

RESOLUCIÓ DE 29 DE SETEMBRE DE 2022, DE LA PRESIDÈNCIA DE LA GENERALITAT, PER LA QUAL S'INICIA EL PROCEDIMENT D'ELABORACIÓ DEL PROJECTE DE DECRET LLEI, DEL CONSELL, D'APROVACIÓ DE LES BASES REGULADORES I CONCESSIÓ DIRECTA D'AJUDES COMPLEMENTÀRIES PER A ACTUACIONS DE COMPETÈNCIA LOCAL EN ELS MUNICIPIS DE LA COMARCA DEL BAIX SEGURA I CREVILLEN (ALACANT), PER A FACILITAR LA INVERSIÓ EN ACTUACIONS URBANES SOSTENIBLES, EN EL MARC DEL PLA «VEGA RENHACE», PER L'EMERGÈNCIA CLIMÀTICA I LA NECESSITAT D'URGENT REACTIVACIÓ ECONÒMICA.

ANTECEDENTS

Primer. La comarca del Baix Segura, travessada pel riu Segura, ha patit històricament inundacions per les crescudes catastròfiques típiques del règim d'aquest riu, de manera que la seua població, si bé s'ha beneficiat de l'accés i l'aprofitament del seu cabal a través d'una eficient xarxa de reg, que ha vertebrat i desenvolupat la comarca, s'ha vist al mateix temps en la necessitat de lluitar i protegir-se contra els seus excessos.

Aquests excessos, al llarg de la història, han implicat l'aprovació i l'execució de diferents plans per a evitar els desbordaments i inundacions que ha patit la zona. A destacar, entre ells, el Pla de Defensa d'Avingudes de la conca del Segura, posat en marxa mitjançant l'RDL 4/1987 del 13 de novembre, després de la inundació de novembre de 1987, que es basava en la construcció de nombroses preses, canals i canalitzacions de rambles.

No obstant això, aquestes mesures es van manifestar obsoletes després de la DANA (depressió aïllada de nivells alts) de setembre de 2019 que va provocar diverses inundacions en la zona i greus danys econòmics i mediambientals. Per aquesta raó va sorgir el denominat pla «Vega Renhace» com una estratègia integral per a la resiliència de la comarca del Baixa Segura. En desenvolupament d'aquest pla es va aprovar el Decret llei 13/2021, de 30 de juliol, del Consell, pel qual es van adoptar mesures urgents per a l'ajuda i protecció de la citada comarca. Pròximament, el termini d'execució del citat Decret llei conclou, i malgrat els bons resultats obtinguts, encara són necessàries diverses actuacions per a fer front d'una manera eficaç a l'efecte del canvi climàtic i a les anomenades "gotes fredes". Per això es planteja un segon atorgament d'ajudes, amb la finalitat de preparar la zona davant els diversos fenòmens meteorològics que són d'imminent arribada.

Segon. En aquesta nova etapa del pla «Vega Renhace» s'ha incorporat al seu àmbit d'aplicació el municipi de Crevillent que, no obstant formar part de la comarca del Baix Vinalopó, va patir igualment les conseqüències de la DANA de 2019. A més, com que limita parcialment amb la comarca de la Vega Baixa del Segura, les seues infraestructures hidràuliques i regadius sí que estan integrats en l'esmentada comarca, atés que les aigües del municipi es dirigeixen a la conca del riu Segura.

Tercer. A les greus conseqüències de la DANA s'uneix la crisi econòmica generada en part pel brot SARS-CoV2, que va ocasionar la impossibilitat de reparar els danys produïts per la citada DANA de manera ràpida i segura. D'altra banda, aquesta crisi s'ha vist agreujada per la invasió d'Ucraïna per part de Rússia que ha afectat principalment els sectors financers i energètics, per la qual cosa la situació econòmica de la zona, és greu i extraordinària per la concurrència dels tres factors anteriorment exposats.

Quart. En aquest context ha sorgit un segon bloc d'ajudes per a dur a terme actuacions dins del pla «Vega Renhace», amb l'objectiu de convertir la comarca del Baix Segura i Crevillent, en un espai amb resiliència a les inundacions i al canvi climàtic, a més d'impulsar el seu desenvolupament econòmic i social.

Un dels projectes d'alta prioritat inclosos en el Pla és la inversió en actuacions urbanes sostenibles i, especialment, els sistemes de drenatge, com a tècniques de gestió d'aigües pluvials i planejament urbà que persegueixen, tant reproduir i restituir els processos hidrològics previs al desenvolupament urbanístic (infiltració, filtració, emmagatzematge i laminació de l'escolament urbà en quantitat i qualitat) com

contribuir a la millora ambiental i paisatgística de la ciutat, complint una doble funció: retenció de l'aigua de pluja durant episodis d'alta intensitat i, posteriorment, derivació del cabal de la pluja a la xarxa de drenatge o a la depuradora per a la seua reutilització, alhora que, en temps sec, s'utilitza com a zona recreativa, dotant d'un valor social afegit a la funció hidràulica.

També és necessari escometre, addicionalment, una neteja per a aprofundir i netejar els rius, canals i els entorns d'aquests, extraient d'ells canyes, fang, pedres, arena, etc.

