



CONSELL JURÍDIC CONSULTIU
DE LA COMUNITAT VALENCIANA

Expt.: 739/2021

Molt Hble. Sr.:

Tinc l'honor de remetre el dictamen emés pel Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana en l'expedient de referència, tot recordant-vos allò que disposa l'article 6 del nostre Reglament aprovat per Decret 37/2019, de 15 de març, sobre comunicació a este Consell de la resolució dictada després de la consulta.

València, 29 de desembre de 2021



Firmat per Margarita Soler Sánchez el
29/12/2021 18:31:20
Càrrec: Presidenta del Consell Jurídic
Consultiu de la Comunitat Valenciana

MOLT HBLE. SR. PRESIDENT DE LA GENERALITAT VALENCIANA

Palau de Santa Bàrbara - Plaça de Sant Nicolau, 2 - 46001 VALÈNCIA - Telf. 96 313 12 00 - www.cjccv.es
Id: CJC-SOLDICTAMEN-10330 Cod. Verificació: GPYZKYJ:LLVPIVMA:LYIA9VAF

URL Verif: http://ov.cjccv.es/oficina_tactical/

ÁMBITO- PREFIJO	CÓDIGO SEGURO DE VERIFICACIÓN	FECHA Y HORA DEL DOCUMENTO
ORVE	ORVE-bbc0-3f58-6ca1-259a-63be-7983-16c3-33ef	2021-12-30 02:42:39
Nº registro	DIRECCIÓN DE VALIDACIÓN	Validez del documento
REGAGE21s00027931045	https://sede.administracionespublicas.gob.es/valida/validar/servicio_csv_id/10/	Original





**CONSELL JURÍDIC CONSULTIU
DE LA
COMUNITAT VALENCIANA**

Dictamen 783/2021
Expedient 739/2021

Presidenta
Hble. Sra.
Margarita Soler Sánchez

Conselleres i Consellers
Il·lms. Sres. i Il·lms. Srs.
Enrique Fliquete Lliso
Faustino de Urquía Gómez
Asunción Ventura Franch
M.^a del Carmen Pérez Cascales
Joan Carles Carbonell Mateu

Secretària General
(article 40 del Reglament)
Sra.
Patricia Boix Mañó

Molt Hble. Sr.:

El Ple del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana, en sessió celebrada el dia 29 de desembre de 2021, sota la Presidència de l'Hble. Sra. Margarita Soler Sánchez, i amb l'assistència dels senyors i les senyores que al marge s'expressen va emetre, per unanimitat, el dictamen següent:

De conformitat amb la comunicació de V. M. H., de 22 de novembre de 2021 (Registre d'entrada de 26 de novembre), el Ple del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana ha examinat el procediment instruït per Presidència de la Generalitat, relatiu al Projecte de decret, del Consell, pel qual es regula el Registre de Turisme de la Comunitat Valenciana.

Id: CJC-SOLDICTAMEN-10330

Cod. Verificació: 915D1KZU:2IICBRYB:6XTZVI4J

URL Verif: http://ov.cjccv.es/oficina_tactical/

Información: Documento aportado por el usuario.

ÁMBITO- PREFIJO

ORVE

Nº registro

REGAGE21s00027931045

CÓDIGO SEGURO DE VERIFICACIÓN

ORVE-bbc0-3f58-6ca1-259a-63be-7983-16c3-33ef

DIRECCIÓN DE VALIDACIÓN

https://sede.administracionespublicas.gob.es/valida/validar/servicio_csv_id/10/

FECHA Y HORA DEL DOCUMENTO

2021-12-30 02:42:39

Validez del documento

Original





I ANTECEDENTS

Únic. Sol·licitud de dictamen.

