

Proposta de Decret de modificació del Decret 182/2018, de 10 d'octubre, de Consell, pel qual es regula la línia específica del Fons de Cooperació Municipal per a la Lluita contra el despoblament dels Municipis de la Comunitat Valenciana.

PREÀMBUL

L'objectiu central del Decret 182/2018, de 10 d'octubre, del Consell és facilitar als municipis la suficiència financera per a garantir la cobertura de les necessitats bàsiques de la ciutadania. Es per tant, un instrument de cobertura econòmica que els permeta dotar-los de recursos suficients perquè el fenomen de la despoblació no pose en risc la seua suficiència financera, i puguen disposar de la dotació econòmica adequada per a la prestació dels serveis locals i implementar les mesures necessàries contra el despoblament.

L'experiència adquirida en estòs dos anys d'aplicació del Fons aconsella la modificació d'alguns criteris que recull l'esmentat decret.

Atenen a les limitacions pressupostàries, que fa necessari establir una sèrie de criteris d'acord amb els principis que planteja el mateix Decret 182/2018 de creació del Fons, l'Estatut d'Autonomia i la Constitució, per a la distribució dels recursos que proporciona la línia específica, es considera que l'element central, des del punt de vista de la prestació de serveis i capacitat financera, és el nombre d'habitants, criteri que ha de continuar resultant rellevant en la distribució del Fons. Des d'aquest punt de vista, i atenent a la reducció en el nombre d'habitants que s'ha produït en l'última dècada i considerant el resultat de les tasques desenvolupades per les Càtedres AVANT que ha permès identificar nivells de risc de despoblació en funció del nombre d'habitants, es considera convenient incrementar el nombre d'aquests que determina la possibilitat de ser beneficiari de l'ajuda.

Així, d'acord amb els indicadors AVANT, és modifica la quantia mínima d'habitants perquè un municipi pugui ser beneficiari del Fons.

Referent a la resta d'indicadors AVANT que permeten la consideració de municipi en risc de despoblació, el Decret estableix la necessitat de complir almenys cinc dels sis requisits. Respecte a aquests criteris, el que fa referència a la densitat de població és el que presenta major discrepància en alguns àmbits, ja que s'imposa la dimensió del terme municipal que pot distorsionar els resultats en alguns municipis. Sobre aquest valor de referència, el criteri de 20 habitants/km², és clarament superior al de 12,5 habitants/km², que s'estableix en altres àmbits territorials, mentre que el valor de 50 habitants/km², empleat en altres classificacions podria donar uns resultats que distorsionen la referència a municipis en risc de despoblament.



Si bé existeixen diversitat d'opinió sobre aquest criteri s'ha considerat convenient mantenir el criteri de 20 habitants/km².

Pel que respecta a la resta d'indicadors, a pesar que alguns puguin ser susceptibles de debat, es consideren valors adequats i utilitzats en altres àmbits per a determinar el risc de despoblació, per tant no es realitzen modificacions.

Pel que fa a les regles per a la distribució del Fons, tenint en compte el criteri de població com a element central, és convenient modificar les quanties mínimes i màximes que pogueren obtenir les entitats beneficiàries.

Cal també, a causa de la debilitat financera dels municipis receptors del Fons i a la incertesa que suposaria la no continuïtat de la percepció en el temps del Fons, determinar un criteri de garantia en l'obtenció de les ajudes almenys durant l'exercici següent, sempre que es complisquen un mínim de quatre dels requisits de l'apartat 1 de l'article 4. De tal manera que la pèrdua del dret a rebre el fons no provoqe una reducció pressupostaria de conseqüències rellevants per al municipi. Amb aquesta mesura es garanteix la seua percepció almenys durant l'any en el qual es produeix la no classificació com a municipi susceptible de participar en el Fons.

Considerem important indicar que la capacitat d'influir a través del Fons en la suficiència financera dels municipis i en l'adopció de mesures tendents a combatre la despoblació queda condicionada, com resulta evident, per la quantia de les ajudes. En aquest sentit, seria important, un augment d'aquesta dotació pressupostaria, per tindre una major disponibilitat de recursos.

També, i referent a la destinació dels recursos que facilita el Fons, es considera important mantindre la naturalesa incondicionada i no finalista d'aquesta línia de suport.

D'acord amb l'article 129.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les Administracions públiques, es fa constar l'adequació del present decret als principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència i eficiència.

La necessitat i l'eficàcia d'aquest decret es fonamenten en l'objectiu pretés per Presidència de la Generalitat i la Direcció General de l'Agenda Valenciana Antidespoblament per al desenvolupament de mesures contra el despoblament previstes en l'Agenda AVANT per a millorar els serveis de què disposen les ciutadanes i els ciutadans residents als municipis que es recullen en la referida agenda.



