



Vist el projecte de nou Reglament d'organització i funcionament del Consell Valencià de Cultura, s'emet el següent

INFORME

PRIMER.- Normativa d'aplicació i marc habilitant

Normativa d'aplicació

- Llei 5/1983, de 30 de desembre, del Consell.
- Llei 39/2015, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.
- Decret 24/2009, de 13 de febrer, del Consell, sobre la forma, l'estructura i el procediment d'elaboració dels projectes normatius de la Generalitat.
- Decret 77/2019, de 7 de juny, del Consell, de regulació del procediment de gestió del pressupost de la Generalitat.
- Llei 1/2015, de 6 de febrer, de la Generalitat, d'hisenda pública, del sector públic instrumental i de subvencions.
- Decret 105/2017, de 28 de juliol, del Consell, de desplegament de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, en matèria de transparència i de regulació del consell de transparència, accés a la informació pública i bon govern. (art. 23)
- Decret 220/2014, del Consell, pel qual s'aprova el reglament d'administració electrònica de la Comunitat Valenciana.
- Llei Orgànica 3/2007, de 22 de març, per a la igualtat efectiva d'hòmens i dones.
- Llei Orgànica 1/1996, de 15 de gener, de protecció jurídica del menor.
- Llei 40/2003, de 18 de novembre, de protecció a les famílies nombroses.

El marc **habilitant** per a realitzar aquesta modificació està previst en l'article 43 de la Llei 5/1983, de 30 de desembre, del Consell, i en l'article 15.a) de la Llei 12/1985, de 30 d'octubre, de la Generalitat, del Consell Valencià de Cultura.



SEGON.- Caràcter de l'informe

De conformitat amb l'article 43 de la Llei 5/1983, de 30 de desembre, del Consell, s'emet l'informe preceptiu següent.

TERCER.- Qüestions formals i de procediment

I.- El projecte de nou Reglament d'organització i funcionament del Consell Valencià de Cultura, haurà d'ajustar-se a allò que disposa la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les administracions públiques (LPAC), el Títol VI de la qual regula la iniciativa legislativa i la potestat per a dictar reglaments i altres disposicions en els articles 127 i següents, a l'article 42 de la Llei 5/1983, de 30 de desembre, del Consell, quant a la tramitació i aprovació de disposicions de caràcter general, i al Decret 24/2009, pel qual es regulen la forma, l'estructura i el procediment d'elaboració dels projectes normatius de la Generalitat.

II.- Amb caràcter general, l'article 129 de la Llei 39/2015 LPAC estableix els principis de bona regulació, que a continuació s'enumeren:

1. En l'exercici de la iniciativa legislativa i la potestat reglamentària, les administracions públiques actuaran d'acord amb els principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, i eficiència. En l'exposició de motius o en el preàmbul, segons es tracte, respectivament, d'avantprojectes de llei o de projectes de reglament, quedarà prou justificat que s'adeqüen als principis esmentats.

2. En virtut dels principis de necessitat i d'eficàcia, la iniciativa normativa ha d'estar justificada per una raó d'interés general, basar-se en una identificació clara dels fins perseguits i ser l'instrument més adequat per a garantir-ne la consecució.

3. En virtut del principi de proporcionalitat, la iniciativa que es propose haurà de contindre la regulació imprescindible per a atendre la necessitat a cobrir amb la norma, després de constatar que no hi ha altres mesures menys restrictives de drets o que imposen menys obligacions als destinataris.

4. A fi de garantir el principi de seguretat jurídica, la iniciativa normativa s'exercirà de manera coherent amb la resta de l'ordenament jurídic, nacional i de la Unió Europea, per a generar un marc normatiu estable, predictable, integrat, clar i de certesa, que en facilite el coneixement i la comprensió i, en conseqüència, l'actuació i la presa de decisions de les persones i les empreses.



Quan en matèria de procediment administratiu la iniciativa normativa establisca tràmits addicionals o diferents dels previstos en aquesta llei, aquests hauran de ser justificats d'acord amb la singularitat de la matèria o als fins perseguits per la proposta.

Les habilitacions per al desplegament reglamentari d'una llei seran conferides, amb caràcter general, al Govern o al Consell de Govern respectiu. L'atribució directa als titulars dels departaments ministerials o de les conselleries del Govern, o a altres òrgans dependents o que s'hi subordinen, tindrà caràcter excepcional i haurà de justificar-se en la llei habilitant.

