

**CONSULTA PRÈVIA SOBRE LA INICIATIVA DE MODIFICACIÓ DE LA LLEI 21/2018, DE 16 D'OCTUBRE, DE LA GENERALITAT, DE MANCOMUNITATS DE LA COMUNITAT VALENCIANA, A INCORPORAR EN L'AVANTPROJECTE DE LLEI DE MESURES FISCALS, GESTIÓ ADMINISTRATIVA I FINANCERA I D'ORGANITZACIÓ DE LA GENERALITAT PER A L'EXERCICI 2021**

D'acord amb l'article 133.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, «Amb caràcter previ a l'elaboració del projecte o avantprojecte de llei o de reglament, se substanciarà una consulta pública, a través del portal web de l'Administració competent, en la qual es recaptarà l'opinió dels subjectes i de les organitzacions més representatives potencialment afectats per la futura norma sobre:

- a) Els problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa.
- b) La necessitat i oportunitat de la seua aprovació.
- c) Els objectius de la norma.
- d) Les possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores.»

La Direcció General d'Administració Local sotmet a consulta prèvia la iniciativa de modificació de la Llei 21/2018, de 16 d'octubre, de la Generalitat, de mancomunitats de la Comunitat Valenciana.

### **Antecedents de la norma**

La Llei 21/2018, de 16 d'octubre, de la Generalitat, de mancomunitats de la Comunitat Valenciana, que es va publicar el 19 d'octubre de 2018, té com a objectiu fomentar el desenvolupament de les mancomunitats i dels municipis, configurant-les com un eix bàsic en la prestació de serveis als ciutadans, mitjançant el desenvolupament d'una autèntica cultura associativa com a base per a incrementar l'eficiència i eficàcia d'aquesta prestació i com una referència bàsica per a les polítiques de la Generalitat i la resta d'administracions de la Comunitat Valenciana.

Mitjançant aquesta norma s'ha pretés dotar les mancomunitats d'un règim jurídic més complet i, partint de l'heterogeneïtat en la seua composició, dur a terme una regulació més detallada quant a la seua diferent catalogació, atenent la seua capacitat de gestió, i l'adequació del seu àmbit territorial a la demarcació territorial corresponent.

A més, és necessari precisar en aquest apartat d'antecedents que, com a conseqüència d'un recurs interposat contra diferents articles, el ple del Tribunal Constitucional en



Sentència 105/2019, de 19 de setembre, ha declarat la constitucionalitat de la Llei 21/2018, de 16 d'octubre, de la Generalitat, de mancomunitats de la Comunitat Valenciana, l'objecte de la qual és la creació d'unes entitats supramunicipals, les mancomunitats d'àmbit comarcal, que agrupen determinats municipis que decidisquen voluntàriament prendre part d'aquestes entitats.

#### *a) Problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa*

La Llei 21/2018, de 16 d'octubre, de mancomunitats de la Comunitat Valenciana, va crear un nou tipus de mancomunitats, les d'àmbit comarcal, configurades com a peces bàsiques en un doble vessant: d'una banda, com a estructura associativa estable i sòlida per a la millora dels serveis oferits als ciutadans i de la seua participació en els assumptes públics i, d'altra banda, la de convertir-les en la referència bàsica per a la implementació de les polítiques i serveis de la resta d'administracions públiques de la Comunitat Valenciana.

No obstant això, tal com assenyalava el mateix preàmbul d'aquesta llei, aquest model d'organització territorial ha de ser plenament respectuós amb el caràcter associatiu reconegut pel nostre ordenament jurídic. Per això, la naturalesa de les mancomunitats d'àmbit comarcal està marcada pel caràcter de voluntarietat, atorgant als municipis la llibertat d'elecció i adaptació a aquest model.

La interpretació d'alguns preceptes que regulen aquest tipus d'entitat local, com els relatius a l'adhesió de municipis inclosos en altres demarcacions territorials i la composició de l'ús òrgans de govern, necessiten que s'adeqüen a la realitat de l'associacionisme local mancomunat, facilitant el seu funcionament, i també que es regulen amb major precisió per a atorgar la màxima seguretat jurídica a les entitats que inicien aquest procés.

#### *b) Necessitat i oportunitat de la seua aprovació*

Com a conseqüència de les qüestions assenyalades, es fa imprescindible una modificació de la Llei de mancomunitats, a l'efecte d'adequar-la a la situació actual i posar-la d'acord amb les necessitats de les mancomunitats, i també adaptar-la a les diferents característiques i realitats territorials per a l'obtenció de la qualificació d'àmbit comarcal.

#### *c) Objectius de la norma*

La nova norma té per objectius augmentar la seguretat jurídica, adequar els preceptes legals a la realitat actual de l'associacionisme local mancomunat, amb la finalitat que els serveis que reben els ciutadans es presten amb la major qualitat possible.



Així mateix, també és un objectiu de la reforma aprofundir en una de les finalitats més importants que ja es marcaven en aquesta llei, que era dotar de la màxima autonomia les mancomunitats per a la seua pròpia autoorganització.

*d) Possibles solucions alternatives reguladores o no reguladores*

No existeix una altra alternativa reguladora o no reguladora apropiada, ja que per als objectius proposats s'exigeix formalment una norma amb rang de llei que modifique la llei en vigor.

**El director general d'Administració Local**