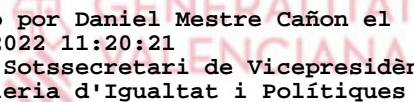


SECOA/GT
Expt.: 241/22

ASSUMPTE: Informe sobre «l'Avantprojecte de llei, de la Generalitat, integral de mesures contra el despoblament en la Comunitat Valenciana»

En relació amb el projecte a què s'ha fet referència, remés per a al·legacions d'acord amb el que estableixen l'article 43.1.b) de la Llei 5/1983, de 30 de desembre, del Consell, i l'article 40 del Decret 24/2009, de 13 de febrer, del Consell, sobre la forma, l'estructura i el procediment d'elaboració dels projectes normatius de la Generalitat, s'adjunten les al·legacions que formula aquesta Conselleria.

EL SOTSSECRETARI



Firmado por Daniel Mestre Cañon el
12/07/2022 11:20:21
Cargo: Sotssecretari de Vicepresidència i
Conselleria d'Igualtat i Polítiques

**SOTSSECRETARIA
PRESIDÈNCIA DE LA GENERALITAT**

Direcció General de Coordinació Institucional de la Vicepresidència
Plaça Nules, 2 (46003)

Assumpte: Al·legacions al avantprojecte de Llei de la Generalitat, Integral de Mesures contra el Despoblament a la Comunitat Valenciana.

Es realitzen les següents al·legacions:

1. Incloure al **preàmbul** les referències i conceptes següents:

- Millorar el llenguatge de gènere i inclusiu.
- Incidir en l'equilibri territorial, parant també atenció als municipis que van perdent població, és a dir aquells amb elevada probabilitat d'entrar als criteris que defineixen la despoblació.
- Refermar una visió positiva del món rural i suport per a la generació de capital social o infraestructures de confiança en aquests àmbits.
- Les anàlisis i propostes han de ser abordades des de l'òptica del sistema urbà, això és, de l'existència d'un sistema nodal de referència que dona suport així que a equipaments i serveis als municipis rurals. No hi ha viabilitat per a aquests municipis sense reforç d'aquestes capçaleres que mantenen masses crítiques mínimes per acollir aquests equipaments i serveis. L'Estratègia Territorial de la Comunitat Valenciana ha analitzat aquest procés i proposa aquest sistema nodal de referència. És necessari combinar diverses escales territorials per afrontar aquests objectius de la llei.
- En aquest context, cal evitar visions excessivament municipalistes que vagen contra l'eficiència territorial. Les accions de més transcendència per al conjunt d'aquests municipis han de ser selectives, encara que de vegades siguen difícils d'assimilar pels municipis, el tractament equitatiu ha de prevaler sobre l'igualitari si es volen assolir sinergies positives.
- Seria recomanable una definició més gran en els instruments econòmics, i és necessari introduir instruments d'innovació en els aspectes financers. En aquest sentit, la introducció dels serveis ecosistèmics (de mercat i no mercat) a l'esquema

pot permetre avançar en les noves relacions entre els mons rurals i urbans. Estudis recents eleven el valor aquests serveis entre el 2 i el 5% del PIB.

2. Article 2 apartat C - incorporar al final

Garantint les mateixes condicions de vida i entre la ciutadania de l'interior i la d'entorns urbans.

3. Article 2 apartat D

Desenvolupar els continguts, el paisatge que és un actiu fonamental a penes s'esmenta a el text.

4. Article 2 apartat F

No es parla de la importància de la generació de serveis ecosistèmics.

5. Article 2 - incorporar nou apartat

Empoderar les comunitats locals i dotar-les d'eines, capacitats i finançament suficient perquè siguen capaces d'autogestionar-ne el futur en un marc enfocat a la resiliència i la capacitat d'adaptació.

6. Article 3 apartat A - incorporar

Transversalitat. S'incorporarà la perspectiva del despoblament **i de l'empoderament de les comunitats rurals** a totes les polítiques del Consell, tant en l'elaboració i el desenvolupament de la normativa que les reguli com en la dotació pressupostària, especialment en els àmbits de la salut, l'educació, l'atenció social, l'habitatge, la cultura, l'esport, la joventut, l'envelliment, l'ocupació, les infraestructures de transport i les telecomunicacions.

7. Article 3 apartat C

Introducció del principi de discriminació positiva per a aquests municipis.

8. Article 3 apartat F – incorporar

Informació i sensibilització. Es fomentarà l'estudi i l'anàlisi de les implicacions de l'evolució demogràfica-territorial a la Comunitat Valenciana, amb l'obligatorietat de recollir les dades, **que estaran desagregades per sexe, i publicar-les en formats oberts i reutilitzables. Així mateix, es...**

9. Article 3 apartat G - canviar expressió

... per avaluar-ne **l'eficàcia i l'eficiència**

10. Article 6 punt 1 - incorporar

... despoblament i **empoderament de les comunitats rurals**

11. Article 6 punt 1

Seria adient fer una reflexió al voltant dels plans sectorials.

Seria millor anar a un sistema d'indicadors auto-avaluables en comptes d'exigir un altre informe al planejament i a la legislació. Els instruments de planificació que es aproven per decret ja pateixen un excés de càrregues burocràtiques que alenteixen la seua elaboració i queden més exposats a contenciosos jurídics. També es podria exigir incorporar aquesta perspectiva a les documentacions justificatives d'aquests documents en lloc d'exigir com a preceptiu un altre informe sectorial.

12. Article 6 punt 1 paràgraf 2

Genera inseguretats jurídica, seria millor una proposta d'indicadors i objectius concrets. Aquest informe s'elaborarà pel departament o centre directiu que propose l'avantprojecte de llei o projecte de norma, pla o programa, i haurà d'acompanyar la proposta des de l'inici del procés de tramitació. En els termes i fases en què reglamentàriament es determine, haurà d'incloure una fase de consulta amb els representants dels territoris afectats.

13. Article 6 punt 2

Seria adient habilitar un mecanisme de consulta pública prèvia als diferents entitats territorials afectats (com podrien ser els Grups d'Acció Local).

