

DECRET XXX/2020, de XX de XXXX, del Consell, pel qual es regula la línia específica del Fons de Cooperació Municipal per a Municipis Turístics de la Comunitat Valenciana

ÍNDIX

PREÀMBUL

Article 1. Objecte

Article 2. Finalitats i principis

Article 3. Naturalesa

Article 4. Beneficiaris

Article 5. Dotació

Article 6. Distribució de la quantia anual

Article 7. Obligacions de les entitats beneficiàries

Article 8. Adhesió de les diputacions provincials

DISPOSICIÓ ADDICIONAL PRIMERA. Incidència pressupostària

DISPOSICIÓ ADDICIONAL SEGONA. Canvi normatiu a l'efecte d'estabilitat pressupostària

DISPOSICIÓ FINAL PRIMERA. Modificació de la disposició transitòria primera del Decret 5/2020, de 10 de gener, del Consell, de regulació de l'estatut del municipi turístic de la Comunitat Valenciana.

DISPOSICIÓ FINAL SEGONA. Habilitació normativa

DISPOSICIÓ FINAL TERCERA. Entrada en vigor

PREÀMBUL

I

La Generalitat té atribuïda la competència exclusiva en matèria de turisme, en el seu àmbit territorial, en l'article 49.1.12a de l'Estatut d'Autonomia.

El Decret 105/2019, de 5 de juliol, del Consell, pel qual estableix l'estructura orgànica bàsica de la Presidència i de les conselleries de la Generalitat, estableix, en les lletres e i r de l'article 3.1, que sota l'autoritat del President, la Presidència de la Generalitat està integrada, entre altres, per la Secretaria Autònoma de Turisme i la Direcció General de Turisme. La Secretaria

Autonòmica de Turisme assumeix les funcions que atribueix l'article 68 de la Llei 5/1983, de 30 de desembre, del Consell, en matèria de política turística, i control i supervisió de l'activitat i funcionament de Turisme Comunitat Valenciana, sent la persona titular d'aquesta Secretaria Autonòmica el president o la presidenta de la citada entitat.

II

L'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana, en l'apartat 3 del seu article 64, estableix que per a potenciar l'autonomia local sobre la base del principi de subsidiarietat, per llei de les Corts, es crearà el Fons de Cooperació Municipal de la Comunitat Valenciana amb els mateixos criteris que el fons estatal.

En compliment d'aquest mandat estatutari, en l'article 201 de la Llei 8/2010, de 23 de juny, de la Generalitat, de règim local de la Comunitat Valenciana, es crea formalment el Fons de Cooperació Municipal de la Comunitat Valenciana. Aquest precepte disposa que seran beneficiaris del Fons tots els municipis de la Comunitat Valenciana i prescriu que a través d'aquest es finançaran serveis, infraestructures i equipaments bàsics dels municipis de la Comunitat Valenciana, i s'establiran les seues dotacions en cada llei de pressupostos de la Generalitat. S'indica finalment que per reglament es desenvoluparà la participació dels municipis en les dotacions del Fons de Cooperació Municipal de la Comunitat Valenciana.

Mitjançant el Decret 51/2017, de 7 d'abril, del Consell, es va regular el Fons de Cooperació Municipal Incondicionat de la Comunitat Valenciana, amb la pretensió d'establir un sistema de finançament estable i amb vocació de permanència per als municipis que presten serveis públics essencials des de la proximitat, amb la finalitat de garantir la cobertura de les necessitats bàsiques de la ciutadania en el marc de les seues competències, resultant l'instrument més adequat per a garantir la seua consecució.

No obstant això, d'altra banda, resulta necessari que en el sistema de finançament de les corporacions locals s'incorpore un component que tinga en consideració als municipis que adquirisquen la condició de municipis turístics de la Comunitat Valenciana, que es troben des de fa dècades amb el problema d'haver d'assumir serveis pels quals no reben un finançament concret, en comptar amb una població flotant no comptabilitzada a l'efecte de l'assignació pressupostària per part d'altres administracions.

