

Instituto Universitario General Gutiérrez Mellado

UNIVERSIDAD NACIONAL DE EDUCACIÓN A DISTANCIA

# XVII JORNADAS DE CONTRATACIÓN IUGM/UNED



EFICIENCIA EN LA CONTRATACIÓN DE LOS FONDOS EUROPEOS PARA LA RECUPERACIÓN Y RESILIENCIA/NEXT GENERATION EU.

14 de marzo de 2023







MÁSTER Gestión de Contratos y Programas del Sector Público, con especial aplicación al ámbito de la Defensa

# EFICIENCIA EN LA CONTRATACIÓN DE LOS FONDOS EUROPEOS PARA LA RECUPERACIÓN Y RESILIENCIA/NEXT GENERATION EU

El 21 de julio de 2020, los Jefes de Estado y de Gobierno de la Unión Europea acordaron un paquete de ayuda financiera para paliar la grave crisis económica y social ocasionada por la pandemia del COVID-19 y transformar las economías europeas haciéndolas más verdes, digitales y resilientes. Con este objetivo, se diseñó el programa de recuperación de carácter temporal NEXT GENERATION EU.

NEXT GENERATION EU cuenta con una dotación de recursos públicos sin precedentes, 750.000 millones de euros. Su principal componente es el Mecanismo de Recuperación y Resiliencia, con una duración de seis años, de 2021 a 2026, y con un importe total que asciende a 672.500 millones de euros (312.500 en transferencias y 360.000 millones en préstamos a bajo interés).

Para poder acceder a los fondos del Mecanismo de Recuperación y Resiliencia, los Estados miembros deben aprobar planes nacionales de recuperación y resiliencia. En España, el Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia contempla una sólida agenda de inversiones y reformas estructurales para hacer frente la crisis a través de un despliegue efectivo de hasta 140.000 millones de euros en transferencias y créditos. El Plan es un gran proyecto de país en el que están implicados todos los niveles de la Administración: estatal, autonómico y local, además del sector privado. El objetivo es transformar nuestra economía para hacerla más verde, digital, inclusiva y cohesionada e incrementando, al mismo tiempo, su capacidad de crecimiento a medio y largo plazo.

Aesmide en colaboración con el IUGM, organiza una nueva edición de las Jornadas sobre la Contratación pública, en la que no solo se da cabida a los alumnos del MÁSTER OFICIAL de Gestión de Contratos y Programas del Sector Público, con especial aplicación al ámbito de la Defensa y sus empresas asociadas. Si no que también abre sus puestas de forma desinteresada a la libre participación de organismos de la Administración General del Estado, Comunidades Autónomas y Entidades Locales, junto con estudiosos y técnicos de la contratación pública.

Transcurrido un periodo de dos años desde que el Real Decreto-ley 36/2020, de 30 de diciembre, abrió las puertas para la puesta en marcha de las medidas urgentes para la modernización de la Administración Pública y para la ejecución del Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia se considera que conviene hacer una reflexión técnica después de su entrada en vigor, para mejorar la problemática de su ejecución tanto para los órganos de contratación como a las empresas que los ejecutan.

Por ello se tratarán los temas siguientes:

- Dificultades en la **Planificación y coordinación** de las necesidades públicas al Plan Recuperación Transformación y Resiliencia.
- Viabilidad de los requerimientos para una gestión eficiente de la contratación de los Fondos del Plan Recuperación Transformación y Resiliencia.
- Análisis de los Conflictos de intereses
- Aspectos técnicos jurídicos y encaje con la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público
- Elementos de Control eficiente.

Queremos que la jornada sea una participación de todos los asistentes. Por ello, después de la exposición de los principales problemas que serán planteados por los ponentes, se abrirá un tiempo de exposición por parte de todo el que quiera participar y plantear los problemas que considere que presenta en su aplicación.

Contamos para ello con la experiencia demostrada de los participantes tanto de la Conferencia como de la Mesa y con el inestimable conocimiento que el público tiene sobre los temas de contratación.