14. Article 6 apartat 3 - incorporar

A l'elaboració dels pressupostos autonòmics, inclouran indicadors que permetin integrar l'impacte **social i sectorial** que ...

Seria interessant que la caracterització fora també social i sectorial. No és el mateix un milió d'euros invertit en un únic establiment a una comarca que eixe mateix milió dedicat a fomentar micro-empreses adreçades a dones i joves. No és el mateix invertir un milió d'euros en eòlics o una macro-planta solar que el milió en comunitats energètiques locals. Moltes vegades les ajudes ja diferencien tipologies de projectes així que caldria únicament establir quines línies afavoreixen més un perfil o altre.

15. Article 7

L'estratègia que es planteja haurà de ser transversal i fer un recopilatori de totes les dades dependents d'altres departaments de la Generalitat Valenciana i altres administracions.

16. Article 7 punt 1

Cal incloure altres espais de coneixement. Hi ha entitats que poden aportar des de l'experiència pràctica i la proximitat sense ser part del món acadèmic.

17. Article 7 punt 1

El mapa d'instal·lacions també ha de reflectir els recursos humans.

18. Article 8 punt 6

El Fons de Cooperació haurà d'habilitar una línia específica amb finançament addicional per a projectes mancomunats en què la cooperació entre comunitats aporte valor afegit a la inversió.

19. Article 8 punt 1 - incorporar al final

... la compensació i pagament de serveis ecosistèmics i el desenvolupament de actuacions activadores de la infraestructura Verda del medi rural. Un exemple de gestió territorial supramunicipal i de compensació urbà-rural es troba a la derogada Llei

4/2004, de 30 de juny, de la Generalitat, d'ordenació del territori i protecció del paisatge.

20. Article 8 apartat 3 - incorporar frase

Incorporar el sector/inversor privat.

21. Article 10 punt 1

Falta el detall i dotar a eixa participació d'un marc estable i regulat.

22. Article 11 punt 2

A banda de continuar amb la diagnosi de la realitat territorial i poblacional del País Valencià caldria plans concrets amb mesures concretes que donen resposta a esta diagnosi.

23. Article 11 punt 2 – incorporar frase

... “en col·laboració amb l'òrgan competent en política territorial i/o ordenació territorial”.

24. Article 11 punt 3 – incorporar frase

... del repte demogràfic. **Les dades que permeten analitzar el despoblament i l'evolució demogràfica-territorial es publicaran en formats oberts i reutilitzables en el catàleg de dades obertes de la Generalitat.”**

25. Article 12 – incorporar frase

“... de seguretat i resposta a emergències i **d'atenció directa a la ciutadania.**”

26. Article 12 - incorporar punt nou

La Generalitat estudiarà en cadascuna de les seues inversions per a la creació d'un nou centre públic (Educació superior, investigació, sanitat, coordinació, de documentació, etc.) si existeix un emplaçament rural adequat i si és així li donarà prioritat a eixe emplaçament sobre altre.

27. Article 13 - incorporar nou apartat

En cap cas, l'import destinat a mesures contra el despoblament serà inferior al 0,1% del pressupost total de la Generalitat Valenciana.

28. Article 14 punt 2

Incloure: "en col·laboració amb l'òrgan competent en política territorial i/o ordenació territorial".

29. Article 15 punt 1 apartat A - modificar

Densitat de població. Nombre d'habitants, segons el darrer padró vigent, inferior o igual als vint habitants per quilòmetre quadrat. El requisit de densitat de població es considera complert per tots els municipis amb un terme municipal inferior **a cinc quilòmetres quadrats**.

Els municipis més menuts de la franja intermitja rural-urbà són el bona part els municipis en despoblació d'ací a 10-20 anys, unes poques accions ara poden evitar que acaben en una situació crítica.

30. Article 15 punt 1 apartat C - modificar

Taxa de creixement vegetatiu. Percentatge que representa el saldo vegetatiu (diferència entre naixements i defuncions) dels darrers vint anys sobre la població total segons el darrer padró vigent: **menor o igual a menys cinc per cent**.

31. Article 15 punt 1 apartat D - modificar

Índex d'envelliment. Percentatge que representa la població més gran de 64 anys sobre la població menor de 16 anys, segons l'últim padró vigent: major o igual al **cent setanta cinc per cent**.

32. Article 15 punt 1 apartat F

Eliminar apartat F

33. Article 15 punt 1 - incorporar un nou apartat

Nou apartat relatiu a les distàncies a serveis bàsics com els educatius o els sanitaris o de freqüència d'aquests serveis.

34. Article 15 punt 2 - modificar

Així mateix, seran considerats municipis en risc de despoblament aquells amb població inferior a **500** habitants.

35. Article 15 punt 4 - modificar

Per raó de la matèria o per causa d'equilibri territorial, per a l'aplicació o prioritjació de les mesures previstes en aquesta llei o d'aquelles que persegueixin els mateixos fins, s'estableix una categoria intermèdia de risc de despoblament per a aquells municipis que en compleixin **tres** dels criteris establerts a l'apartat 1 del present article.

36. Article 17

Caldria una xarxa formativa que explotés *in situ* el potencial talent i l'experiència local. També programes de bones pràctiques i intercanvi de informació entre territoris amb les mateixes problemàtiques.

37. Article 18 punt 1 - incorporar

També foment de les especialitats més relacionades amb la tercera edat.

38. Article 18 punt 3

Caldria ser més concret i no centrar només el focus en la promoció.

39. Article 18 punt - incorporar nou punt

Facilitar l'accés a serveis sanitaris i para-sanitaris que no són a la carta de serveis pública (o només en determinats centres) però que són necessaris: Quiropràctics, podòlegs, dentista, etc.

40. Article 19 punt 1

Des del punt de vista urbanístic cal tendir a equipaments multifuncionals, flexibles quant a les diferents serveis que es poden oferir. També s'ha de permetre la coexistència de

diferents usos i activitats als polígons industrials i terciaris. Cal recordar que a l'ETCV existeix la figura territorial de Polígon Industrial i Terciari de gestió mancomunada al medi rural, que caldria esmentar en aquest avantprojecte de llei.