A la vista de l'exposat, la política de la Generalitat s'inscriu doncs, en la línia de foment i cooperació amb les corporacions municipals del nostre àmbit territorial, tenint en compte el paper que exerceixen els municipis en la prestació de serveis i obres públiques dirigides a tota la ciutadania, també als visitants i turistes, resultant necessari col·laborar amb els ajuntaments dels municipis turístics per a dotar-los de recursos suficients perquè la població no resident no pose en risc la seua suficiència financera, i puguen disposar de la dotació adequada per a la prestació dels serveis locals a residents i turistes i

implementar les mesures necessàries per a compensar els efectes en el municipi i el seu desenvolupament sostenible en coordinació amb la Generalitat, com a administració més pròxima a la ciutadania.

Per a la consecució de l'anterior objectiu és necessari que es dote al Fons de Cooperació Municipal de suficient consignació econòmica mitjançant la creació d'una línia específica per als municipis turístics de la Comunitat Valenciana, caracteritzada també per la seua naturalesa incondicionada i no finalista, resultant, per tant, exclosa la seua regulació de l'aplicació del règim de subvencions, conforme al que es preveu en l'article 2.2 de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions.

En desenvolupament de la Llei 15/2018, de 7 de juny, de la Generalitat, de turisme, oci i hospitalitat de la Comunitat Valenciana, per decret 5/2020, de 10 de gener, del Consell, es va regular l'Estatut del Municipi Turístic de la Comunitat Valenciana amb la finalitat de promoure la qualitat en la prestació dels serveis municipals al conjunt de la població turística, contribuint a un turisme sostenible i inclusiu, amb fonament en el principi d'hospitalitat i en els compromisos que deriven del codi ètic del turisme valencià.

El reconeixement de la condició de Municipi Turístic es basa, d'una banda, en el compliment d'indicadors i criteris com la població turística; el nombre de places d'allotjament turístic i de places de segona residència; l'existència, dins del seu territori, d'algun recurs turístic de primer ordre, o l'acreditació que l'activitat turística representa la base de la seua economia o, com a mínim, una part important d'aquesta. I, per una altra, en el compliment d'una sèrie d'obligacions per al que l'administració autonòmica ha de promoure el marc incentivador que resulte necessari per a fomentar la promoció i el desenvolupament de projectes encaminats al compliment d'aquestes obligacions.

La consideració de Municipi Turístic atorga el dret d'accedir a vies de finançament específiques per a compensar l'esforç financer, motivat per l'activitat turística, tant en la prestació de serveis com en inversió en infraestructures.

La Llei 10/2019, de 27 de desembre, de pressupostos de la Generalitat per a l'exercici 2020 estableix una línia pressupostària denominada Fons de Cooperació Municipis Turístics dins del Pressupost de Turisme Comunitat Valenciana, que serà la que finance aquesta línia específica del Fons de Cooperació Municipal.

III

El decret s'estructura en huit articles, dues disposicions addicionals, i tres disposicions finals.

Aquesta norma s'articula sobre els principis de necessitat, eficàcia, eficiència, proporcionalitat, seguretat jurídica i transparència previstos en l'article 129 de la

Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques. En virtut dels principis de necessitat i eficàcia, aquest decret es justifica per raons d'interés general, ja que, tal com s'ha indicat anteriorment pretén incorporar el criteri de la despesa extraordinària que es veuen obligats a suportar els municipis per la seua activitat turística en un sistema de finançament estable.

Respecte al principi de proporcionalitat, aquest decret conté la regulació imprescindible per a atendre les necessitats de finançament dels ajuntaments dels municipis turístics de la Comunitat Valenciana així reconeguts per la Generalitat Valenciana, sense que comporte mesures restrictives de drets ni impose obligacions als destinataris.