Amb data 26 de novembre de 2021, va tindre entrada en aquest Consell Jurídic Consultiu una sol·licitud de dictamen remesa pel titular de la Secretaria Autònoma de Presidència, que comptava amb la necessària delegació (Resolució 19/07/2019 de delegació d'atribucions del president de la Generalitat (DOGV de 22/07/2019), relatiu al Projecte de decret, del Consell, pel qual es regula el Registre de Turisme de la Comunitat Valenciana.

L'expedient administratiu remés s'integra, fonamentalment, per la Resolució d'inici del procediment, l'informe de necessitat i oportunitat, els informes sobre repercussió econòmica i altres informes i tràmits procedimentals requerits per la normativa d'aplicació.

II CONSIDERACIONS

Primera. Naturalesa del dictamen.

L'autoritat consultant ha instat el dictamen amb caràcter preceptiu, a l'empara del que disposen els articles 10.4, de la ja citada Llei de la Generalitat 10/1994, de 19 de desembre, de creació del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana, en relació amb el Projecte de decret del Registre de Turisme de la Comunitat Valenciana.

Segona. Marc normatiu.

Els registres administratius es troben regulats en l'article 16 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, que conté el mandat dirigit al fet que cada Administració dispose d'un registre electrònic general, en el qual es fa el corresponent assentament de tots els documents a entregar. El Registre Electrònic General de cada Administració funcionarà com un portal que facilitarà l'accés als registres electrònics de cada organisme. En la seu electrònica d'accés a cada registre figurarà la relació actualitzada de tràmits que poden iniciar-se en aquest.

Per part seua, l'apartat 3 de l'article 14 de la meritada Llei, disposa que:

ÁMBITO- PREFIJO	CÓDIGO SEGURO DE VERIFICACIÓN	FECHA Y HORA DEL DOCUMENTO
ORVE	ORVE-bbc0-3f58-6ca1-259a-63be-7983-16c3-33ef	2021-12-30 02:42:39
Nº registro	DIRECCIÓN DE VALIDACIÓN	Validez del documento
REGAGE21s00027931045	https://sede.administracionespublicas.gob.es/valida/validar/servicio_csv_id/10/	Original





«Reglamentàriament, les administracions podran establir l'obligació de relacionar-se amb elles a través de mitjans electrònics per a determinats procediments i per a certs col·lectius de persones físiques que per raó de la seua capacitat econòmica, tècnica, dedicació professional o altres motius quede acreditat que tenen accés i disponibilitat dels mitjans electrònics necessaris».

L'article 49.1.12^a de l'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana atorga a la Generalitat competència exclusiva en matèria de turisme.

Per part seua, l'article 49.1.3^a de l'Estatut, li atribueix competències en matèria de normes de procediment administratiu derivades de les particularitats del Dret substantiu valencià o de les especialitats de l'organització de la Generalitat.

En exercici de la competència sobre la matèria, es va aprovar la vigent Llei 15/2018, de 7 de juny, de turisme, oci i hospitalitat de la Comunitat Valenciana, en el preàmbul de la qual, es fa referència al Llibre III dedicat a l'«activitat turística», expressant, en el que afecta la matèria objecte de regulació, que:

«El capítol VI regula el Registre de Turisme de la Comunitat Valenciana com un registre, públic i gestionat pel departament competent en matèria de turisme, en el qual s'inscriuran, d'ofici, les empreses, establiments i prestadors de serveis turístics de la Comunitat Valenciana quan presenten la corresponent comunicació o declaració responsable, i als quals s'assignarà la classificació i modalitat que procedisca. El registre complirà amb les garanties i mesures de seguretat previstes en la legislació en matèria de protecció de dades de caràcter personal».

La Llei de turisme valenciana, en els articles 77 a 79, regula aquest Registre, la inscripció del qual serà gratuïta, i ordena la relació amb les persones o entitats interessades a través de mitjans electrònics.