41. Article 19 - incorporar al punt 5 dos nous apartats

X) S'establiran també mesures per al control de la salut i el benestar de les persones que exerceixen la prostitució en entorns rurals i oferir alternatives laborals i socials.

XXX) Desenvolupament de mesures específiques de prevenció de la violència de gènere adaptades a les circumstàncies pròpies del rural i el seu entorn social.

42. Article 20 - incorporar tres punts nous

X) Es desenvoluparà un programa específic de mobilitat juvenil atenent que tant per estudis, com per lleure o motius laborals solen recórrer distàncies més llargues que col·lectius d'altres edats dissenyant sistemes intel·ligents que els permetin desplaçaments a baix cost i que cobreixin totes les necessitats.

XX) Es coordinaran accions amb els responsables de les accions en matèria d'habitatge i ocupació per garantir que els joves tenen un itinerari formatiu adequat a les seves necessitats laborals sense haver d'abandonar els seus municipis de residència i un accés senzill a habitatge a preus assequibles.

XXX) Es coordinaran accions amb les instàncies pertinents per facilitar l'accés a crèdits tous a la població juvenil que vulga invertir en territoris rurals destinats a finançar la fase inicial de funcionament.

43. Article 23 punt 1 - incorporar frase

La Generalitat garantirà uns nivells de servei de transport públic que permeten la consecució d'una mobilitat sostenible, accessible i de qualitat en municipis en risc de despoblament, l'accés a infraestructures i serveis públics bàsics i la connexió eficaç i eficient amb altres municipis i localitats, que permeta el seu desenvolupament personal,

social i professional. **La eficiència i eficàcia de les connexions no estarà condicionada per criteris de rendibilitat, si no de servei a la ciutadania.**

44. Article 23 punt 3 - incorporar frase

La conselleria competent en matèria de transport i mobilitat sostenible, en el disseny dels serveis de transport que atenen els municipis en risc de despoblament, garantirà una adequada cobertura de destinacions i horaris que permeta l'accés als serveis bàsics, i la connexió amb la resta del territori mitjançant transport públic. **Aquesta adequada cobertura deurà de concretar-se en un pla específic on participen tots els agents implicats, tant institucionals com socials, en un termini inferior a un any des de l'aprovació d'aquesta llei.**

45. Article 27 – modificar títol

“Inclusió digital” o “Mesures contra la bretxa digital”

46. Article 27 punt 1 – incorporar frase

En l'àmbit de les competències autonòmiques, per mitjà de la conselleria competent, la Generalitat ha d'impulsar mesures per a la millora de la connectivitat de banda ampla en tot el territori, amb especial atenció a aquelles zones en risc de despoblament i amb pitjor connectivitat de la Comunitat Valenciana. **A un preu similar al ofertat a la resta del territori.**

47. Article 30 punt 2 paràgraf 2

Haurien de prioritzar també a les micro-pymes i les pymes en tot allò que estiga relacionat amb compra pública.

48. Article 31 punt 1

Caldria evitar l'al·lusió a l'expressió “en el marc de l'elaboració dels projectes de pressupostos”, perquè, tret del cas d'algunes exaccions concretes, el vehicle formal ordinari per a l'adopció de noves mesures fiscals no ha estat la llei de pressupostos sinó les lleis anuals de mesures fiscals, de gestió administrativa i financera i d'organització de la Generalitat.

49. Article 31 punt 2 - incorporar frase

A través de l'Institut Valencià de Finances, es dissenyaran i oferiran instruments financers i mecanismes específics que permeten facilitar l'accés al finançament, mitjançant programes de préstecs, avals o subvencions, dirigits a les iniciatives empresarials, socials i culturals que es desenvolupen en municipis en risc de despoblament. **Fent especial incidència en aquells col·lectius considerats estratègics i/o desafavorits en el rural tant de l'apart dels promotors com de la part dels beneficiaris de la proposta.**

50. Article 32

Es recomana incidir en el reforç de determinats sectors econòmics propis del món rural, com és la producció agrària de qualitat; el turisme i esport actiu; o la gestió forestal. També l'economia relacionada amb les cures i la creació de circuits de productes de proximitat.

51. Article 33

Per qüestions de tècnica normativa, es recomana no esmentar en un text legal la denominació del pla Avalem Territori. Es recomana també incloure alguna menció a sectors d'ocupació relacionats amb la gastronomia, l'agroturisme, el turisme cultural o la ramaderia extensiva.

52. Article 34 punt 2 – incorporar frases

El departament competent en política turística ha de promoure l'activitat turística en municipis en risc de despoblament, a través d'una ordenació de l'oferta que facilite la generació de serveis i productes turístics sostenibles **amb el medi ambient i l'entorn**, així com la posada en marxa d'accions dirigides a generar demanda turística cap a les zones en risc de despoblament, amb especial incidència en el **turisme cultural/patrimonial**, gastronòmic, turisme actiu i eco-turisme, aquest últim com a activitat turística compatible amb l'ús sostenible dels recursos naturals previstos en l'article 52 apartat c de la Llei de turisme, oci i hospitalitat de la Comunitat Valenciana.

53. Article 35 punt 1

Seria recomanable modificar la legislació d'activitats i establiments públics per poder atorgar llicències que puguen acollir diversos usos i activitats a l'escala d'aquests municipis.

54. Article 35 punt 1 apartat A – incorporar frase

El departament competent en matèria de comerç ha d'articular mesures d'incentiu i assessorament per a recuperar i potenciar el petit comerç en municipis en risc de despoblament, incloent-hi mesures orientades als següents objectius:

- a) la creació i el desenvolupament de cadenes curtes de distribució i proveïment; **aprofitant, si és possible, recursos ja existents com línies de transport i determinades oficines i espais públics.**

55. Article 36

Es recomana incloure un darrer apartat que faci referència a la preservació dels sòls agrícoles de qualitat, especialment els propers als nuclis rurals, que a més solen estar associats a terrasses de lleres fluvials, i doten els nuclis urbans de qualitat paisatgística. També una referència al manteniment del mosaic agrícola-forestal, pel seu efectes positius.