Amb la finalitat de garantir el principi de seguretat jurídica, el contingut d'aquest decret és coherent amb la resta de l'ordenament jurídic, nacional i de la Unió Europea, i pretén generar en l'àmbit del finançament local un marc normatiu estable, predictable, integrat, clar i de certitud, que facilite el seu coneixement i comprensió i, en conseqüència, el compliment de les obligacions que assumeixen els municipis turístics.

En aplicació del principi de transparència, s'han definit clarament els objectius d'aquesta norma i la seua justificació en aquest preàmbul, i s'ha possibilitat la participació activa dels seus destinataris en la seua elaboració. Finalment, en aplicació del principi d'eficiència, aquest decret no comporta cap mena de càrregues administratives innecessàries o accessòries.

En definitiva, amb aquest decret es pretén l'efectiva consecució dels principis d'autonomia i suficiència financera contemplats en la Constitució, dotant als municipis de recursos financers suficients per a promoure la qualitat en la prestació de serveis municipals al conjunt de la població resident i turística, contribuint a un turisme sostenible i inclusiu, amb fonament en el principi d'hospitalitat i en els compromisos que deriven del Codi Ètic del Turisme Valencià.

Igualment, aquest decret comporta, a l'efecte del que s'estableix en la legislació en matèria d'estabilitat pressupostària, un canvi normatiu que comporta un augment permanent de la recaptació dels municipis afectats.

Aquesta disposició està inclosa en el Pla normatiu de l'Administració de la Generalitat per a 2020.

En virtut de l'anterior, i d'acord amb el que es disposa en l'article 49.1.12a de l'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana, així com en virtut del que s'estableix en el seu article 29.1 pel qual s'atribueix la potestat reglamentària al Consell, a proposta del President de la Generalitat, conforme amb/oït el Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana, i prèvia deliberació del Consell, en la reunió de XX de *XXXX de 2020,

DECRET

Article 1. Objecte

L'objecte d'aquest decret és regular la línia específica del Fons de Cooperació Municipal per als municipis reconeguts com a turístics de la Comunitat Valenciana, establert en l'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana i en la Llei 8/2010, de 23 de juny, de la Generalitat, de règim local de la Comunitat Valenciana, i de manera expressa per a aquesta línia en la Llei 10/2019, de 27 de desembre, de pressupostos de la Generalitat per a l'exercici 2020.

Article 2. Finalitats i principis

La línia específica del Fons de Cooperació Municipal per als municipis turístics té per objecte compensar la despesa addicional que suporten dits municipis per la prestació de serveis a població no resident, tant en el cost de la prestació de serveis com per l'impacte de la mateixa en el desenvolupament sostenible del municipi, com a criteri d'assignació complementari del Fons de Cooperació Municipal per a garantir la suficiència financera dels municipis de la Comunitat Valenciana afectats, i potenciar la seua autonomia local sobre la base del principi de subsidiarietat, finançant globalment la seua activitat a fi de que puguen disposar de la dotació adequada per a la prestació dels serveis locals.

Aquesta línia es basa en els principis d'objectivitat, transparència, publicitat i equitat, constituint un factor d'articulació, equilibri i cohesió territorial.

Article 3. Naturalesa

1. La línia específica del Fons de Cooperació Municipal per a Municipis Turístics de la Comunitat Valenciana té naturalesa incondicionada i no finalista.
2. Les aportacions de la Generalitat als municipis reconeguts com a turístics tenen el caràcter de transferències a fi de finançar globalment les activitats i serveis que els corresponguen en virtut de les competències que hagen assumit segons la legislació vigent, i són compatibles amb la percepció de les aportacions de la línia general del Fons de Cooperació Municipal i la línia específica del Fons de Cooperació Municipal per a la lluita contra el Despoblament dels Municipis de la Comunitat Valenciana, així com les ajudes de concurrència competitiva, directes o nominatives per a entitats locals de Turisme Comunitat Valenciana.
3. Aquestes transferències formen part i estan vinculades al sistema de finançament autonòmic de les corporacions locals valencianes, sense que en cap cas tinguen naturalesa de subvenció.

