G9 - Pasivos financieros					
TOTAL	6.630,43	8.396,11	1.765,68	26,63	

La Direcció General de l'Agenda Valenciana Antidespoblament és el centre directiu de la Generalitat, formant part de la Secretaria Autònoma de Cohesió Territorial i Polítiques contra el Despoblament, que exerceix les competències en matèria de repte demogràfic i lluita contra el despoblament, de conformitat amb el que estableix el Decret 169/2020, de 30 d'octubre pel qual s'aprova el Reglament Orgànic i Funcional de la Presidència de la Generalitat, i la seua modificació per Decret 8/2022, de 11 de febrer, del Consell.

Les línies més destacades se desenvolupen a través dels capítols 4 i 7 (transferències corrents i de capital), que actualment financen el Fons de cooperació municipal per a la lluita contra el despoblament (en virtut del Decret 182/2018), a més d'altres línies d'ajudes i subvencions, que es potenciaran amb la Llei, i la col·laboració amb la Federació Valenciana de Municipis i Províncies.

Altres polítiques sectorials del Consell que, amb caràcter transversal, busquen tindre un impacte positiu al territori, amb l'objecte de frenar el despoblament i la caiguda d'activitat socioeconòmica, formen part dels programes pressupostaris gestionats per cadascuna de les Conselleries i entitats del seu sector públic instrumental, d'acord amb les seues competències.

Per tant, les mesures previstes en l'Avantprojecte de Llei no suposen directament una dotació addicional als pressupostos de cada departament, sinó, dins de les previsions anuals, una reorientació d'algunes mesures, la garantia de serveis públics i una atenció diferenciada cap als municipis en risc de despoblació, o bé a favor de beneficiaris potencials que habiten o localitzen la seua activitat en zones afectades pel despoblament. Aquestes mesures es finançaran i especificaran a partir dels pressupostos anuals de cada departament del Consell. Si s'escau, el finançament procedent de fons europeus es consignaria en els corresponents projectes de pressupostos anuals.

Secretaria Autonòmica de Cohesió Territorial i Polítiques contra el Despoblament
Carrer Cavallers, 9 · 46001 · València
www.gva.es

Tampoc es crea cap instrument de finançament nou, atès que l'avantprojecte preveu la continuïtat del vigent Fons de Cooperació Municipal per a la Lluita contra el Despoblament, previst per la Llei 5/2021 de 5 de novembre, de la Generalitat, reguladora del Fons de Cooperació Municipal dels Municipis i Entitats Locals Menors de la Comunitat Valenciana, i en virtut d'aquest, creat i regulat per Decret 182/2018, de 10 d'octubre, del Consell, modificat per Decret 89/2021 de 2 de juliol del Consell.

En referència als ingressos, la llei integra les mesures de fiscalitat diferenciada que ja s'han aplicat en 2022 respecte a la campanya de Renda 2021 (segons Llei 7/2021, de 29 de desembre, de la Generalitat, de mesures fiscals, de gestió administrativa i financera i d'organització de la Generalitat 2022). Per tant, tampoc suposa una variació respecte a la situació actual, prèvia a l'aplicació de la llei. D'altra banda, no es preveu la generació d'ingressos derivats de l'aplicació d'aquesta norma

En relació amb la creació de unitats o òrgans administratius:

L'Avantprojecte de Llei preveu continuar la tasca de la Comissió Interdepartamental per a la lluita contra el despoblament dels municipis de la Comunitat Valenciana, creada per Decret 58/2017, de 28 d'abril, del Consell. Per tant, en aquest sentit, no suposarà cap canvi respecte a allò previst respecte a la no incidència en la dotació dels capítols de despesa assignats als departaments del Consell.

Tampoc aquesta norma suposarà establir òrgans de nova creació, atès que ja existeix una Direcció General específica encarregada de l'Agenda valenciana Antidespoblament, depenent de la Secretaria Autonòmica de Cohesió Territorial i Polítiques contra el Despoblament, segons el Decret 169/2020, de 30 de octubre, del Consell, d'aprovació del Reglament orgànic i funcional de la Presidència de la Generalitat, desenvolupat pel Decret 9/2021, de 16 de març, del president de la Generalitat, i modificat pel Decret 8/2022, de 11 de febrer, del Consell.

Per últim, la norma no afecta directament ni indirectament l'estructura de cap entitat inclosa en el sector públic instrumental de la Generalitat.

En conclusió, l'òrgan proponent informa que aquest avantprojecte de Llei no té un repercussió econòmica directa en la despesa pública de l'Administració de la Generalitat.

**LA SECRETÀRIA AUTONÒMICA DE COHESIÓ TERRITORIAL
I POLÍTIQUES CONTRA EL DESPOBLAMENT**