La inscripció de les persones que exercisquen professions turístiques, empreses i establiments turístics, en el citat Registre, es practicarà d'ofici una vegada rebuda, si és el cas, la comunicació o declaració responsable d'inici d'activitat degudament emplenada, així com els requisits que es determinen reglamentàriament per a la seua inscripció. Els guies de turisme seran inscrits d'ofici una vegada hagen obtingut el reconeixement corresponent com a guies oficials, i les empreses de serveis complementaris podran sol·licitar la seua inscripció, que es practicarà una vegada comprovat el seu interès turístic. Igualment regula la modificació i baixa de les dades inscrites quan siga procedent.

ÁMBITO- PREFIJO	CÓDIGO SEGURO DE VERIFICACIÓN	FECHA Y HORA DEL DOCUMENTO
ORVE	ORVE-bbc0-3f58-6ca1-259a-63be-7983-16c3-33ef	2021-12-30 02:42:39
Nº registro	DIRECCIÓN DE VALIDACIÓN	Validez del documento
REGAGE21s00027931045	https://sede.administracionespublicas.gob.es/valida/validar/servicio_csv_id/10/	Original





Finalment, l'article 79 de la Llei de turisme regula la col·laboració en la gestió del registre de turisme, disposant que «...podran articular sistemes de col·laboració en la gestió del registre de turisme amb les corporacions locals, en els termes i condicions que reglamentàriament es determinen».

La finalitat del Decret projectat, a tenor de l'Informe de necessitat i oportunitat, és el desenvolupament reglamentari de la Llei 15/2018, de 7 de juny, de turisme, oci i hospitalitat de la Comunitat Valenciana (en acrònim LTOH), quant al Registre de Turisme de la Comunitat Valenciana.

Amb tals antecedents, el Decret projectat pretén desenvolupar normativament la regulació del Registre de Turisme de la Comunitat Valenciana, segons els objectius i mandats continguts en la Llei de turisme vigent, de conformitat amb el que disposen les lleis 39/2015 i 40/2015.

Tercera. Procediment d'elaboració del projecte.

L'article 43 de la Llei 5/1983, de 30 de desembre, del Consell, regula el procediment per a l'elaboració dels reglaments, i s'han complert els tràmits essencials que s'hi exigeixen.

El procediment es va iniciar per Resolució del president de la Generalitat, de data de data 14 de juny de 2021, i es va encomanar l'elaboració a la Direcció General de Turisme i la seua tramitació a la Sotssecretaria de Presidència.

La Secretaria Autònoma de Turisme, a la qual correspon la competència en tal matèria, va sotmetre el Projecte de decret a la consulta pública, prevista en l'article 133 de la Llei 39/2015, i no es van registrar aportacions, segons informe sobre la valoració d'aquesta consulta subscrit pel titular de la Direcció General de Turisme, en data 2 de juny de 2021.

L'Informe sobre necessitat i oportunitat de la norma va ser emés el 14 de juliol de 2021 pel director general de Turisme de la Generalitat.

La memòria econòmica va ser emesa en la mateixa data i és d'igual procedència, i conclou que la norma no suposa cap cost econòmic que repercutisca sobre la Generalitat.

S'han emés també els informes sobre impacte en la infància i l'adolescència i en la família, de no afectació de les competències de la Comissió Delegada del Consell d'Inclusió i Drets Socials, i sobre impacte de gènere, tots realitzats en igual data pel director general de Turisme.

ÁMBITO- PREFIJO	CÓDIGO SEGURO DE VERIFICACIÓN	FECHA Y HORA DEL DOCUMENTO
ORVE	ORVE-bbc0-3f58-6ca1-259a-63be-7983-16c3-33ef	2021-12-30 02:42:39
Nº registro	DIRECCIÓN DE VALIDACIÓN	Validez del documento
REGAGE21s00027931045	https://sede.administracionespublicas.gob.es/valida/validar/servicio_csv_id/10/	Original





Consta el preceptiu Informe de coordinació informàtica, emés a càrrec de la Direcció General de Tecnologia d'Informació i de Telecomunicacions, en data 7 de setembre de 2021.