56. Article 36 punt 4 – incorporar frase

Es desenvoluparan instruments i suports per a la millora estructural de les explotacions i les infraestructures agràries, adequats específicament a les condicions sociodemogràfiques i territorials dels municipis en risc de despoblament, en aplicació de la Llei 5/2019, de 28 de febrer, d'estructures agràries de la Comunitat Valenciana, que permeten assegurar la viabilitat econòmica, social i ambiental de les explotacions agràries i l'obtenció de rendes agràries suficients que asseguren unes òptimes condicions de vida als seus titulars. Es potenciarà la reestructuració parcel·lària de manera compatible amb els valors naturals existents, la transmissió de terres entre professionals i el desenvolupament d'infraestructures de suport que contribuïsquen al reforçament estructural de l'explotació i faciliten la seua adaptació al canvi climàtic. **Es**

promourà la realització d'experiències pilot d'adquisició de finques per a la seua cessió en lloguer de llarga duració a baix preu a agricultors professional o de nova instal·lació.

57. Article 36 punt 6

La conselleria competent en la matèria elaborarà un pla específic destinat a la promoció i permanència de la dona al medi rural, que abordi la seua situació amb una perspectiva integral i inclusiva, i que promoga, entre d'altres: la millora de l'autonomia personal de les dones, la seua formació, el seu reconeixement social i professional, la titularitat compartida, el foment de la seua participació en els òrgans de decisió de les empreses, cooperatives i explotacions, i la lluita contra la violència domèstica i la bretxa de gènere a totes les facetes, generacional, cultural, digital, econòmica i social.

58. Article 36 incorporar tres punts nous

X) S'han de desenvolupar iniciatives pilot de cooperació entre explotacions agropecuàries que permetin compartir recursos i mà d'obra per facilitar la conciliació familiar i la possibilitat de períodes de descans més llarg a les persones titulars i treballadores de petites i mitjanes explotacions agropecuàries.

XX) Es desenvoluparan mesures d'impuls del micro-cooperativisme que facilite la pervivència de petites i mitjanes explotacions.

XXX) Es desenvoluparan experiències pilot de reaprofitament de pastures comunals (o en comú) per part de ramaderia extensiva que contribueixin al manteniment del sector i a generar petits ingressos a les comunitats locals que es podrien dedicar a fins socials.

59. Article 37 punt 2 – incorporar frase

La conselleria competent en la matèria haurà d'impulsar i garantir l'ús multifuncional i sostenible dels recursos forestals de la Comunitat Valenciana, mitjançant el suport a la producció de productes forestals fusters i no fusters, que redundin positivament en la rendibilitat dels forests i l'ocupació en aquest sector, mitjançant la introducció de noves tecnologies al sector i eines de gestió sostenible.

En les condicions que marque la normativa sectorial aplicable, ha de promoure l'aprofitament energètic de la biomassa forestal, en particular la procedent d'operacions de prevenció d'incendis i de plans de gestió forestal sostenible.

60. Article 37 – incorporar un nou punt

Desenvolupament d'un programa pilot d'adquisició d'espais forestals per a la generació d'explotacions agrosilvopastorils el benefici dels quals siga reinvertit en la millora de les comunitats locals.

61. Article 40 - incorporar nou punt

Es prioritzarà mitjançant ajuts i altres incentius i l'obligatorietat que un percentatge de les instal·lacions de les universitats es trobin en territori rural; la instal·lació de centres de recerca públics i privats a municipis rurals així com de centres formatius superiors d'aquelles matèries relacionades amb les comunitats rurals.

62. Article 41

Aquesta figura ja troba la seua regulació al TRLOTUP

63. Article 41 punt 2

El paisatge ha de ser un dels actors més importants en la dinamització dels municipis en risc de despoblació. Les seves referències són mínimes en aquest avantprojecte de llei.

64. Article 42 punt 2

Ressaltar el valor del Sòl No Urbanitzable com la matriu biofísica del territori.

65. Article 42 punt 3

Una plataforma digital no pot emetre informes. D'altra banda, la presumpció continguda a aquest apartat resulta contrària als principis del dret ambiental.

66. Article 42 – incorporar nou punt

Durant la tramitació dels Plans General i tenint en compte els recursos dels municipis rurals s'arbitrarà un sistema que permeta delimitar espais preventius de protecció a l'espera de la futura ordenació.

67. Article 43 i 44

La zonificació prevista pot resultar contrària a la dels plans d'acció Territorial del sistema rural.

68. Article 44 punt 1 apartat B

b) La delimitació i ordenació de les zones rurals, que abastaran tots els terrenys que no es consideren sòl urbà, haurà de diferenciar els sòls rurals d'especial protecció i els sòls rurals comuns. L'ordenació de les zones rurals, tant comunes com protegides, s'haurà d'ajustar al que s'estableix respecte dels plans generals estructurals municipals. No obstant això, la Generalitat podrà **vetllar i coordinar** un model de zonificació per a aquests municipis en risc de despoblació al qual els ajuntaments podran remetre's amb les precisions pròpies que resulten particularitats de cada municipi.

69. Proposta d'addició d'article XXX, on corresponga i que continga les estipulacions que l'òrgan proponent considere amb vista a finançar projectes municipals destinats a la digitalització de l'administració local dels municipis en risc de despoblament.

70. Proposta d'addició d'article XXX,

"Article X. Serveis d'informació i atenció ciutadana

1. La Generalitat ha de comptar amb una xarxa presencial d'oficines i punts d'informació i atenció a la ciutadania distribuïda per tota la Comunitat Valenciana. Aquesta xarxa s'orienta a l'assistència a la ciutadania en l'accés als serveis públics, els tràmits administratius i la informació per afavorir la inclusió digital en la relació amb l'administració. En la seua distribució geogràfica es tindran en compte criteris de població, equilibri territorial i polaritat per afavorir la proximitat i reduir els desplaçaments de la ciutadania.

2. Dins d'aquesta xarxa, per facilitar l'accés als serveis públics, els tràmits administratius i la informació en el sistema rural i els municipis en risc de despoblament, es promouran

serveis mòbils o itinerants d'assistència a la ciutadania i punts d'atenció i assistència en remot.