## **PROGRAMA**

#### Presencial / Live streaming canal Uned

8:45 a 9:15 horas	INSCRIPCIÓN Y ACREDITACIÓN		
09:15 a 9:30 horas	Presentación y bienvenida		
	D. Gustavo Palomares Lerma Director de IUGM/UNED Gerardo Sánchez Revenga		
	Presidente de AESMIDE <b>D. Justo A. Huerta Barajas</b> Profesor Master IUGM/UNED		
	Exposición del itinerario actual del Plan de Recuperación,		
09:30 a 10:30 horas	Transformación y Resiliencia		
	<b>Dña. Mercedes Caballero Fernández</b> Secretaria General de Fondos Europeos. Mº de Hacienda y Función Pública		
	Requerimientos de Gestión del Plan de Recuperación,		
10:30 a 11:15 horas	Transformación y Resiliencia		
	<b>D. Moisés Blanco Maceiras</b> Subdirector General de Gestión del Plan de Recuperación. SGFE		

11:15 a 11:45	CAEÉ
	CAFE

12:00 - 12:45		El control de los Fondos		
12:00 a 12:45 horas		D. Javier Font Miret		
		División Fondos Europeos ONA IGAE		
	Mesa Debate			
12:45 a 13:45 horas	Moderador	D. Justo A. Huerta Barajas. IUGM/UNED		
		D. Jorge Morillo. Director de Asuntos Gubernamentales y Políticas Públicas. SAP		
		<b>D. Josep Aracil.</b> Director de Gobierno y Servicios Públicos de INETUM		
		<b>Dña. Celia Martínez Jarabo</b> . Subdirectora General de		
	Ponentes	control y seguimiento del cumplimiento de hitos y objetivos. SGFE		
		<b>Dña.</b> Marina García, Oficina de Proyectos Europeos de CEOE		
		D. Jorge Castejón González. Director de la Oficina Nacional de Auditoría. IGAE		
		D. Miguel Pardo. Secretario de la Junta Consultiva de Contratación Pública del Estado. JCCP		
		Clausura		
13:45 a 14:00 horas		Dña. Amelia Pérez Zabaleta		
		Vicerrectora económica de la UNED		
		D. Gerardo Sánchez Revenga		
		Presidente de AESMIDE		

## **LUGAR E INFORMACIÓN**

#### **INSCRIPCIÓN**

La dirección de correo electrónico para realizar su inscripción es

nacional@aesmide.esEn el correo se debe indicar:

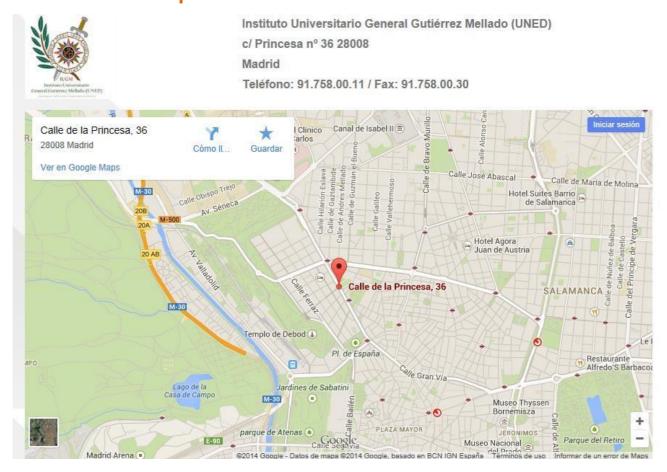
- ☐ Nombre y apellidos
- ☐ Cargo y empresa
- ☐ DNI o pasaporte
- ☐ Modalidad: Presencial o streaming (Canal UNED y Zoom)

#### Inscripciones hasta el 10 de marzo

La admisión será por estricto orden de recepción de solicitudes y su confirmación será mediante la respuesta al correo mandado.