El Projecte s'ha trasllat a les conselleries amb competències sobre la matèria objecte de regulació, i han sigut admeses íntegrament les al·legacions formulades pels centres directius següents:

- Servei de Coordinació i Suport Tècnic (SECOA) de la Conselleria d'Hisenda i Models Econòmic.
- Subdirecció General d'Espectacles i Establiments Públics de la Conselleria de Justícia, Interior i Administració Pública.
- Delegació de Protecció de Dades de la Generalitat de la Conselleria de Participació, Transparència, Cooperació i Qualitat Democràtica.

S'ha realitzat tràmit d'audiència i informació pública, i han formulat al·legacions les entitats que figuren relacionades en l'informe de la Direcció General de Turisme, de data 1 d'octubre de 2021.

L'Advocacia de la Generalitat va emetre un informe favorable en data 28 d'octubre de 2021.

En conseqüència, s'han complit els tràmits generals del procediment d'elaboració de normes reglamentàries.

No obstant això, hem de posar de manifest, com ja hem dit en diversos dictàmens, per exemple el 236/2019 per tots, que els informes sobre l'impacte normatiu, singularment, sobre l'impacte de gènere, es limiten a la reproducció d'una pura fórmula ritual d'absència d'impacte.

Referent a això, hem d'observar que manca de sentit que s'assumeixca la inexistència de discriminació o desigualtat de partida, sense que s'utilitzen dades de cap mena per a fonamentar aquesta afirmació.

Quarta. Estructura del projecte.

El text del projecte consta d'un índex, un preàmbul, dèsset articles, dividits al llarg de quatre títols i una part final composta de tres disposicions addicionals, una disposició derogatòria única i dues disposicions finals.

Els títols versen sobre els objectes següents:

ÁMBITO- PREFIJO	CÓDIGO SEGURO DE VERIFICACIÓN	FECHA Y HORA DEL DOCUMENTO
ORVE	ORVE-bbc0-3f58-6ca1-259a-63be-7983-16c3-33ef	2021-12-30 02:42:39
Nº registro	DIRECCIÓN DE VALIDACIÓN	Validez del documento
REGAGE21s00027931045	https://sede.administracionespublicas.gob.es/valida/validar/servicio_csv_id/10/	Original





- Títol I. Disposicions generals (articles 1 a 5).
- Títol II. Inscripció en el Registre (articles 6 a 9).
- Títol III. Inscripció potestativa en el Registre (articles 10 a 14).
- Títol IV. Efectes i publicitat en el Registre (articles 15 a 17).

Cinquena. Observacions al text del projecte.

Al preàmbul.

Al costat de la competència autonòmica material, per virtut de la qual es dicta la disposició general projectada, s'hauria igualment de citar l'específica procedimental recollida en l'article 49.1.3^a de l'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana, en tractar-se la projectada d'una norma de procediment administratiu derivada de les particularitats del Dret substantiu valencià.

Així mateix, hauria de tindre reflex en el preàmbul, entre les principals actuacions del procediment d'elaboració de la disposició general, el tràmit de consulta pública, que determina l'article 133.1 de la Llei 39/2015 i el preceptiu tràmit d'audiència practicat en el procediment d'elaboració del Decret projectat, en el qual han participat un nodrit nombre d'entitats del sector.

Finalment, la redacció final de la fórmula aprovatòria anticipa el resultat de la consulta a aquest Consell, havent d'adequar-se, en aquest estat del procediment, al que disposa l'article 2.5 de la Llei de la Generalitat 10/1994, de 19 de desembre, i indicar-se «conforme amb» o «oït» aquest «Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana», en funció que, finalment, s'assumisquen o no les observacions essencials que puguen formular-se.

A l'article 1. Objecte.

El títol, referit a l'«*objecte*» de la regulació, hauria de relacionar-se amb el seu complement: «*del Registre*».

A l'article 3. Règim jurídic.