3. Per a la constitució i manteniment d'aquests serveis s'adoptaran instruments de col·laboració amb les entitats locals.”

MARINA|
APARICIO|
BARBERAN|

Firmado
digitalmente por
MARINA|APARICIO|
BARBERAN
Fecha: 2022.07.11
13:07:07 +02'00'

Directora general de Coordinació Institucional de la Vicepresidència

ALEGACIONES DEL IVAJ AL ANTEPROYECTO DE LEY DE LA GENERALITAT, INTEGRAL DE MEDIDAS CONTRA EL DESPOBLAMIENTO EN LA COMUNITAT VALENCIANA

El IVAJ acoge con satisfacción el anteproyecto de ley de la Generalitat, integral de medidas contra el despoblamiento en la Comunitat Valenciana. En concreto, celebra que el anteproyecto considere la situación particular de las personas jóvenes que residen en municipios en situación o riesgo de despoblamiento.

En todo caso, se realizan las siguientes alegaciones:

- Artículo 16.1 i)

Texto original	Texto propuesto
i) Consolidar y fomentar la participación en actividades extraescolares y complementarias, como complemento de la educación curricular. Mejorar las infraestructuras educativas, deportivas y tecnológicas vinculadas, promoviendo el uso de estos espacios para realizar actividades extraescolares. Y propiciar servicios itinerantes de actividades extraescolares para garantizar que lleguen a todos los municipios.	i) Consolidar y fomentar la participación en actividades extraescolares y <u>de ocio educativo</u> , complementarias , como complemento de la educación curricular <u>y aspecto esencial en el ámbito de la educación no formal</u> . Mejorar las infraestructuras educativas, deportivas y tecnológicas vinculadas, promoviendo el uso de estos espacios para realizar actividades extraescolares <u>y de ocio educativo</u> . Y propiciar servicios itinerantes de actividades extraescolares y <u>de ocio educativo</u> para garantizar que lleguen a todos los municipios.

Justificación: Es importante especificar la importancia del ocio educativo, en la terminología dada por la Ley 15/2017, de 10 de noviembre, de la Generalitat, de políticas integrales de juventud. El ocio educativo se configura como una de las piezas fundamentales de las políticas de juventud para fomentar el desarrollo en igualdad de la juventud, desde el ámbito de la educación no formal.

- Artículo 16.3 f)

Texto original	Texto propuesto
f) Atención a la problemática específica de la juventud en el entorno rural.	f) Atención a la problemática <u>situación</u> específica de la juventud en el entorno rural.

Justificación: No conviene referirse a la juventud desde una perspectiva negativa, asociándola a “problemas”. Sugerimos la utilización del término “situación”, más neutro.

- Artículo 20.1

Texto original	Texto propuesto
A tal fin, la conselleria competente y el Instituto Valenciano de la Juventud incluirán en sus estrategias programas específicos dirigidos a las personas jóvenes en el ámbito rural, para garantizar una igualdad de oportunidades y el acceso a los servicios públicos, así como el desarrollo de un proyecto de vida propio en los municipios en riesgo de despoblamiento. Y promoverán la coordinación con las consellerias competentes para diseñar acciones en favor de la juventud, adaptadas a los municipios en riesgo de despoblamiento, en materias clave como acceso a vivienda, empleo, formación profesional y financiación.	A tal fin, la conselleria competente y el Instituto Valenciano de la Juventud incluirán en sus estrategias programas específicos dirigidos a las personas jóvenes en el ámbito rural, para garantizar una igualdad de oportunidades y el acceso a los servicios públicos, así como el desarrollo de un proyecto de vida propio en los municipios en riesgo de despoblamiento. Y promoverán la coordinación con las consellerias competentes para diseñar acciones en favor de la juventud, adaptadas a los municipios en riesgo de despoblamiento, en materias clave como acceso a vivienda, empleo, formación profesional y financiación.

Justificación: no queda claro a qué Conselleria se refiere el artículo. Otra opción sería sustituir la mención al IVAJ por “el órgano competente en materia de políticas de juventud”.

- Artículo 20.2

Texto original	Texto propuesto
<p>La Xarxa Jove de la Comunitat Valenciana, según lo previsto por el artículo 39 de la Ley 15/2017, de 10 de noviembre, de políticas integrales de juventud, reforzará las políticas públicas en materia de juventud, en coordinación y colaboración con las administraciones locales, y específicamente velará por que estas políticas lleguen a los municipios en riesgo de despoblamiento y se escuchen las demandas de las personas jóvenes residentes en estos municipios.</p>	<p>La Xarxa Jove de la Comunitat Valenciana, según lo previsto por el artículo 39 de la Ley 15/2017, de 10 de noviembre, de políticas integrales de juventud, reforzará las políticas públicas en materia de juventud, en coordinación y colaboración con <u>el resto de departamentos de</u> las administraciones locales <u>y demás agentes implicados</u>, y específicamente velará por que estas políticas lleguen a los municipios en riesgo de despoblamiento y se escuchen las demandas de las personas jóvenes residentes en estos municipios.</p>

Justificación: Las administraciones locales componen y forman parte de la Xarxa Jove, por lo que esta no puede colaborar con aquellas. Consideramos más apropiado incidir en la necesidad de que el personal técnico municipal de juventud que compone la Xarxa Jove se coordine con el resto de departamentos municipales, para reforzar la necesidad de una actuación integral y transversal en beneficio de las personas jóvenes que residen en municipios en situación o riesgo de despoblamiento. Asimismo, se considera importante recalcar la necesidad de cooperación no solo con el resto de departamentos municipales, sino también con otros agentes, públicos o privados, que intervienen directa o indirectamente en las políticas de juventud.