Les lleis podran habilitar directament autoritats independents o altres organismes que tinguen atribuïda la potestat per a aprovar normes en desplegament o aplicar-les, quan la naturalesa de la matèria ho exigisca.

5. En aplicació del principi de transparència, les administracions públiques possibilitaran l'accés senzill, universal i actualitzat a la normativa en vigor i als documents propis del seu procés d'elaboració, en els termes establits en l'article 7 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern; definiran clarament els objectius de les iniciatives normatives i la seua justificació en el preàmbul o exposició de motius; i possibilitaran que els potencials destinataris tinguen una participació activa en l'elaboració de les normes.

6. En aplicació del principi d'eficiència, la iniciativa normativa ha d'evitar càrregues administratives innecessàries o accessòries i racionalitzar, quan s'apliquen, la gestió dels recursos públics.

7. Quan la iniciativa normativa afecte les despeses o ingressos públics presents o futurs, s'hauran de quantificar i valorar les repercussions i efectes que podran tindre, i supeditar-se al compliment dels principis d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.

III.- Així mateix, la Llei 39/2015 LPAC regula la iniciativa legislativa, en relació amb la participació dels ciutadans en el procediment d'elaboració de normes amb rang de llei i reglaments, en els termes següents:

L'article 133.1 exigeix que, amb caràcter previ a l'elaboració del projecte o avantprojecte de llei o de reglament, se substanciarà una consulta pública a través del portal web de l'administració competent, en què es demanarà l'opinió dels subjectes i de les organitzacions més representatives potencialment afectats per la futura norma sobre:



- a) Els problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa.
- b) La necessitat i l'oportunitat de l'aprovació.
- c) Els objectius de la norma.
- d) Les possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores.

A més, l'article 133.2 exigeix que quan la norma afecte els drets i els interessos legítims de les persones, el centre directiu competent publicarà el text en el portal web corresponent, amb l'objecte de donar audiència als ciutadans afectats i demanar les aportacions addicionals que hi puguin fer altres persones o entitats. Així mateix, podrà també demanar directament l'opinió de les organitzacions o associacions reconegudes per llei que agrupen o representen les persones els drets o interessos legítims de les quals es consideren afectats per la norma, i els fins de les quals tinguen relació directa amb l'objecte d'aquesta.

L'article 133.4 estableix que podrà prescindir-se dels tràmits de consulta, audiència i informació públiques previstos en este article en el cas de normes pressupostàries o organitzatives de l'Administració general de l'Estat, l'Administració autonòmica, l'Administració local o de les organitzacions dependents o vinculades a aquestes, o quan concórreguen raons greus d'interés públic que ho justifiquen.

Així mateix, quan la proposta normativa no tinga un impacte significatiu en l'activitat econòmica, no impose obligacions rellevants als destinataris o regule aspectes parcials d'una matèria, podrà ometre's la consulta pública regulada en l'apartat primer.

IV.- L'article 43 de la Llei 5/1983, de 30 de desembre del Consell estableix:

1. En l'elaboració dels reglaments se seguiran els tràmits següents:

a) L'òrgan competent formularà el projecte de disposició, i haurà d'incorporar-se a l'expedient un informe sobre la necessitat i l'oportunitat del projecte, així com una memòria econòmica sobre l'estimació del cost previst que puga incidir en l'administració.

c) Quan el projecte normatiu afecte l'esfera dels drets i els interessos legítims dels ciutadans, se'ls donarà audiència a fi que en el termini de quinze dies puguin presentar les al·legacions que consideren oportunes.



d) Durant la tramitació del procediment es demanaran tots els informes que es consideren necessaris, i les autoritzacions i dictàmens previs que siguin preceptius en relació amb l'objecte del reglament.

e) Abans de l'aprovació definitiva del projecte, s'haurà de remetre a la sotssecretaria del departament, la qual sol·licitarà l'informe de l'Advocacia General de la Generalitat.

f) Emés l'informe referit en el paràgraf anterior, l'expedient serà remés al Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana perquè en faça el dictamen pertinent en els supòsits previstos legalment.

g) Conclou la tramitació de l'expedient, es remetrà al conseller perquè l'aprove, o per a elevar-lo al Ple del Consell quan aquest siga l'òrgan competent.

2. Les disposicions de caràcter general entraran en vigor l'endemà que es publique en el «Diari Oficial de la Comunitat Valenciana», llevat que hi disposen una altra cosa.

