

RESOLUCIÓ DE 30 D'AGOST DE 2022, DE LA PRESIDÈNCIA DE LA GENERALITAT, PER LA QUAL S'INICIA EL PROCEDIMENT D'ELABORACIÓ DEL PROJECTE DE DECRET LLEI DEL CONSELL, DE MESURES EXTRAORDINÀRIES DE SUPORT A LES EMPRESES I PERSONES TITULARS D'ESTABLIMENTS HOTELERS DE LA COMUNITAT VALENCIANA QUE PARTICIPEN EN EL PROGRAMA DE TURISME DE L'IMSERO.

La brutal invasió d'Ucraïna ha originat unes conseqüències devastadores en tot el continent europeu. Ha desencadenat una situació d'emergència energètica, encariment de productes i desproveïment d'algunes matèries primeres bàsiques en tot Europa. Es tracta d'una situació sobrevinguda en plena recuperació econòmica després de dos anys de pandèmia, i això està comportant greus dificultats econòmiques i logístiques per als sectors productius valencians, especialment el turístic. L'increment dels costos, principalment energètics, atempten a la sostenibilitat d'un dels sectors tractors de la economia valenciana, que, segons dades prèvies a la pandèmia provocada per la COVID-19, representava un 15,5% sobre el total del PIB en la Comunitat Valenciana.

Des dels diferents poders públics s'estan articulant mesures extraordinàries per a fer front a les extraordinàries circumstàncies polítiques, econòmiques i socials d'un incert panorama que pot veure's incrementat en el llarg termini. Destacar, a nivell europeu, la Decisió SA.102771 de 10 de juny de 2022 sobre el Marc Nacional Temporal relatiu a les mesures d'ajuda per a donar suport a l'economia després de la invasió d'Ucraïna per part de Rússia que recull, entre altres mesures, la possibilitat de concedir ajudes a empreses afectades per la crisi amb determinats requisits que es recullen en aquesta Decisió. Així mateix, a nivell nacional, destacar el Reial decret 6/2022, de 29 de març, pel qual s'adopten mesures urgents en el marc nacional del Pla Nacional de resposta a les conseqüències econòmiques i socials de la guerra d'Ucraïna i, en l'àmbit de la Comunitat Valenciana, es va publicar el Decret llei 1/2022, de 22 d'abril, del Consell, de mesures urgents en resposta a l'emergència energètica i econòmica originada en la Comunitat Valenciana per la guerra d'Ucraïna i s'han establert diferents mesures que venien recollides en el Pla Reactiva.

En concret, en el sector de l'allotjament turístic en establiments hotelers en la Comunitat Valenciana és vital per a la sostenibilitat de l'activitat fora de la temporada alta, els programes de l'Imsero, el preu del qual per habitació/dia es va fixar amb anterioritat a la guerra d'Ucraïna, i l'augment dels seus costos no és possible repercutir-ho en els beneficiaris del programa. L'única alternativa per a mantindre el programa, permetent l'accés a les persones majors a les estades oferides i, amb això, millorar la seua qualitat de vida, la seua salut i la prevenció de dependència, és garantint la sostenibilitat financera dels establiments participants en el programa de manera que els permeta el manteniment de l'activitat, els llocs de treball i la dinamització de l'economia de la zona associada a aquesta mena de clients.

En aquest context, es considera necessari habilitar, per part de la Generalitat, una línia d'ajudes directes destinades a compensar, des de l'administració i en la mesura que siga possible, els negatius efectes sobre l'economia i l'ocupació vinculada a l'activitat, necessitat que motiva les raons d'interés econòmic i social que justifiquen aquestes ajudes i la seua dificultat de convocatòria pública.

El present Decret llei es justifica en adoptar mesures extraordinàries, urgents i necessàries per a pal·liar les conseqüències econòmiques i socials derivada de l'increment de costos inassumibles pels establiments hotelers en conjuntures econòmiques problemàtiques que exigent una ràpida resposta.

La justificació de la utilització de l'instrument del decret llei es recolza igualment en una dilatada jurisprudència del Tribunal Constitucional que ha vinculat la utilització d'aquesta norma a la solució d'una situació concreta que, dins dels objectius de l'òrgan emissor, i per raons difícils de preveure, requereix una acció normativa immediata en un termini més breu que el requerit per la via normal o pel procediment d'urgència per a la tramitació parlamentària de les lleis.

L'actual situació, derivada de la guerra d'Ucraïna i la inflació que aquesta ha produït, està generant incertesa, per la qual cosa es preveu contracció de la demanda turística a Espanya i des de mercats emissors europeus. Això tindrà una espacial incidència en zones desestacionalitzades, que són les que concentren més places del programa de Turisme Social i mercats internacionals com el britànic, i pot generar una greu situació de crisi econòmica i social que requereix l'aprovació de mesures urgents per a pal·liar els efectes d'aquesta.