- Artículo 20.3

Texto original	Texto propuesto
<p>Se promoverán acciones innovadoras de formación, divulgación y participación de la personas jóvenes, en relación con las oportunidades y dificultades en los municipios en riesgo</p>	<p><u>Se Las administraciones públicas, en el ámbito de sus competencias,</u> promoverán acciones innovadoras de formación, divulgación y participación de la personas jóvenes, en relación con</p>



GENERALITAT
VALENCIANA

IVAJ

Institut Valencià
de la Joventut

2022

ANY EUROPEU
DE LA JOVENTUT

de despoblación, su visión del futuro y aspiraciones de trabajo, acceso al ocio, la cultura y el deporte, así como enfocadas al descubrimiento de los valores, la cultura, la música y conocimientos tradicionales que refuercen su sentido de pertenencia y el atractivo de los municipios de interior de la Comunitat Valenciana.

las oportunidades y dificultades en los municipios en riesgo de despoblación, su visión del futuro y aspiraciones de trabajo, acceso al ocio, la cultura y el deporte, así como enfocadas al descubrimiento de los valores, la cultura, la música y conocimientos tradicionales que refuercen su sentido de pertenencia y el atractivo de los municipios de interior de la Comunitat Valenciana.

Justificación: Este apartado establece un mandato genérico. Creemos necesario especificar a quién se dirige esta obligación, evitando la utilización de una fórmula impersonal.

En València, en la fecha de firma digital

El director general del IVAJ

Firmado por Jesús Martí Nadal el
07/07/2022 16:32:42



C/ de l'Hospital, 11 / 46001 VALÈNCIA / Tel.: 012 - 963866000 / www.ivaj.gva.es

ANEXO I

VICEPRESIDENCIA Y CONSELLERIA DE IGUALDAD Y POLÍTICAS INCLUSIVAS

ALEGACIONES A DIFERENTES ARTICULOS

REDACCIÓN VIGENTE	TEXTO PROPUESTO
<p>Article 15, Definició de municipi en risc de despoblament.</p> <p>a e) Índex de dependència. Quocient entre la suma de la població de menors de 16 anys i majors de 64 i la població de 16 a 64 anys segons l'últim padró vigent, multiplicat per cent: major o igual al seixanta per cent (60 %).</p>	<p>e) Índex de dependència. Persones amb reconeixment de grau de dependència que hagen sigut valorades en la població , multiplicat per cent: major o igual al seixanta per cent(60)</p> <p>Argument</p> <p>" es tenen dades exactes del grau de dependència de la població demandant"</p>
<p>Article 19. Accés al sistema de serveis socials inclusius</p>	<p>Article 19. Accés als serveis socials públics</p> <p>Argument:</p> <p>"Homogenitzar llenguatge amb l'accés a l'educació pública i accés a la sanitat pública".</p>
<p>Article 19.3.-</p> <p>3. Les prestacions de promoció de l'autonomia personal i d'atenció a les persones en situació de dependència, previstes en el catàleg per a l'autonomia i atenció a la dependència a la Comunitat Valenciana, es proporcionaran a través del Sistema Públic Valencià de Serveis Socials.</p>	<p>3. Les prestacions de promoció de l'autonomia personal i d'atenció a les persones en situació de dependència, previstes en el catàleg per a l'autonomia i atenció a la dependència a la Comunitat Valenciana, es proporcionaran preferentment a través del Sistema Públic Valencià de Serveis Socials.</p> <p>Argument:</p> <p>Hi ha una part que no es pot prestar des del Sistema Públic. (les prestacions vinculades al servei).</p>

<p>Article 19.3.a</p> <p>a) Els serveis que faciliten l'atenció en el domicili i en l'entorn social pròxim, establint serveis itinerants en cas necessari.</p>	<p>a) Les prestacions que faciliten l'atenció en el domicili i en l'entorn social pròxim, establint programes itinerants en cas necessari.</p>
<p>Article 19.3.b</p> <p>b) L'impuls dels serveis de teleassistència i atenció domiciliària, així com l'assistència personal per a les persones en situació de dependència que no disposen del suficient suport familiar.</p>	<p>b) L'impuls de les prestacions de teleassistència i teleassistència avançada i atenció domiciliària, així com l'assistència personal per a les persones en situació de dependència que ho requereixquen per prescripció facultativa.</p>
<p>Article 19.3.c</p> <p>c) L'accés als serveis que oferisquen els centres residencials situats al municipi o en municipis pròxims per a persones en situació de dependència que no siguem residents, amb criteris d'acció positiva per a les que resideixen en municipis en risc de despoblament, així com els serveis de teràpia ocupacional, fisioteràpia, centre de dia, menjars, bugaderia, entre altres.</p>	<p>c) L'accés als serveis que oferisquen els centres residencials situats al municipi o en municipis pròxims per a persones en situació de dependència que no siguem residents, procurant el màxim de 20km des del seu entorn vital, afavorint el sentiment de pertinença i l'arrelament al territori. amb criteris d'acció positiva per a les que resideixen en municipis en risc de despoblament, així com els serveis de teràpia ocupacional, fisioteràpia, centre de dia, menjars, bugaderia, entre altres. així com la resta de serveis i programes destinats a persones en situació de dependència.</p> <p>Argument:</p> <p>Els programes que s'esmenten no van destinats a persones dependents, amb excepció del centre de dia, per la qual cosa no es poden incloure en li marque de les prestacions de promoció de l'autonomia personal i atenció a les persones dependents</p>