Article 4. Beneficiaris

Són beneficiaris de la línia específica del Fons de Cooperació Municipal per a municipis turístics de la Comunitat Valenciana aquells municipis que complisquen amb els requisits de l'article 5 del Decret 51/2017, de 7 d'abril, del Consell, pel qual es regula el Fons de Cooperació Municipal de la Comunitat Valenciana i complisquen els següents requisits:

a) Se'ls reconega la condició de Municipi Turístic en aplicació de la Llei 15/2018, de 7 de juny, de la Generalitat, de turisme, oci i hospitalitat, i del Decret 5/2020, de 10 de gener, del Consell, de regulació de l'estatut del municipi turístic de la Comunitat Valenciana, citats.

b) Tinguen reconeguda la condició de municipi turístic conforme a la Llei 3/1998, de 21 de maig, de la Generalitat, de turisme de la Comunitat Valenciana, durant el període transitori establert en la disposició final d'aquest decret.

c) Mantinguen el reconeixement de Municipi Turístic a 1 de gener de cada any en què s'atorga i assigna la quantia que li correspon a cadascun d'aqueixos municipis.

Article 5. Dotació

1. La dotació anual de la present línia específica del Fons de Cooperació Municipal per a Municipis Turístics de la Comunitat Valenciana vindrà determinada pel crèdit pressupostari que es consigne en l'ens públic Turisme Comunitat Valenciana concretament per a aquesta línia específica en les corresponents lleis anuals de pressupostos de la Generalitat.

2. Correspon a l'òrgan directiu amb competència en matèria de Turisme realitzar totes les actuacions necessàries per a la seua correcta gestió i distribució.

Article 6. Distribució de la quantia anual

1. El procediment per a l'assignació anual de la quantia pressupostada corresponent a cada entitat beneficiària s'iniciarà d'ofici per la persona titular de l'òrgan amb competències en matèria de Turisme, a qui correspondrà emetre la proposta de resolució d'adjudicació de conformitat amb les regles de distribució contingudes en aquest article, previ coneixement per la Comissió de Seguiment prevista en el Decret 51/2017, de 7 d'abril, del Consell, pel qual es regula el

Fons de Cooperació Municipal de la Comunitat Valenciana. En aquesta resolució s'establirà el procediment de pagament d'aquestes quanties.

2. La quantia pressupostada per als Municipis Turístics es distribuirà aplicant les següents regles:

a) S'assignarà una quantitat fixa per cadascun dels municipis turístics que tinguen reconeguda aqueixa condició. L'import total distribuït mitjançant aquest criteri no podrà superar el cinquanta per cent de la quantitat pressupostada per a aquesta línia.

b) L'import restant del Fons es distribuirà per a cada Municipi Turístic en funció del seu nombre total de places en allotjaments reglats segons la informació disponible a 1 de gener de cada any en el Registre de Turisme de la Comunitat Valenciana, registre administratiu dependent del departament del Consell que tinga atribuïda la competència en matèria de turisme, ponderades pels següents coeficients correctors aplicables a cadascun dels diferents trams poblacionals:

1- D'1 a 500	4,50
2- De 501 a 1.000	3,50
3- De 1.001 a 2.000	3,00
4- De 2.001 a 5.000	2,00
5- De 5.001 a 20.000	1,00
6- De 20.001 a 50.000	0,90
7- De 50.001 a 100.000	0,80
8- Mes de 100.000	0,75

c) La resolució anual podrà determinar un import màxim per municipi sobre el resultat de l'aplicació de les dues regles anteriors.