Com és preceptiu, cal assenyalar que el present Decret llei tampoc afecta a l'ordenament de les institucions bàsiques de l'Estat, als drets, deures i llibertats dels ciutadans regulats en el Títol V de la Constitució, al règim de les Comunitats Autònomes ni al dret electoral general, i que a la vista de l'exposat anteriorment, concorren en ell les circumstàncies d'extraordinària i urgent necessitat establides en l'article 44.4 de l'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana com a pressupostos habilitants per a recórrer a l'instrument jurídic del decret llei.

A aquest efecte, i vinculat al caràcter excepcional de l'objecte i finalitat de les ajudes, mitjançant el corresponent expedient de modificació pressupostària, podran generar-se els crèdits corresponents en l'estat de despeses del pressupost, previ informe de les direccions generals competents en matèria pressuposts i en matèria de fons europeus.

La jurisprudència del Tribunal Constitucional ha donat suport a l'aprovació de disposicions de caràcter socioeconòmic mitjançant l'instrument normatiu del decret llei en aquells casos en els quals s'aprecie una motivació explícita i raonada de la necessitat i urgència de la mesura. El caràcter "necessari" s'ha afirmat en els casos de conjuntures econòmiques problemàtiques que exigeixen una ràpida resposta.

D'altra banda, la urgència s'ha acceptat quan la dilació en el temps de l'adopció de la mesura que es tracte, mitjançant una tramitació per la via normativa ordinària, podria generar algun perjudici.

La justificació de la utilització de l'instrument del decret llei es recolza igualment en una dilatada jurisprudència del Tribunal Constitucional, els requisits del qual aquesta norma compleix. Així, cal recordar que el nostre Tribunal Constitucional, en les sentències 6/1983, de 4 de febrer, F. 5; 11/2002, de 17 de gener, F. 4, 137/2003, de 3 de juliol, F. 3 i 189/2005, de 7 juliol, F. 3, ha vinculat la utilització d'aquesta norma a la solució d'una situació concreta que, dins dels objectius de l'òrgan emissor, i per raons difícils de preveure, requereix una acció normativa immediata en un termini més breu que el requerit per la via normal o pel procediment d'urgència per a la tramitació parlamentària de les lleis. En concret, la doctrina constitucional continguda en la STC 61/2018 (EDJ 2018/505168), que recull la jurisprudència anterior més rellevant, indica que l'ús del decret llei s'ha vingut acceptant en situacions que s'han qualificat com a «conjuntures econòmiques problemàtiques».

Evidentment, i així ho ha admés el propi Tribunal, l'anterior no exclou l'adopció de normes que impliquen reformes estructurals i que solucionen problemes amb caràcter igualment estructural que s'hagen vist agreujats en un moment concret. En paraules del tribunal: "... el fet que es considere una reforma estructural no impedeix, per si sola, la utilització de la figura del decret llei, perquè el possible caràcter



estructural del problema que es pretén atallar no exclou que aquest problema pugua convertir-se en un moment donat en un supòsit d'extraordinària i urgent necessitat, que justifique l'aprovació d'un decret llei, la qual cosa haurà de ser determinat atenent les circumstàncies concurrents en cada cas (STC 137/2011, FJ 6 (EDJ 2011/223204); reiterat en SSTC 183/2014, FJ 5 (EDJ 2014/202865); 47/2015, FJ 5 (EDJ 2015/38427), i 139/2016, FJ 3 (EDJ 2016/121813))».

En virtut de tot el que s'ha exposat, atés que concorren les circumstàncies d'extraordinària i urgent necessitat a què es refereix l'article 44.4 de l'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana; d'acord amb les funcions atribuïdes la Secretaria Autonòmica de Turisme, i de conformitat amb l'article 39.1 del Decret 24/2009, de 13 de febrer, del Consell, sobre la forma, l'estructura i el procediment d'elaboració dels projectes normatius de la Generalitat,

RESOLC

Primer. Iniciar la tramitació del projecte de decret llei, del Consell, de mesures extraordinàries de suport a les empreses i persones titulars d'establiments hotelers de la Comunitat Valenciana que participen en el programa de turisme de l'IMSERSO.

Segon. Encomanar l'elaboració del projecte de decret llei a la Secretaria Autonòmica de Turisme, i la tramitació a la Sotssecretaria de la Presidència de la Generalitat.

València, 30 d'agost de 2022

EL PRESIDENT DE LA GENERALITAT

P.D. Resolució 19.07.2019 de delegació d'atribucions del president (DOGV de 22.07.2019)

EL SECRETARI AUTONÒMIC DE PRESIDÈNCIA

Andreu Ferrer Bautista