V. De conformitat amb el que s'ha exposat, el projecte de nou Reglament d'organització i funcionament del Consell Valencià de Cultura va acompanyat dels informes següents:

- a. **Informe sobre la necessitat i oportunitat del nou reglament**, basat en els criteris assenyalats en l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les administracions públiques. En aquest informe s'estima necessària i oportuna la tramitació del procediment d'un nou reglament ajustat a la normativa vigent, per raons de seguretat jurídica, per a garantir la igualtat entre dones i hòmens en els seus òrgans, així com la denominació correcta en valencià de les institucions de la Generalitat.
- b. **Memòria econòmica** sobre l'estimació del cost previst, tal com estableix el Decret 77/2019, de 7 de juny, del Consell, de regulació del procediment de gestió del pressupost de la Generalitat. (art. 41). En la memòria s'indica que l'aplicació i desplegament d'aquest decret no té cap incidència en la dotació dels capítols de despesa assignats, i, en tot cas, serà atés amb els mitjans personals i materials del CVC. Així mateix, aquest últim aspecte s'ha inclòs en una disposició addicional única del projecte de Reglament, en compliment de l'article 26.1 de la Llei 1/2015, d'hisenda pública, del sector públic instrumental i de subvencions.



- c. En compliment de l'article 133.4 de la Llei 39/2015 LPAC, en referència a la *Participació dels ciutadans en el procediment d'elaboració de normes amb rang de llei i reglaments*, s'ha prescindit dels tràmits de consulta, audiència i informació públiques previstos en aquest article per tractar-se d'una norma organitzativa de la institució consultiva de la Generalitat.
- d. **Informe sobre impacte per raó de gènere**, exigit per l'article 19 de la Llei Orgànica 3/2007, de 22 de març, per a la igualtat efectiva entre dones i homes i la Llei 9/2003, de 2 d'abril, de la Generalitat Valenciana. S'ha elaborat l'informe d'impacte de gènere pertinent i positiu, ja que en el projecte de reglament es realitza un ús efectiu de la llengua no sexista, salvaguardant la presència real i efectiva de la dona i garantint la composició i distribució paritària entre hòmens i dones en els òrgans de la institució.
- e. **Informe sobre l'impacte de la normativa en la infància i en l'adolescència**, d'acord amb l'article 22 quinquies de la Llei Orgànica 1/1996, de 15 de gener, de protecció jurídica del menor, de modificació parcial del Codi Civil i de la Llei d'enjudiciament civil, introduït per la Llei 26/2015, de 28 de juliol.
- L'informe conclou que cap de les disposicions ni previsions contingudes en el projecte de Reglament d'organització i funcionament del CVC contenen cap impacte sobre l'esfera normativa relativa a la protecció del menor i l'adolescència.
- f. **Informe sobre l'impacte de la normativa en la família**, en aplicació del que disposa la disposició addicional desena de la Llei 40/2003, de 18 de novembre, de protecció de les famílies nombroses, introduïda per la disposició final quinta de la Llei 26/2015. Ací s'indica que, atès que el Reglament del CVC és d'organització i funcionament, en les seues disposicions no s'arreglen aspectes que afecten les famílies.
- g. **Informe de coordinació informàtica**, de conformitat amb l'article 94 del Decret 220/1994, de 12 de desembre, del Consell, pel qual s'aprova el Reglament d'administració electrònica de la Comunitat Valenciana, a fi d'assegurar la regulació, la coordinació i la planificació de les conseqüències informàtiques derivades dels projectes i actes citats. En l'informe s'estableix que el projecte de disposició no afecta cap dels programes o eines informàtiques de què disposa el Consell Valencià de Cultura, i l'aprovació o execució no comporta la implicació d'un nou programa o mitjà informàtic.



QUART.- Estructura i contingut de la norma

El projecte de reglament sotmés a informe consta d'un preàmbul, seixanta-huit articles, una disposició addicional, una disposició derogatòria i una disposició final.

QUINT.- Anàlisi jurídica del contingut del reglament

Aquesta norma s'articula sobre els principis de necessitat, eficàcia, eficiència, proporcionalitat, seguretat jurídica i transparència previstos en l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

Així mateix s'haurà de sol·licitar:

Informe preceptiu del Consell Jurídic Consultiu, de conformitat amb l'article 10.4 de la Llei 10/1994, de 19 de desembre, de creació del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana.

De tot això és del que ha d'informar-se **favorablement**, en la mesura que s'ajusta a les pautes i als aspectes formals i procedimentals exigits per a tramitar-lo.

València, 15 de gener de 2021
Directora-Gerent CVC

Inmaculada Bartual.