

INFORME SOBRE LES OBSERVACIONS PRESENTADES PER L'ADVOCACIA GENERAL DE LA GENERALITAT SOBRE EL PROJECTE DE DECRET XX DE XX DE XXXX, DEL PRESIDENT DE LA GENERALITAT, PEL QUAL S'ESTABLEIXEN LES BASES REGULADORES DE SUBVENCIONS DESTINADES AI SOSTENIMENT DE LES MANCOMUNITATS DE MUNICIPIS DE LA COMUNITAT VALENCIANA D'ÀMBIT COMARCAL.

Vist l'informe de l'Advocacia General de la Generalitat de data de 29 de juliol de 2022, sobre el projecte de Decret XX/2022, de XX de XXXX, del president de la Generalitat, pel qual s'estableixen les bases reguladores de subvencions destinades al sosteniment de les mancomunitats de municipis de la Comunitat Valenciana, d'àmbit comarcal, en compliment del qual dispo-sa l'article 5.2.n) de la Llei 10/2005, de 9 de desembre, de la Generalitat, d'assistència jurídica a la Generalitat, en relació amb els articles 165.1 de la LHSPS, resulta el següent:

VI. Sobre el contingut del projecte

1r Observacions referents al **Preàmbul**: S'incorporen les correccions apuntades respecte a les dates i referències dels Decrets indicats en l'informe, así com a la aprovació del Pla Estratègic de subvencions sense referència a les últimes modificacions.

2n Part dispositiva: La Advocacia en el seu informe planteja una nova estructura de la part dispositiva d'acord amb el que estableix el decret 24/2009, de 13 de febrer, del Consell. En aquest sentit s'opta per establir els articles numerats i desapareixen les referències a les bases, s'estableix una disposició final i així mateix s'estableix índex proposat.

Respecte de la resta de les observacions s'ha seguit l'ordre de l'informe sobre els articles i les bases:

Primer. Objecte.

Es corregeix l'errata segons les indicacions de l'Advocacia.

Tercer. Bases reguladores. Base primera. Definició de l'objecte de la subvenció

S'accepten les observacions, com s'ha indicat, en establir una numeració per articles i se suprimeix l'article primer objecte per duplicitat

Base segona. Entitats beneficiàries.

En aquest apartat la Abogacia considera:

“Aquesta base estableix que podran ser beneficiàries de la subvenció les mancomunitats d'àmbit comarcal constituïdes d'acord amb la llei 21/2018, de 16 d'octubre, de mancomunitats de la Comunitat Valenciana. També podran ser beneficiàries aquelles mancomunitats que hagen iniciat l'expedient de modificació estatutària per a la seua conversió en mancomunitats d'àmbit comarcal previst en la mateixa llei 21/2018. Aquest apartat hauria d'indicar en quin moment ha d'estar



iniciat aquest procediment que permet a les mancomunitats ser beneficiàries de la subvenció: en el moment de la convocatòria, de la finalització del termini de sol·licitud, de la resolució de concessió, etc. D'altra banda, també per raons de seguretat jurídica, hauria d'indicar-se quan s'entén iniciat el procediment qualificació com mancomunitat comarcal d'una mancomunitat preexistent: si es tracta de la data de l'adopció d'acord per la mancomunitat, o bé, si la sol·licitud prèvia al departament competent del Consell és requisit per a poder ser beneficiària de la subvenció.

Respecte al que s'ha indicat en el paràgraf anterior, la fixació dels requisits que hauran de complir les persones beneficiàries per a l'obtenció de la subvenció i la manera d'acreditar-los forma part del contingut mínim de les bases reguladores d'acord amb l'article 165. 2. b) de la Llei 1/2015".