<p>Article 19.3.d</p> <p>d) Promoure accions coordinades entre el Sistema de Serveis Socials amb el Sistema de Salut, en atenció primària i hospitalària, així com la continuïtat de cures al municipi de residència.</p>	<p>Article 19.3.d</p> <p>d) Promoure accions coordinades entre el Sistema Públic Valencià de Serveis Socials amb el Sistema de Salut, en atenció primària i hospitalària, així com la continuïtat de cures al municipi de residència.</p>
<p>19.4^a</p> <p>Assegurar la prestació del servei de teleassistència a les persones majors, preferentment a aquelles que visquen soles o en domicilis aïllats.</p>	<p>Assegurar la prestació del servei de la teleassistència i teleassistència avançada a les persones majors, preferentment a aquelles que visquen soles o en domicilis aïllats.</p>
<p>8. La conselleria competent promourà el recurs a la figura dels contractes programa en col·laboració amb les entitats locals i municipals, per a garantir la prestació dels serveis socials en municipis en risc de despoblament, i promoure l'estabilitat i professionalització de les persones que treballen en aquests serveis</p>	<p>8. La conselleria competent utilitzarà la figura del contracte programa en col·laboració amb les entitats locals i municipals, per a garantir la prestació de l'atenció primària bàsica i específica en municipis en risc de despoblament, i promoure l'estabilitat i professionalització de les persones que treballen en aquests serveis</p>
<p>21. 4</p> <p>4. En col·laboració amb els departaments competents en les matèries relacionades d'economia, la salut i el turisme, entre altres, es planificarà una estratègia de promoció de l'economia de les cures de la Comunitat Valenciana, 20062022 AVPL Despoblament ver VAL 29 enfocada a detectar les potencialitats i necessitats sociodemogràfiques i territorials, i específicament adaptada a les condicions de les comarques rurals d'interior i dels municipis en risc de despoblament com a factor de desenvolupament socioeconòmic i cohesió</p>	<p>21.4</p> <p>4. En col·laboració amb els departaments competents en les matèries relacionades d'economia, la salut i el turisme, entre altres, es promourà l'elaboració de plans estratègics zonals que incloguen la promoció de l'economia de les cures de la Comunitat Valenciana, 20062022 AVPL Despoblament ver VAL 29 enfocada a detectar les potencialitats i necessitats sociodemogràfiques i territorials, i específicament adaptada a les condicions de les comarques rurals d'interior i dels municipis en risc de despoblament com a factor de</p>

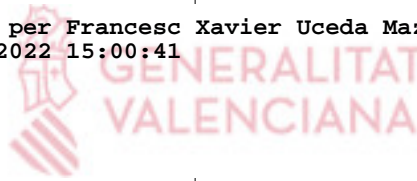
territorial. L'estratègia comptarà amb la participació de les entitats locals i la col·laboració públicoprivada d'empreses o entitats especialistes en la matèria.

desenvolupament socioeconòmic i cohesió territorial. Els plans comptaràn amb la participació de les entitats locals i la col·laboració públicoprivada d'empreses o entitats especialistes en la matèria.

Argumentari

Els plans estratègics zonals que recull la Llei de Serveis Socials Inclusius estan encara sense dissenyar, per la qual cosa caldria incloure l'economia de les cures com a matèria en aquests plans

Firmat per Francesc Xavier Uceda Maza el
08/07/2022 15:00:41



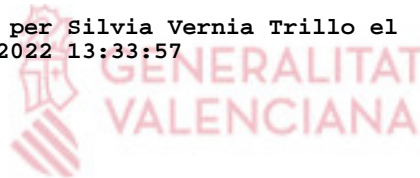
SECOA/GT
Expt.: 241/22

ASSUMPTE: Continuació informe sobre «l'Avantprojecte de Llei, de la Generalitat, integral de mesures contra el despoblament en la Comunitat Valenciana»

En continuació a l'informe d'al·legacions remès en data 12 de juliol de 2022 i havent rebut en data de hui, 14 de juliol, informe d'al·legacions per part de la Direcció General d'Igualtat en la Diversitat, adjunt es remet el mateix per donar compliment al que estableixen l'article 43.1.b) de la Llei 5/1983, de 30 de desembre, del Consell, i l'article 40 del Decret 24/2009, de 13 de febrer, del Consell, sobre la forma, l'estructura i el procediment d'elaboració dels projectes normatius de la Generalitat.

La Cap del Servei de Coordinació
Administrativa i Suport Tècnic

Firmat per Silvia Vernia Trillo el
14/07/2022 13:33:57



**SOTSSECRETARIA
PRESIDÈNCIA DE LA GENERALITAT**

Dirección General de Coordinación Institucional de la Vicepresidencia
Plaza Nules, 2 (46003)

Asunto: Alegaciones al anteproyecto de Ley de la Generalitat, Integral de Medidas contra el Despoblamiento en la Comunitat Valenciana.

El artículo 15 del anteproyecto incluye una definición de municipio en riesgo de despoblamiento en los siguientes términos:

“1. Se considera que un municipio se encuentra en riesgo de despoblamiento cuando se cumplan con al menos cinco de los siguientes indicadores, disponibles a partir de los datos oficiales provistos por el Instituto Valenciano de Estadística o por el Instituto Nacional de Estadística:

a) Densidad de población. Número de habitantes, según el último padrón vigente, inferior o igual a los veinte habitantes por kilómetro cuadrado. El requisito de densidad de población se considera cumplido por todos los municipios con un término municipal inferior a un kilómetro cuadrado.

b) Crecimiento demográfico. Tasa de crecimiento de la población en el periodo comprendido en los últimos veinte años: menor o igual al cero por ciento (0%).

c) Tasa de crecimiento vegetativo. Porcentaje que representa el saldo vegetativo (diferencia entre nacimientos y defunciones) de los últimos veinte años sobre la población total según el último padrón vigente: menor o igual a menos diez por cien (-10 %).

d) Índice de envejecimiento. Porcentaje que representa la población mayor de 64 años sobre la población menor de 16 años, según el último padrón vigente: mayor o igual a los doscientos cincuenta por ciento (250%).

e) Índice de dependencia. Cociente entre la suma de la población de menores de 16 años y mayores de 64 y la población de 16 a 64 años según el último padrón vigente, multiplicado por cien: mayor o igual al sesenta por ciento (60%).

f) Tasa migratoria. Porcentaje que representa el saldo migratorio en el periodo comprendido entre los últimos diez años (variaciones residenciales, altas menos bajas) sobre la población total, según el último padrón vigente: menor o igual a cero por ciento (0%).

2. También se considerarán municipios en riesgo de despoblamiento aquellos que, aun no cumpliendo los requisitos señalados, pertenezcan a áreas funcionales con una densidad demográfica igual o inferior a 12,5 habitantes por Kilómetro cuadrado. Las áreas funcionales se

determinarán de conformidad con los datos oficiales sobre demarcaciones territoriales inscritas en el Registro de Entidades Locales de la Comunitat Valenciana, creado por Decreto 15/2011, de 18 de febrero, del Consell.

Así mismo, serán considerados municipios en riesgo de despoblamiento aquellos con población inferior a 300 habitantes.