L'apartat 3 de l'article 77 de la Llei 15/2018, de turisme, oci i hospitalitat de la Comunitat Valenciana disposa que:

ÁMBITO- PREFIJO	CÓDIGO SEGURO DE VERIFICACIÓN	FECHA Y HORA DEL DOCUMENTO
ORVE	ORVE-bbc0-3f58-6ca1-259a-63be-7983-16c3-33ef	2021-12-30 02:42:39
Nº registro	DIRECCIÓN DE VALIDACIÓN	Validez del documento
REGAGE21s00027931045	https://sede.administracionespublicas.gob.es/valida/validar/servicio_csv_id/10/	Original





«La relació amb les persones o entitats interessades es realitzarà preferentment a través de mitjans electrònics i, en tot cas, quan això resulte preceptiu d'acord amb el que preveu la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques».

Per part seua, el capítol I del títol I («De l'activitat de les administracions públiques»), de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, introdueix com a novetat els subjectes obligats a relacionar-se electrònicament amb les administracions públiques i en tal sentit l'article 14.1, titulat «dret i obligació a relacionar-se electrònicament amb les administracions públiques» disposa que:

«Les persones físiques podran triar en tot moment si es comuniquen amb les administracions públiques per a l'exercici dels seus drets i obligacions a través de mitjans electrònics o no, llevat que estiguen obligades a relacionar-se a través de mitjans electrònics amb les administracions públiques. El mitjà triat per la persona per a comunicar-se amb les administracions públiques podrà ser modificat per aquella en qualsevol moment».

Això no obstant, en l'apartat 3 del mateix article es preveu que: «Reglamentàriament, les administracions podran establir l'obligació de relacionar-se amb elles a través de mitjans electrònics per a determinats procediments i per a certs col·lectius de persones físiques que per raó de la seua capacitat econòmica, tècnica, dedicació professional o altres motius quede acreditat que tenen accés i disponibilitat dels mitjans electrònics necessaris».

En tal sentit, l'apartat 5 de l'article 3 del Decret projectat obliga a relacionar-se electrònicament a «les persones» (s'entén també les físiques) i així l'apartat 2 de l'article 7 comprén en la inscripció registral la dada identificativa de «la persona física o jurídica».

A instàncies de l'Advocacia de la Generalitat, s'ha justificat en l'expedient la necessitat de relacionar-se electrònicament per als tràmits del Registre citat, per part de les persones físiques titulars d'una activitat turística i guies professionals, atesa la naturalesa específica de la seua activitat, ja que disposen d'aquestes habilitats per desenvolupar una professió turística (per exemple, agència de viatges).

De tal manera que, valorada en el seu conjunt, la previsió projectada s'acomoda al que disposa l'article 14 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre.

A l'article 8. Pràctica de la inscripció.

Revisat aquest article, crida l'atenció que en la seua actual estructura no respon a les prescripcions de l'article 26.1 del Decret 24/2009, de 13 de

ÁMBITO- PREFIJO	CÓDIGO SEGURO DE VERIFICACIÓN	FECHA Y HORA DEL DOCUMENTO
ORVE	ORVE-bbc0-3f58-6ca1-259a-63be-7983-16c3-33ef	2021-12-30 02:42:39
Nº registro	DIRECCIÓN DE VALIDACIÓN	Validez del documento
REGAGE21s00027931045	https://sede.administracionespublicas.gob.es/valida/validar/servicio_csv_id/10/	Original





febrer, pel que fa a la divisió dels articles, que hauran d'efectuar-se en «cardinals aràbics» i no com el text projectat, que opta per la classificació alfabètica en lletres minúscules.

A l'article 9. Cancel·lació de la inscripció.

Ha de corregir-se la titulació d'aquest precepte en l'índex, on es consigna com a contingut d'aquest article: «*Cancel·lació i modificació de la inscripció*». En el text del Decret projectat es fa referència exclusivament a «*Cancel·lació de la inscripció*», que és el seu contingut real.