Sobre aquest tema indicar que la finalitat pretesa per aquesta Direcció General a través del projecte de decret objecte d'informe, no és únicament la d'establir una línia de financiació per a mancomunitats d'àmbit comarcal, és a dir, que ja hagen obtingut la resolució de qualificació d'àmbit comarcal, sinó la de fomentar i promoure el desenvolupament de les mancomunitats d'àmbit comarcal de municipis.

Per a això s'inclouen com a beneficiàries, no únicament a les mancomunitats que hagen obtingut la resolució de la Secretària Autònoma de Cohesió Territorial i Polítiques contra el Des poblament de qualificació de mancomunitat d'àmbit comarcal, sinó també a aquelles altres mancomunitats que sense haver arribat a obtenir en el moment de publicació de la convocatòria la citada resolució de qualificació hagen iniciat els tràmits necessaris per a això.

Ha de tindre's en compte que el procediment per a l'obtenció per una mancomunitat de la qualificació de caràcter comarcal és un procediment bifàsic, en el qual podem distinguir les dues fases que s'exposen a continuació.

Primera fase:

Partint que per a poder obtenir la qualificació, la mancomunitat ha de complir uns requisits que es regulen en l'article 12 de la Llei 21/2018. El primer d'aquests requisits exigeix tramitar un procediment previ, en seu de la mancomunitat, consistent en l'adaptació dels seus estatuts, que constitueixen la norma reguladora bàsica de la mancomunitat, tenen la naturalesa jurídica de disposició reglamentària i a ells estaran sotmesos la pròpia mancomunitat i els municipis que la integren.

Ha de tindre's en compte que els estatuts d'una mancomunitat d'àmbit comarcal han de determinar expressament que la mancomunitat assumeix entre els seus fins la gestió mancomunada d'execució d'obres i prestació de serveis comuns adequats per als interessos supramunicipals del seu territori i el foment del seu desenvolupament local. Així mateix ha de constar en dits estatuts que poden gestionar activitats i serveis públics que afecten a totes les matèries del llistat de l'article 12.2.d de la Llei 21/2018. També han de constar en els estatuts les especialitats de la representació en aquesta mena de mancomunitats previstes en l'article 20.4 de la Llei.

El procediment de modificació dels estatuts que procedeix per a la qualificació de caràcter comarcal és el regulat en l'article 46.3 de la Llei 21/2018 i implica els següents tràmits:

a) Aprovació inicial pel ple de la mancomunitat, per majoria absoluta del nombre legal de vots.

- b) Obertura d'un termini d'informació pública durant un mes, en els taulons de anuncis dels ajuntaments mancomunats i de la pròpia mancomunitat, amb indicació de la forma, el lloc i termini de consulta i formulació d'al·legacions pels interessats.
- c) Emissió dels informes de la diputació provincial o, en el seu cas, diputacions provincials interessades i del departament del Consell amb competències en matèria d'administració local.
- d) Resolució pel ple de la mancomunitat, en el seu cas, de les al·legacions o objeccions que es formulen.
- e) Aprovació pels plens dels municipis afectats, per majoria absoluta del número legal de membres.
- f) Publicació de la modificació en el «Diari Oficial de la Generalitat Valenciana».

Una vegada tramitat aquest procediment i si es compleixen la resta de requisits contemplats en l'article 12 de la Llei 21/2018, procediria que la mancomunitat, per majoria absoluta dels membres legals del ple, acorde sol·licitar al departament del Consell competent en matèria d'administració local la seua qualificació com a mancomunitat d'àmbit comarcal, acreditant el compliment d'aquests requisits. Aquests requisits són els següents:

- Posseir plantilla de personal propi al servei de la mancomunitat, amb dedicació plena a ella, i els corresponents llocs reservats a personal funcionari d'habilitació nacional, d'acord amb el que s'estableix en l'article 32 de la Llei 21/2018.
- Incloure totes les entitats locals que s'integren en la mancomunitat dins d'una de les demarcacions territorials establides en l'Annex de la Llei 21/2018, sent els municipis mancomunats, almenys, la meitat més un dels municipis pertanyents a aquesta demarcació territorial. No obstant això, amb caràcter excepcional, podran formar part d'una mancomunitat d'àmbit comarcal municipis pertanyents a una altra demarcació territorial de la corresponent a aquesta mancomunitat, sense que cap municipi pugui pertànyer a més d'una mancomunitat d'àmbit comarcal simultàniament. Aquest supòsit haurà de ser autoritzat pel departament competent en matèria de règim local prèvia justificació de les raons de continuïtat geogràfica i eficiència en la gestió de serveis que ho facen convenient.
- Gestionar activitats i serveis públics almenys a la meitat dels municipis associats i que, en conjunt, sumen més de la quarta part de la població total dels municipis que integren la mancomunitat, que afecten les matèries del llistat del article 12.2.d de la Llei 21/2018.

Segona fase (en seu autonòmica):

La mancomunitat presenta davant el departament de la Generalitat competent en matèria d'Administració Local l'acord plenari de sol·licitud de qualificació i els documents en què s'acredite el compliment de tots els requisits per a la qualificació d'àmbit comarcal, iniciant-se així la segona fase del procediment bifàsic i que es tramita per la Generalitat que somet la sol·licitud a informació pública per un mes mitjançant publicació en el «Diari Oficial de la Generalitat Valenciana», i resol sobre la qualificació.

Per tant, les mancomunitats que es troben en la primera fase del procediment que s'ha exposat i es troben en la fase de modificació dels seus estatuts han manifestat ja la seua voluntat d'obtenir la qualificació de comarcal. Precisament per aqueixa voluntat d'obtenir la qualificació de



comarcal han iniciat el procediment de modificació estatutària. Són les dues fases del procediment bifàsic que s'ha exposat.

En aquest sentit, per a acreditar la condició de beneficiari del present programa de subvencions, les mancomunitats que encara no hagen obtingut la resolució de qualificació de la mancomunitat com d'àmbit comarcal, hauran d'aportar, juntament amb la sol·licitud de la subvenció, certificació emesa per qui exercisca en la mateixa la funció de fe pública acreditativa del cumplimiento dels requisits exposats.

S'estableix la següent redacció recollint l'observació sobre quan deuen justificar l'inici de l'expedient de modificació:

“Article 2. Entitats beneficiàries

Podran ser beneficiàries del present programa de subvencions els mancomunitats de municipis de la Comunitat Valenciana que és troben en algun dels supòsits següents:

a) Haver obtingut la resolució de qualificació d'àmbit comarcal conforme al títol III de la Llei 21/2018, de 16 d'octubre, de mancomunitats de la Comunitat Valenciana.

b) Haver iniciat l'expedient de modificació estatutària de la Llei 21/2018, de 16 d'octubre, de mancomunitats de la Comunitat Valenciana, per a la seua conversió en mancomunitats d'àmbit comarcal abans de finalització del termini de presentació de sol·licituds .

Els beneficiaris dels subvencions hauran de reunir els requisits establits en l'article 13 de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions.”

Base tercera. Actuacions i despeses subvencionables.

En l'informe s'indica“En conseqüència, l'ús del terme actuacions deurà revisar-se, quan s'empren en el sentit de condició d'activitat concreta per a percebre la subvenció, tant en el títol com en el text d'aquesta base, així com en la base quarta, apartat 2, en la base cinquena, en la base setena, en la base onzena, en la base catorzena, en la base setzena, en la base dissetena i en l'antepenúltim paràgraf del preàmbul del projecte de decret”

Es corregeix en les bases indicades en l'informe (ara articles) les referències a “actuacions”.

Base setena. Sol·licituds i documentació.

Es corregeix l'apartat primer segons indicació: “L'apartat primer conté un error d'amb concordança entre el subjecte i el verb de l'oració”.