4. Por razón de la materia o por causa de equilibrio territorial, para la aplicación o priorización de las medidas previstas en esta ley o de aquellas que persigan los mismos fines, se establece una categoría adicional, intermedia de riesgo de despoblamiento, para aquellos municipios que cumplan cuatro de los criterios establecidos en el apartado 1 del presente artículo.

5. El órgano competente del Consell en materia de políticas contra el despoblamiento desarrollará por Decreto los requisitos y condiciones específicas para la zonificación de los municipios en riesgo de despoblamiento en la Comunitat Valenciana y, en su caso, los mecanismos para modificar o adaptar la tipología de municipios.”

Este Centro Directivo celebra que la norma prevea la inclusión de una definición estable y con rango de norma de ley de dicho concepto jurídico.

Su ausencia, añadida a la preeminencia del principio de legalidad en materia tributaria, hizo necesaria la incorporación en la Ley 13/1997 de una definición de la condición de municipio en riesgo de despoblamiento a los exclusivos efectos de la aplicación de los beneficios. Dicha definición tiene la siguiente dicción literal:

“Sexto. 1. A los efectos de la consideración en esta ley de un municipio como en riesgo de despoblamiento deberá ser beneficiario del Fondo de Cooperación Municipal para la lucha contra el despoblamiento de los municipios de la Comunitat Valenciana en el ejercicio presupuestario en el que se produzca el devengo del impuesto o en el anterior por cumplir, al menos, cinco de los siguientes requisitos:

a) Densidad de población. Número de habitantes: inferior o igual a los veinte habitantes por kilómetro cuadrado.

b) Crecimiento demográfico. Tasa de crecimiento de la población en el periodo comprendido en los últimos veinte años: menor o igual al cero por ciento.

c) Tasa de crecimiento vegetativo. Porcentaje que representa el saldo vegetativo (diferencia entre nacimientos y defunciones) sobre la población en el periodo comprendido entre los últimos veinte años: menor o igual a -10%.

d) *Índice de envejecimiento. Porcentaje que representa la población mayor de 64 años sobre la población menor de 16 años: mayor o igual a los doscientos cincuenta por ciento.*

e) *Índice de dependencia. Cociente entre la suma de la población de menores de 16 años y mayores de 64 y la población de 16 a 64 años, multiplicado por 100: mayor o igual al sesenta por ciento.*

f) *Tasa migratoria. Porcentaje que representa el saldo migratorio en el periodo comprendido entre los últimos diez años (diferencia entre las entradas y salidas de población por motivos migratorios) sobre la población total del último año: menor o igual a cero.*

Estos datos se determinarán de conformidad con las cifras de población aprobadas por el Gobierno que figuren en el último padrón municipal vigente, y de estadísticas oficiales publicadas por el Instituto Nacional de Estadística, por el Instituto Valenciano de Estadística y datos oficiales de las administraciones públicas.

2. Mantendrán dicha condición durante el ejercicio en que se produzca dicha circunstancia los municipios que pierdan la condición de beneficiarios del fondo por cumplir solo cuatro de los seis requisitos exigidos.

3. También ostentarán dicha condición los municipios que, aún sin cumplir los requisitos señalados, pertenezcan a áreas funcionales con una densidad demográfica igual o inferior a 12,5 habitantes por kilómetro cuadrado. Las áreas funcionales se determinarán de conformidad con los datos oficiales sobre demarcaciones territoriales inscritos en el Registro de Entidades Locales de la Comunitat Valenciana, creado por Decreto 15/2011, de 18 de febrero, del Consell.

4. En todo caso, tendrán dicha consideración todos los municipios con población inferior a 300 habitantes.”

Con la finalidad de garantizar la necesaria unidad de acción de la Generalitat, la norma fiscal se ha ido adaptando a la existente en la regulación reglamentaria del Fondo de Cooperación Municipal para la lucha contra el despoblamiento de los municipios de la Comunitat Valenciana. En consecuencia, los cambios sufridos por esta última como consecuencia de la aprobación del Decreto 89/2021, de 2 de julio, del Consell, de modificación del Decreto 182/2018, de 10 de octubre, del Consell, por el que se regula la línea específica del Fondo de Cooperación Municipal para la Lucha contra el Despoblamiento de los Municipios de la Comunitat Valenciana, hicieron necesaria la modificación del apartado a través de la referida Ley 7/2021.

Dado que el anteproyecto no incorpora novedades sustanciales en los criterios de definición actualmente existentes, la normativa fiscal y la prevista en el texto del anteproyecto son muy similares. Esto podría recomendar una futura modificación en el texto de la norma

tributaria con el fin de sustituir el contenido del actual apartado por una remisión expresa a la definición legal contenida en la futura Ley integral de medidas contra el despoblamiento en la Comunitat Valenciana.

Sin embargo, con el fin de garantizar la seguridad jurídica de los contribuyentes, la norma fiscal establece que, a los exclusivos efectos de la aplicación de las deducciones, mantengan la condición de municipios en riesgo de despoblamiento durante el ejercicio en que se produzca dicha circunstancia los municipios que pierdan la condición de beneficiarios del fondo por cumplir solo cuatro de los seis requisitos exigidos.

No existe una disposición similar a la anterior en la nueva norma, aunque, aparentemente con la misma finalidad, el apartado 4 del apartado 15 establece que:

“4. Por razón de la materia o por causa de equilibrio territorial, para la aplicación o priorización de las medidas previstas en esta ley o de aquellas que persigan los mismos fines, se establece una categoría adicional, intermedia de riesgo de despoblamiento, para aquellos municipios que cumplan cuatro de los criterios establecidos en el apartado 1 del presente artículo.”

Sin embargo, dicha previsión queda demasiado abierta y no asegura, por sí misma los mismos efectos que la norma fiscal, pues parece quedar condicionada a su concreción mediante una norma reglamentaria. Esta circunstancia recomendaría, salvo que se modifique la actual redacción de este último apartado, la disposición cautelar existente en la normativa fiscal.

MARINA|
APARICIO|
BARBERAN

Firmado digitalmente
por MARINA|
APARICIO|BARBERAN
Fecha: 2022.07.14
12:52:15 +02'00'