

Exp. HN 194/20

**CONSULTA PÚBLICA SOBRE LA INICIATIVA PER A ELABORAR EL  
DECRET PEL QUAL ES REGULEN LES COMPETÈNCIES DE LA  
GENERALITAT VALENCIANA EN MATÈRIA DE PERSONAL  
FUNCIONARI AMB HABILITACIÓ DE CARÀCTER NACIONAL**

D'acord amb l'article 133.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, *“Amb caràcter previ a l'elaboració del projecte o avantprojecte de llei o de reglament, se substanciarà una consulta pública, a través del portal web de l'Administració competent en què es demanarà l'opinió dels subjectes i de les organitzacions més representatives potencialment afectats per la futura norma sobre:*

- a) Els problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa.*
- b) La necessitat i oportunitat de la seua aprovació.*
- c) Els objectius de la norma.*
- d) Les possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores.”*

La Direcció General d'Administració Local sotmet a consulta prèvia la iniciativa per a l'aprovació del Decret pel qual es regulen les competències de la Generalitat Valenciana en matèria de funcionaris amb habilitació de caràcter nacional.

### **Antecedents de la norma**

La competència en matèria de gestió de funcionaris amb habilitació de caràcter nacional té una naturalesa compartida entre l'Estat i les Comunitats Autònomes, d'acord amb el regulat en la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases del Règim Local.

Al principi les competències de la Generalitat es van regular en el Decret 159/1997, de 29 d'abril. Després de l'aprovació l'any 2007 de l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic, les competències de la Generalitat van augmentar considerablement, estenent-se a la gran majoria de les funcions, excepte la coordinació general i la gestió del concurs unitari que es reservava l'administració estatal. Això va donar lloc a l'aprovació d'un títol específic en aquesta matèria en la Llei 8/2010, de 23 de juny, de Règim Local de la Comunitat Valenciana i al Decret 32/2013, de 8 de febrer, pel qual es regula el règim jurídic del personal funcionari amb habilitació de caràcter nacional en l'àmbit territorial de la Comunitat Valenciana.



Amb l'aprovació de la Llei de Racionalització i Sostenibilitat de l'Administració Local 27/2013, de 27 de desembre es va produir un gir en el repartiment competencial, assumint l'administració estatal competències que havien sigut autonòmiques. Aquest canvi normatiu es va tancar amb l'aprovació del decret 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris d'administració local amb habilitació de caràcter nacional. Durant aquest període la Comunitat Valenciana es va adaptar en les qüestions més urgents a través de la derogació de determinats preceptes de la llei 8/2010 de 23 de juny, de Règim Local de la Comunitat Valenciana ; també pel Decret 76/2015, de 22 de maig i va regular per primera vegada una norma íntegrament dedicada als nomenaments interins creant una borsa de treball autonòmica, el decret 154/2016, de 21 d'octubre.

#### **A) Problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa.**

La iniciativa afronta solucionar un primer problema com és la necessitat d'adaptar el dret autonòmic valencià al nou context legal bàsic estatal sorgit de la llei 27/2013 i del Reial decret 128/2018.

D'altra banda incorpora novetats encaminades a la millora de la gestió del personal funcionari. S'incorporen novetats en matèria de creació i classificació de llocs reservats; es modifica el règim jurídic de les agrupacions, de sistemes de provisió temporal; s'adapten els mèrits a la nova normativa europea en matèria d'idiomes, s'adapta la regulació de la lliure designació i es regula la part autonòmica dels nous concursos de primer destí.

Així mateix, s'unifica en un únic text el règim general del personal funcionari amb habilitació de caràcter nacional amb la normativa sobre personal interí. El text busca també a través de diversos mecanismes de cooperació amb les Diputacions Provincials i Entitats representatives que les funcions reservades es presten amb eficàcia i eficiència en la totalitat dels Ens locals de la Comunitat Valenciana.

#### **B) Necessitat i oportunitat de la seua aprovació.**

La necessitat d'aprovar aquest Decret ve donada per la obsolescència sobrevinguda de l'actual Decret 32/2013, inaplicable en gran part del seu articulat per resultar incompatible amb el marc legal bàsic estatal.



D'altra banda resulta oportú posar al dia l'ordenament en la matèria per a assegurar mitjançant iniciatives noves la prestació de les funcions reservades en les Entitats locals de la Comunitat Valenciana. També per raons de millora de la gestió en els procediments tramitats en la Generalitat i per raons de millora tècnica normativa.

### **C) Objectius de la norma**

Els objectius bàsics són:

- Adaptar la normativa autonòmica valenciana al nou règim jurídic bàsic estatal del personal funcionari amb habilitació de caràcter nacional.
- Unificar el règim general del personal funcionari amb habilitació de caràcter nacional amb la normativa autonòmica d'interins.
- Aconseguir que les funcions es presten en tots els Ajuntaments per personal qualificat.

### **D) Possibles solucions alternatives reguladores o no reguladores**

Tractant-se de desenvolupar les previsions de la normativa estatal i tenint en compte que ja va ser modificada a través de la derogació de determinats preceptes en aquesta matèria la Llei 8/2010, de 23 de juny, de Règim Local de la Comunitat Valenciana, és el Reglament l'instrument legal oportú.

La llei marca una pautes generals i la regulació de procediments específics troba en el Reglament l'instrument jurídic idoni.

**EL DIRECTOR GENERAL D'ADMINISTRACIÓ LOCAL**