Quant a la proporcionalitat, aquest decret conté la regulació imprescindible per incorporar les modificacions necessàries en decret 182/2018 per a millorar les necessitats de finançament dels ajuntaments dels municipis de l'agenda AVANT, sense que comporte mesures restrictives de drets ni impose obligacions a les entitats destinatàries.

Pel que afecta la seguretat jurídica, el decret és coherent amb la resta de l'ordenament jurídic i pretén generar en l'àmbit del finançament local un marc normatiu estable, predictable, integrat, clar i de certitud, que facilite el seu coneixement i comprensió i, en conseqüència, el compliment de les obligacions que assumeixen els municipis en risc de despoblament.

En matèria de transparència, s'han definit clarament els objectius d'aquesta norma i la seua justificació, i s'ha possibilitat la participació activa de les entitats destinatàries en la seua elaboració. Per alta part, tant la presidència de la Generalitat com la Conselleria de Participació, Transparència, Cooperació i Qualitat Democràtica possibilitaran en les seues respectives seues electròniques l'accés senzill, universal i actualitzat a la normativa en vigor que resulte d'aplicació.

Finalment, en aplicació del principi d'eficiència, aquest decret no comporta cap tipus de càrregues administratives innecessàries o accessòries.

Aquesta disposició està inclosa en el Pla normatiu de l'Administració de la Generalitat per 2021.

En virtut de l'anterior, d'acord amb l'article 28.c) de la Llei 5/1983, de 30 de desembre, de la Generalitat, del Consell, a proposta del president de la Generalitat, conforme amb el Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana, prèvia deliberació del Consell, en la reunió de xx de xxxxxxxx de 2021.

DECRET

Article 1. Modificació del Decret 182/ 2018, de 10 d'octubre, del Consell

Es modifiquen l'apartat 3 de l'article 4, l'apartat 2 de l'article 5, els apartats 1 i 2c) de l'article 6, s'afegeix una nova disposició addicional i es modifica la Disposició Final primera del Decret 182/2018, de 10 d'octubre, de Consell, pel qual es regula la línia específica del Fons de Cooperació Municipal per a la Lluita contra el despoblament dels Municipis de la Comunitat Valenciana, que queden redactats de conformitat amb els articles 2 a 6 d'aquest Decret.



Article 2. Modificació de l'apartat 3 de l'article 4 del Decret 182/2018, de 10 d'octubre, de Consell.

Es modifica l'apartat 3 de l'article 4, que queda redactat així.

«Article 4. Beneficiaris

3. Així mateix, també seran beneficiaris tots els municipis amb població inferior a 300 habitants.»

Article 3. Modificació de l'apartat 2 de l'article 5 del Decret 182/2018, de 10 d'octubre, de Consell.

2. Correspon a l'òrgan directiu amb competència en matèria de despoblament realitzar totes les actuacions necessàries per a la seua correcta gestió i distribució.

Article 4. Modificació dels apartats 1 i 2.c) de l'article 6 del Decret 182/2018, de 10 d'octubre, de Consell.

1. El procediment per a l'assignació anual de la quantia pressupostada corresponent a cada entitat beneficiària s'iniciarà d'ofici per la persona titular del departament amb competències en matèria de despoblament, a la qual correspondrà emetre la resolució d'adjudicació de conformitat amb les regles de distribució contingudes en aquest article, amb el coneixement previ per la comissió de seguiment prevista en el Decret 51/2017, de 7 d'abril, del Consell, pel qual es regula el Fons de Cooperació Municipal de la Comunitat Valenciana. En aquesta resolució s'establirà el procediment de pagament d'aquestes quanties.

2. c) La resolució anual determinarà l'import mínim i màxim per municipi sobre el resultat de l'aplicació de les dues regles anteriors.

Article 5. S'afegeix una nova disposició addicional al Decret 182/2018, de 10 d'octubre, de Consell.

Disposició Addicional tercera

Si a conseqüència de l'aplicació dels requisits establits en l'apartat 1 de l'article 4 d'aquest decret, un municipi que era beneficiari del fons en l'exercici anterior, perd tal condició al complir només quatre dels sis requisits exigits, mantindrà la condició de beneficiari del fons en l'exercici en què es produïx tal circumstància.



Article 6. Es modifica la Disposició Final Primera del Decret 182/2018, de 10 d'octubre, de Consell.

Disposició Final Primera. Habilitació normativa

S'habilita la persona titular del departament del Consell que tinga atribuïdes les competències en matèria de despoblament per a dictar totes les disposicions que s'estimen oportunes per al desenvolupament d'aquest decret.

DISPOSICIÓ ADDICIONAL

Única. Incidència pressupostaria

L'aprovació d'aquest decret no té cap incidència en la dotació dels capítols de despesa assignats a la Presidència de la Generalitat.

DISPOSICIÓ FINAL

Única. Entrada en vigor

Aquest decret entrarà en vigor l'endemà de la publicació en el Diari Oficial de la Generalitat Valenciana.

València, xx de xxxxxx de 2020

El president de la Generalitat,

XIMO PUIG I FERRER