A l'article 15. Efectes de la inscripció.

Hauria de relacionar-se amb l'article 77 de la Llei que desenvolupa, que crea el Registre de Turisme i que reglamentàriament el Decret projectat es disposa a regular.

A la part final del Decret projectat.

Incorporació d'una disposició transitòria única sobre el règim respecte als procediments en curs tramitats en el Registre de Turisme vigent.

El règim mencionat es regula en la disposició addicional segona, quan hauria d'integrar una disposició transitòria i, en tal cas, se suprimiria la correlativa disposició addicional.

Cal recordar que el Decret 24/2009, de 13 de febrer, del Consell estableix el contingut de les disposicions transitòries disposant que en el projecte normatiu inclouran els continguts següents: «*1. Els que establisquen una regulació autònoma i diferent a l'establida per les normes nova i antiga per a regular situacions jurídiques iniciades amb anterioritat a l'entrada en vigor de la norma nova. 2. Els que declaren la pervivència de la norma antiga per a regular les situacions jurídiques iniciades amb anterioritat a l'entrada en vigor de la norma nova. 3. Els que declaren l'aplicació retroactiva o immediata de la norma nova per a regular situacions jurídiques iniciades amb anterioritat a la seua entrada en vigor. 4. Els que regulen de manera autònoma i provisional situacions jurídiques que es produïsquen després de la seua entrada en vigor. 5. Els que declaren la pervivència de la norma antiga per a regular situacions jurídiques que es produïsquen després de l'entrada en vigor de la norma nova.*»

ÁMBITO- PREFIJO	CÓDIGO SEGURO DE VERIFICACIÓN	FECHA Y HORA DEL DOCUMENTO
ORVE	ORVE-bbc0-3f58-6ca1-259a-63be-7983-16c3-33ef	2021-12-30 02:42:39
Nº registro	DIRECCIÓN DE VALIDACIÓN	Validez del documento
REGAGE21s00027931045	https://sede.administracionespublicas.gob.es/valida/validar/servicio_csv_id/10/	Original





En virtud d'això s'inserirà una disposició transitòria única que tinga el contingut de l'actual disposició adicional segona, la qual desapareixerà en el text final.

Qüestions de tècnica normativa i de redacció.

Al llarg del text s'adverteixen termes que haurien d'escriure's amb la inicial en majúscula en la redacció final, com ara «*decret*», «*ordre*», «*direcció general*» i «*conselleria*».

III CONCLUSIÓ

Pel que queda exposat, el Ple del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana és del parer:

Que el Projecte de decret del Consell, pel qual es regula el Registre de Turisme de la Comunitat Valenciana, és conforme amb l'ordenament jurídic.

V. H., no obstant això, resoldrà el que considere més encertat.

València, 29 de desembre de 2021

LA LLETRADA MAJOR

(article 40.e) del Reglament del Consell Jurídic,
aprovat per Decret, del Consell, 37/2019, de 15 de març)

LA PRESIDENTA



Firmat per Margarita Soler Sánchez el
29/12/2021 18:11:59
Càrrec: Presidenta del Consell Jurídic
Consultiu de la Comunitat Valenciana



Firmat per Patricia Boix Mañó el
29/12/2021 15:48:49
Càrrec: Letrada Mayor del Consell Jurídic
Consultiu

MOLT HBLE. SR. PRESIDENT DE LA GENERALITAT VALENCIANA

ÁMBITO- PREFIJO	CÓDIGO SEGURO DE VERIFICACIÓN	FECHA Y HORA DEL DOCUMENTO
ORVE	ORVE-bbc0-3f58-6ca1-259a-63be-7983-16c3-33ef	2021-12-30 02:42:39
Nº registro	DIRECCIÓN DE VALIDACIÓN	Validez del documento
REGAGE21s00027931045	https://sede.administracionespublicas.gob.es/valida/validar/servicio_csv_id/10/	Original