Si tiene cualquier duda, puede consultarla al siguiente número de teléfono: 91 578 43 43

- Live streaming previa inscripción. Se remitirá enlace por email
- Asistencia presencial en:



## **CURRÍCULUMS DE LOS PONENTES**

#### PRESENTACIÓN Y BIENVENIDA

#### **GUSTAVO PALOMARES LERMA- DIRECTOR IUGM/UNED**

Realizó su licenciatura en la Facultad de Ciencias Políticas y Sociología de la Universidad



Complutense de Madrid en las especialidades de Relaciones Internacionales, Ciencia Política y Estudios Iberoamericanos. Doctor en Ciencia Política y de la Administración por esa misma Universidad, premio extraordinario de doctorado y también del Colegio de Doctores. En la actualidad es catedrático europeo Jean Monnet en Políticas y Comunicación de la UE, profesor de Relaciones Internacionales y decano en la Facultad de Ciencias Políticas y Sociología en la UNED.

Hasta hace unos meses, ha presidido el Instituto de Altos Estudios Europeos y la Red Internacional de Universidades para la Paz. REDIUNIPAZ, una de las

principales redes de universidades públicas euro-latinoamericanas. Fue gerente del Consejo Federal Español del Movimiento Europeo y coordinador del área sexta en el Grupo de Expertos Europa 2030 del Consejo Europeo.

Es el responsable del seminario obligatorio sobre Política exterior de los Estados Unidos y las relaciones transatlánticas en la Escuela Diplomática del Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y de Cooperación, siendo uno de los profesores de mayor antigüedad en su claustro; en distintas convocatorias ha formado parte del tribunal de acceso al Cuerpo Diplomático. En este momento es vocal titular del tribunal calificador de las pruebas selectivas para el ingreso en el Cuerpo de Técnicos Superiores de Administración General, Grupo A, Subgrupo A1.

En su experiencia de gestión universitaria ha sido experto/asesor en el Consejo de Universidades; miembro del Consejo de Gobierno y del Claustro de la Universidad hasta el momento actual, como también vocal del Patronato de la Fundación General de la UNED. Como representante de las Juntas de Personal Docente e Investigador (JPDI) de las universidades públicas, formó parte de la anterior comisión negociadora de la LOU y fue uno de los ocho ponentes, en representación del Claustro, que redactaron los actuales Estatutos de la UNED.

En el ámbito de la gestión técnica, ha sido director de varios proyectos de cooperación internacional con América Latina en el ámbito de la reforma del Estado, políticas públicas de educación superior, cultura de Paz, buen gobierno y transparencia; entre otros: el Proyecto del Parlamento Centroamericano y la experiencia europea que desarrollaba el Acuerdo de Paz de Esquipulas II; el Proyecto Europeo y del BID para la Reforma del Estado y del Congreso en Colombia; y el Proyecto EuropeAid de Reforma de la Justicia en Guatemala. Ha sido también, coordinador ejecutivo del Plan de Formación del II Laboratorio de Paz en Colombia y, hasta hace pocos meses, director del proyecto europeo Pedagogía de Paz y gestión del postconflicto, dentro del acompañamiento internacional al proceso de Paz en Colombia.

Ha sido investigador principal en distintos proyectos de investigación, entre otros, el que dio origen al Instituto Universitario General Gutiérrez Mellado, y en los dos últimos años, coordinó como IP el proyecto pluridisciplinar de Modernización de las políticas públicas, participación ciudadana y gestión de los bienes comunes del Instituto de Estudios Fiscales.

Tiene numerosos libros y artículos sobre: Teoría de las Relaciones Internacionales; Integración Política; Cooperación Internacional; Gobernanza y Políticas Públicas; Política Exterior y de Seguridad Común de la Unión Europea; Política y Gobierno en los Estados Unidos.

#### GERARDO SÁNCHEZ REVENGA – PRESIDENTE DE AESMIDE

Nació en Toledo en 1947.

Es licenciado en Derecho por la Universidad de Granada y pertenece al Cuerpo de Contadores del Estado, Cuerpo de Gestión de Hacienda Pública, Cuerpo Superior de Interventores del Estado y tiene el título de Censor Jurado de Cuentas.

Ha ejercido el cargo de Interventor en distintas Administraciones e Instituciones del Estado (Consejo de Estado, INI, Consejo Superior de Investigaciones científicas, Comisión para el Mercado del Tabaco, Universidad de Barcelona).

De 1983 a 1995 fue Secretario General de la Intervención General del Estado.

De 1995 a 1998, ejerció cargos de alta responsabilidad en empresas privadas (Director General de B98, Presidente del Comité de Auditoría del Grupo FCC, consejero de REPSOL, INI, RENFE, Tesorero del Real Madrid Club de Fútbol).