Base dècima. Resolució

L'informe indica: “La fixació del termini màxim per a notificar la resolució de les subvencions forma part del contingut mínim que han de recollir les bases reguladores d'acord amb l'apartat e) de l'article 165. 2 e) de la llei 1/2015. En conseqüència, haurà de suprimir-se en la base II l'habilitació perquè les convocatòries establisquen un termini diferent del que estableix la base, almenys, limitar aquesta habilitació a la fixació per part de les convocatòries d'un termini més breu del previst en la base”.

Se suprimeix l'habilitació perquè les convocatòries establisquen un termini diferent del que estableixca base.

Base tretzena. Ordenació del pagament i justificació de les subvencions concedides.

Respecte a les observacions:

“L'apartat 1 d'aquesta base assenyala que el termini de presentació de la justificació es determinarà en la convocatòria. No obstant això, el termini de justificació forma part del contingut mínim de les bases reguladores d'acord amb l'article 165. 2 i) de la Llei 1/2015 i, en conseqüència, ha de concretar-se en el projecte de decret”.

Es modifica en paràgraf primer en el sentit d'establir termini de justificació:

“La justificació de la subvenció anirà dirigida a la direcció general amb competències en matèria d'administració local, i finalitzarà, amb caràcter general, el 31 d'octubre de cada exercici, llevat que per circumstàncies concurrents es fixe un termini diferent en la Resolució de convocatòria o en la resolució de concessió”.

I es dona la mateixa redacció que la indicada per a la base segona (article 2 actual) respecte a les mancomunitats que presenten l'inici del procediment,

“2. El compte justificatiu simplificat contindrà la informació següent:

Certificació acreditativa d'haver obtingut la resolució de qualificació d'àmbit comarcal conforme al Títol III de la Llei 21/2018, de 16 d'octubre, de mancomunitats de la Comunitat Valenciana o certficat d'haver iniciat l'expedient de modificació estatutària de la Llei 21/2018, de 16 d'octubre, de mancomunitats de la Comunitat Valenciana, per a la seua conversió en mancomunitats d'àmbit comarcal abans de finalització del termini de presentació de sol·licituds”.

Base quinzena. Seguiment i pla de control.

Seguint les indicacions es dona la següent redacció:

“ Article 15. Seguiment i pla de control

1. La comprovació material de l'efectiva realització de l'activitat subvencionada es realitzarà mitjançant el corresponent pla de control que desenvolupe la direcció general amb competència en matèria d'Administració local de conformitat amb el que es preveu en l'article 169.3 de la Llei 1/2015, de 6 de febrer, de la Generalitat, d'hisenda pública, del sector públic instrumental i de subvencions.

2. El tipus de control serà administratiu, sobre la totalitat o una mostra de les subvencions concedides seleccionades aleatoriament com a màxim del deu per cent”.

Base setzena. Quantia de les subvencions.

Seguint les indicacions s'aclareix la redacció a aquest article per a facilitar la comprensió de la quantia de la subvenció per part de les entitats beneficiàries



“L'import de la subvenció de cada entitat beneficiària es correspondrà, com a màxim amb el cost de les despeses subvencionables.

No serà subvencionable l'import corresponent a l'impost sobre el valor afegit.

L'ajuda concedida és veurà reduïda proporcionalment en el cas que la justificació dels despeses realitzades no aconseguisca la quantia atorgada. La reducció o modificació de l'ajuda concedida exigirà la tramitació del corresponent procediment contradictori”.

En aquest article 16, es manté la redacció que indica que l'IVA no és subvencionable, perquè les entitats beneficiàries determinen quals de les despeses suportades són subvencionables per aquestes ajudes i así presenten la documentació justificativa ajustada a l'import subvencionable sense IVA.

Base dinovena. Delegació i facultat de desenvolupament.

S'introdueix la resolució de delegació de 17 de febrer de 2022, del president de la Generalitat.

EL DIRECTOR GENERAL D'ADMINISTRACIÓ LOCAL