Article 7. Obligacions de les entitats beneficiàries

Les corporacions municipals beneficiàries de les aportacions de la present línia del Fons de Cooperació Municipal queden obligades, a més de les obligacions generals que els puguen afectar i a les obligacions derivades del seu reconeixement de Municipi Turístic, a facilitar quanta informació els siga requerida per la Sindicatura de Comptes, a sotmetre's a les actuacions de

comprovació i seguiment de l'aplicació dels fons que estime pertinent la persona titular de la Direcció General amb competències en administració local o la persona titular de la Direcció General amb competències en matèria de turisme i a presentar una memòria d'actuació, amb indicació de les activitats realitzades, dels serveis prestats i dels resultats obtinguts.

Article 8. Adhesió de les diputacions provincials

1. Les diputacions de Castelló, València i Alacant, com a entitats locals de la Comunitat Valenciana, en l'exercici de les seues competències de vertebració del territori previstes en l'article 50 de la Llei de règim local de la Comunitat Valenciana, podran participar a través dels seus pressupostos anuals en aquesta línia específica del Fons de Cooperació Municipal de la Comunitat Valenciana, regulat en l'article 64.3 de l'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana, mitjançant les aportacions dineràries previstes en l'article 2.2 de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions.

2. Les diputacions provincials que s'adherisquen a la participació en aquesta línia específica del Fons de Cooperació Municipal, podran destinar la seua assignació pressupostària als municipis de la seua província que complisquen els requisits recollits en l'article 4 d'aquest decret, distribuïnt per província la mateixa quantia que la Generalitat, i utilitzant bé les mateixes regles de distribució que les regulades en el present decret i sota el mateix règim de transferències incondicionades, o bé adoptant el seu propi règim jurídic i regles de distribució atesos els principis d'objectivitat i equitat.

DISPOSICIONS ADDICIONALS

Primera. Incidència pressupostària

L'aplicació del que es disposa en aquest decret no podrà tindre cap incidència en la dotació dels capítols de despesa assignada al departament competent en matèria de turisme i, en tot cas, haurà de ser atés amb els mitjans personals i materials d'aquest.

Segona. Canvi normatiu a l'efecte d'estabilitat pressupostària

A l'efecte del que s'estableix en l'apartat 4 de l'article 12 de la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera, i de la resta de legislació en matèria d'estabilitat pressupostària, aquest decret suposa un canvi normatiu que comporta un augment permanent de la recaptació de les corporacions municipals afectades.

DISPOSICIONS FINALS

Primera. Modificació de la disposició transitòria primera del Decret 5/2020, de 10 de gener, del Consell, de regulació de l'estatut del municipi turístic de la Comunitat Valenciana.

Es modifica la disposició transitòria primera del Decret 5/2020, de 10 de gener, del Consell, de regulació de l'estatut del municipi turístic de la Comunitat Valenciana, que queda redactada de la següent manera:

Primera. Municipis turístics declarats segons la Llei 3/1998, de 21 de maig, de la Generalitat, de turisme de la Comunitat Valenciana.

Els municipis turístics declarats conforme a la Llei 3/1998, de 21 de maig, de la Generalitat, de turisme de la Comunitat Valenciana, disposaran del termini de dos anys, comptats a partir de l'entrada en vigor d'aquest Decret, per a acreditar la seua adaptació als criteris i compliment de les obligacions establits en aquest. El transcurs d'aquest termini sense que s'haja procedit a la citada acreditació, portarà amb si la pèrdua de la condició de municipi turístic.

Durant aquest període transitori els municipis a què es refereix el paràgraf anterior podran acollir-se a la línia específica del Fons de Cooperació Municipal per a Municipis Turístics de la Comunitat. Transcorregut aquest termini, aquells municipis que pretenguen acollir-se a aquesta línia específica hauran de tindre reconeguda la condició de municipi turístic conforme al que s'estableix en aquest decret.

Segona. Desenvolupament Reglamentari.

Es faculta a la persona titular de l'òrgan que tinga atribuïdes les competències en matèria de turisme per a dictar quantes disposicions requerisquen el desenvolupament i execució d'aquest decret.

Tercera. Entrada en vigor.

Aquest decret entrarà en vigor l'endemà de la seua publicació en el Diari Oficial de la Generalitat Valenciana.