De 2003 a 2009 ha sido Delegado Especial del Ministerio de Hacienda en RENFE.

Ha sido Presidente del Instituto de Auditores Públicos de España y Presidente de la Federación de Asociaciones de los Cuerpos Superiores de la Administración General del Estado (FEDECA).

En la actualidad, desde mayo de 2009 es Presidente de AESMIDE.

# JUSTO ALBERTO HUERTA BARAJAS- AUDITOR NACIONAL (J) / CODIRECTOR DE MÁSTER



Co-Director del Máster "Gestión de Contratos y Programas del Sector Público, con especial aplicación al ámbito de la Defensa"

Licenciado en Derecho por la Universidad Complutense de Madrid. Doctor en Derecho por la U. San Pablo CEU. Procurador de los Tribunales. Académico correspondiente de la Real Academia de Jurisprudencia y Legislación y de número de Ciencias y Artes Militares.

Perteneciente al C.M. Intervención del Ministerio de Defensa (RE) y miembro del ROAC. Coordinador y profesor del Máster Oficial Universitario en "Gestión de Contratos y Programas del Sector Público, con especial aplicación al ámbito de la Defensa" ha ejercido sus funciones docentes como profesor asociado de la U. Complutense, Escuela de Práctica Jurídica, Instituto Nacional de Administraciones Públicas, del Centro de Estudios de Desarrollo de la Empresa,

Escuela Militar de Estudios Jurídicos, Centro Superior de Estudios de Intendencia de la Armada, Centro de Guerra Aérea, CESEDEN, Instituto de Estudios Fiscales, Tribunal de Cuentas, Comunidades de Madrid, Valencia, Cantabria, Canarias etc. Federación Española de Municipios y Provincias, Colegios de Abogado y Economistas de Madrid. Ha impartido cursos en países iberoamericanos, participa en Grupo de Trabajo de FIDE. Ex. Vocal de la Junta de Contratación del Estado y de la Oficina Nacional de Evaluación de la Contratación.

Con amplia experiencia en fiscalización y auditoría de contratos y programas, su último destino fue la Oficina Nacional de Auditoría de la IGAE. Autor de varias publicaciones, entre las que destacan las de contenido contractual y control de la gestión pública. Es Premio de Investigación de 2011.

# EXPOSICIÓN DEL ITINERARIO ACTUAL DEL PLAN DE RECUPERACIÓN, TRANSFORMACIÓN Y RESILIENCIA

#### MERCEDES CABALLERO FERNÁNDEZ. Secretaria General de Fondos Europeos



#### **Funciones**

Asume la dirección, el impulso y la coordinación en relación con la definición de la posición española en las negociaciones para la aprobación y revisión de los sucesivos Marcos Financieros Plurianuales de la Unión Europea, el diseño, planificación, coordinación y seguimiento de las actuaciones relativas a los fondos europeos y a su financiación y las relaciones presupuestarias con la Unión Europea, la Política de Cohesión y

la política económica regional, la política de incentivos regionales, el Mecanismo de Recuperación y Resiliencia y el Plan Nacional de Recuperación, Transformación y Resiliencia.

Es punto de contacto, coordinador, con la Comisión Europea en relación con los planes de recuperación y resiliencia, y actúa como autoridad responsable del Mecanismo de Recuperación y Resiliencia ante las instituciones europeas; le corresponde la dirección del Comité Técnico del Plan Nacional de Recuperación, Transformación y Resiliencia, coordinando sus trabajos, y ejerce las funciones de secretaría técnica de la Conferencia Sectorial del Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia.

#### Formación académica

Licenciada en Ciencias Políticas por la Universidad Complutense de Madrid y Master en Administración Pública, Política Económica, por la Universidad de Columbia (Nueva York), con la beca lNAP-Fulbright. Pertenece al Cuerpo Superior de Administradores Civiles del Estado.

#### **Experiencia profesional**

Desde su ingreso en la ACE, ha trabajado sucesivamente en el Ministerio de Cultura, en el Ministerio de Administraciones Públicas, en la OCDE y en el Ministerio de Economía y Hacienda.