Per a aquestes actuacions la Generalitat ha disposat una línia pressupostària dotada amb 16.000.000 €.

Quart. La via del decret llei està recollida en l'article 44.4 de l'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana, que estableix que el Consell, en casos d'extraordinària i urgent necessitat, podrà dictar disposicions legislatives provisionals per mitjà de decrets llei sotmesos a debat i votació en les Corts, atenent el que preceptua l'article 86 de la Constitució.

Pel que respecta a aquests requisits, i de conformitat amb el que s'ha exposat anteriorment, resulta que la preparació dels territoris del litoral, per a nous episodis meteorològics de caràcter intens i destructiu, és urgent, perquè les entitats siguen capaces d'assumir-los. De la mateixa manera resulta fonamental una neteja per a aprofundir i netejar els rius, canals i els entorns d'aquests, extraient d'ells canyes, fang, pedres, arena, etc. Es requereix, per tant, una acció normativa immediata en un termini més breu que el requerit per la via normal, ja que aquesta mena de situacions de pluges torrencials i greus efectes meteorològics, encara que extraordinaris, s'estan produint cada vegada amb una freqüència més gran.

D'altra banda, el seu caràcter extraordinari és més que evident perquè en la zona del Baix Segura, la crisi econòmica en la qual ens trobem actualment, generada en part pel brot SARS-CoV2, va implicar que les conseqüències de l'episodi DANA 2019 anteriorment comentat, no pogueren ser resoltes i, conseqüentment, s'agreujara el seu impacte negatiu, influint de manera desfavorable en la taxa de desocupació. A més, aquest context ha empitjorat encara més per la crisi financera i energètica derivada de la invasió d'Ucraïna per part de Rússia, per la qual cosa la situació econòmica de la zona, és greu i extraordinària per la concurrència d'aquests tres factors, difícils de preveure.

La necessitat del decret llei ha sigut afirmada en els casos de conjuntures econòmiques problemàtiques que exigeixen una ràpida resposta. Així mateix, la urgència s'ha entés justificada quan la dilació en el temps de la mesura que es tracte podria generar algun perjudici irreparable. La justificació de la utilització de l'instrument del decret llei té base, igualment, en una dilatada jurisprudència del Tribunal Constitucional, els requisits del qual cal entendre que es donen en aquest cas. Així, cal recordar que el Tribunal Constitucional, en les sentències 6/1983, de 4 de febrer, F.5; 11/2002, de 17 de gener, F.4; 137/2003, de 3 de juliol, F.3, i 189/2005, de 7 de juliol, F.3, ha vinculat la utilització d'aquesta mena de disposició a la solució d'una situació concreta que, dins dels objectius de l'òrgan emissor, i per raons difícils de preveure, requereix una acció normativa immediata en un termini més breu que el que es requereix per la via normal o pel procediment d'urgència per a la tramitació parlamentària de les lleis. En concret, la doctrina constitucional continguda en la STC 61/2018 (EDJ 2018/505168), que recull la jurisprudència anterior més rellevant, indica que l'ús del decret llei és adequat en situacions que s'han qualificat de «conjuntures econòmiques problemàtiques».

Evidentment, la comarca del Baix Segura i Crevillent travessen una especial situació de crisi economicosocial derivada, tant de la pandèmia provocada per la Covid-19 i de la invasió d'Ucraïna per Rússia, com de la incidència de les precipitacions catastròfiques registrades, amb coincidència en el temps, la qual cosa requereix l'adopció d'una normativa d'urgència orientada a pal·liar els efectes de tots els fenòmens.

En virtut de tot el que s'ha exposat, atés que concorren les circumstàncies d'extraordinària i urgent necessitat a què es refereix l'article 44.4 de l'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana; d'acord amb les atribucions conferides a la Direcció General d'Administració Local en el Decret 105/2019, d'1 de juliol,



del Consell, pel qual aprova l'estructura orgànica bàsica de la Presidència i de les conselleries de la Generalitat, i de conformitat amb l'article 39.1 del Decret 24/2009, de 13 de febrer, del Consell, sobre la forma, l'estructura i el procediment d'elaboració dels projectes normatius de la Generalitat,

RESOLC

PRIMER. Iniciar la tramitació del projecte de decret llei, del Consell, que té per objecte aprovar les bases reguladores i la concessió directa d'ajudes per a actuacions de competència local en els municipis de la comarca del Baix Segura (Alacant), per a facilitar la inversió en actuacions urbanes sostenibles, en el marc de les actuacions contingudes en el Pla Vega Renhace per l'emergència climàtica i la necessitat d'urgent reactivació econòmica.

SEGON. Encomanar l'elaboració del projecte de decret llei a la Direcció General d'Administració local i la tramitació a la Sotssecretaria de la Presidència.

València, 29 de setembre de 2022

EL PRESIDENT DE LA GENERALITAT

P.D. Resolució de 17 de febrer de 2022 (DOGV 21.02.2022)

EL SECRETARI AUTONÒMIC DE PRESIDÈNCIA

GENERALITAT VALENCIANA
PRESIDÈNCIA

Andreu Ferrer Bautista