En este este Último, ocupó el puesto de Jefa del Gabinete Técnico del Secretario General de Presupuestos, el de Directora de Gabinete del Secretario de Estado de Hacienda y Presupuestos, el de Directora General de Fondos Comunitarios y el de vocal asesora en la Dirección General de Presupuestos.

Desde el 12 de octubre de 2018 y hasta el 28 de diciembre de 2020, ocupaba, por segunda vez, el cargo de Directora General de Fondos Europeos del Ministerio de Hacienda.

# REQUERIMIENTOS DE GESTIÓN DEL PLAN DE RECUPERACIÓN, TRANSFORMACIÓN Y RESILIENCIA

# MOISÉS BLANCO MACEIRAS. SUBDIRECTOR GENERAL DEL PLAN DE GESTIÓN DEL PLAN NACIONAL DE RECUPERACION.



Ingeniero Naval por la Universidad de la Coruña, premio fin de carrera. Máster en Gestión de Calidad y Sistemas. Máster en Negocio y Derecho Marítimo nstituto Marítimo Español -IME- y la Universidad Pontificia Comillas -ICADE Business School.

Inspector Naval y Marino. Inspector Naval y Marino Capitanía Marítima de Bilbao. Navatia. Ministerio de Fomento, responsable de transporte marítimo. Ministerio de Hacienda Subdirector Adjunto de cooperación territorial europea.

#### **EL CONTROL DE LOS FONDOS**

# JAVIER FONT MIRET. AUDITOR NACIONAL JEFE DE LA DIVISIÓN DE CONTROL DE FONDOS EUROPEOS II

Licenciado en Ciencias Económicas y Empresariales, por la Universidad Complutense de Madrid. Funcionario del Cuerpo Superior de Interventores y Auditores del Estado desde el año 2003. Asimismo, Máster de Dirección Pública, de la Escuela de Organización Industrial.

Actualmente ocupa el puesto de Auditor Nacional Jefe de la División de Control de Fondos Europeos II en la Oficina Nacional de Auditoría de la IGAE. Hasta su actual nombramiento desempeñó diversos puestos en la División de Control Fondos Europeos y en la Intervención Delegada en la AEAT.

Ha participado en diversos grupos de trabajo, tanto en el ámbito nacional como en el europeo relacionados, con la gestión y el control de los fondos europeos. Asimismo, en este mismo ámbito, participa desde 2007 en numerosos cursos de formación dirigidos tanto a funcionarios de la IGAE, de las Intervenciones Generales de las Comunidades Autónomas y organismos encargados de la gestión de los fondos europeos.

#### **MESA DEBATE**

# D. JORGE MORILLO. DIRECTOR DE ASUNTOS GUBERNAMENTALES Y POLÍTICAS PÚBLICAS. SAP

Ldo. Ciencia Económicas por la Universidad Autónoma de Madrid. Master Escuela Técnica



Superior de Ingeniero de Telecomunicaciones de Barcelona. Master Instituto de Estudios Bursátiles Master IESE. Presidente de la Comisión Cloud en AMETIC. Telefónica: Responsable de Estrategia Regulatoria Corporativa (telco y digital). Asuntos gubernamentales de la UE. Gerente Senior de Planificación Estratégica. ETNO (Asociación Europea de Operadores de Redes de Telecomunicaciones). Vicepresidente Grupo de Expertos en Operadores Reguladores GSMA. Miembro de la Junta.

#### JOSEP ARACIL. DIRECTOR DE SERVICIOS PÚBLICOS Y GOBIERNO EN INETUM

Ingeniero Superior de Telecomunicaciones por la Universidad Politécnica de Cataluña, Josep



Aracil cuenta con una larga trayectoria como Director Comercial en el Sector IT, con fuerte experiencia en la Transformación Digital, Cloud Computing, SAP, IIM, Seguridad electrónica. Experiencia en el liderazgo de equipos y la gestión de proyectos complejos. Actualmente es Group VP y director de Servicios Públicos y Gobierno en Inetum

# CELIA MARTÍNEZ JARABO SD. GRAL DE SEGUIMIENTO Y CONTROL DEL CUMPLIMIENTO DE HITOS Y OBJETIVOS

Licenciada en Ciencias Económicas y Empresariales (Rama Empresa) por la Universidad Complutense de Madrid.



Funcionaria del Cuerpo Superior de Interventores y Auditores del Estado y del Cuerpo Técnico de Auditoría y Contabilidad.

Vocal asesora en la Subdirección General de Inspección y Control de la Dirección General de Fondos Europeos.

Interventora Delegada de área en la Intervención Delegada del ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación.

Auditora Nacional Jefe de Equipo en la División de Control de Fondos Comunitarios de la Oficina Nacional de Auditoría.

ISMAEL GARCÍA CEBADA- DIRECTOR OFICINA DE INFORMÁTICA PRESUPUESTARIA IGAE

Ingeniero Superior en Informática por la Universidad de Sevilla

Funcionario del Cuerpo Superior de Sistemas y Tecnologías de la Información de la



Administración del Estado

Funcionario del Cuerpo de Asistentes Técnicos especialidad TIC de la Comisión Europea

Funcionario del Cuerpo Superior Facultativo especialidad Informática de la Junta de Andalucía

Jefe de Área en la División I de Aplicaciones de Contabilidad y Control. IGAE

Auditor Informático en el Internal Audit Service de la Comisión Europea Jefe de Servicio de Coordinación Informática en la Junta de Andalucía

#### JORGE CASTEJÓN GONZÁLEZ- DIRECTOR DE LA OFICINA NACIONAL DE AUDITORIA

Director de la Oficina Nacional de Auditoría (ONA) (2016- actualidad):

Licenciado en Economía por la Universidad de Sevilla, y Derecho por la Universidad Nacional de Educación a Distancia - U.N.E.D.

Funcionario del Cuerpo Técnico de Auditoría y Contabilidad (2003). Funcionario del Cuerpo Superior de Interventores y Auditores del Estado (2007).

Secretario de la Junta de Contratación Centralizada en Ministerio de Hacienda y Administraciones Púbicas (2013-2016)

# MIGUEL PARDO – SECRETARIO DE LA JUNTA CONSULTIVA DE CONTRATACIÓN ADMINISTRATIVA. MINHAP



CESCE.

Secretario de la Junta Consultiva de Contratación Pública del Estado.

Licenciado en Derecho por la Universidad Complutense. Abogado del Estado. Jefe Regional del Servicio Jurídico en la Agencia Estatal de Administración Tributaria. Ministerio de la Presidencia. Ponente en el Tribunal Administrativo Central de Recursos Contractuales. Destinado en el Gabinete del Abogado Gral. del Estado. Secretario del Tribunal Administrativo del Deporte. Secretario del Consejo de Administración de

#### AMELIA PÉREZ ZABALETA - VICERRECTORA ECONÓMICA DE LA UNED



Doctora en Ciencias Económicas y Empresariales por la UNED (1990) y Premio Extraordinario de Doctorado curso 1991/92.

Profesora Titular de Economía Aplicada de la Universidad Nacional de Educación a Distancia desde el año 1992, con una antigüedad en la UNED desde 1984.

Vicerrectora de Economía de la UNED desde el 21 de diciembre de 2019.

Directora de la Cátedra de Economía del Agua Fundación Aquae-UNED desde su creación el 10 de octubre de 2013.

Codirectora Cátedra UNESCO en Agua y Paz desde julio 2020.

Decana del Colegio de Economistas de Madrid desde octubre 2020. Consejera del Colegio de Economistas de Madrid desde 1983. Vicepresidenta del Consejo General de Colegios de Economistas de España.

- Directora del Centro asociado de la UNED de Madrid desde abril de 2014 hasta el 20 de diciembre de 2019.
- Decana de la Facultad de Ciencias Económicas y Empresariales de la UNED desde 2007 a 2014. Asimismo, ha desempeñado otros cargos en la UNED como: Vicedecana de Ordenación Académica, Vicedecana de Estudiantes, Secretaria de Facultad, Directora del Departamento de Economía Aplicada e Historia Económica y Directora del Centro de Diseño y Producción de Medios Audiovisuales (CEMAV).